

关于高质量发展背景下推进街镇人大规范化建设的研究与思考

六合区人大常委会课题组 彭家龙 鲁 帆 高顺森

摘 要：本调研课题主要从六合 11 个街道和 1 个特色民族镇的不同情况出发，在全面掌握街镇人大发展现状的基础上，从理论与实践相结合的角度，探讨当前高质量发展背景下，街镇人大在组织机构、职能发挥、制度机制、创新工作等方面，加强规范化建设的科学性、系统性、可行性方案，以此实现以街镇人大的规范化建设助推中国式现代化六合新实践的高质量发展。

关键词：高质量发展 街镇人大 规范化建设

党的二十大报告指出，经过十八大以来在理论和实践上的创新突破，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。2023 年 3 月 5 日，习近平总书记参加江苏代表团审议时系统阐述了全面建设社会主义现代化国家的首要任务就是“高质量发展”，展现了总书记对推进中国式现代化的战略谋划。围绕江苏的高质量发展，习近平总书记还专门赋予了“四个走在前”“四个新”重大任务。江苏省委书记、省人大常委会主任信长星同志指出，习近平总书记对江苏提出的一系列重要指示，需要包括人大在内全省上下的共同奋斗，还要求要围绕中心大局，创造性开展立法、监督、决定、代表等工作，更好助力中国式现代化江苏新实践，推动高质量发展继续走在前列^①。在此背景下，六合区 11 个街

^① http://www.jsrd.gov.cn/rdgl/cwhzcry/xincx/ldwg/202307/t20230731_556628.shtml

道人大工委和 1 个民族镇人大，身处江苏省会城市的基层单元，有其独有特点和优势，就是身为人民代表大会制度的“神经末梢”，身处高质量发展所涉及的经济社会方方面面的最前线。目前街镇人大在以人大的与时俱进推动高质量发展方面进行了各具特色的探索和尝试，但也存在着一定的困难和不足。这些困难存在的原因是多方面的，为此，课题组从探寻推进街镇人大规范化建设的可行性方案入手，扎实开展调查研究，努力寻根溯源，推动街镇人大工作与时俱进、守正创新，形成更加强大的人大系统整体合力，为支持高质量发展，推动“强富美高”新六合建设贡献新的力量。

一、规范化建设的依据和标准

党的十八大以来，习近平总书记从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，不断推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出了一系列新理念新思想新要求。2022 年 3 月 5 日，第十三届全国人大五次会议审议通过了《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》，围绕发展全过程人民民主作出多项规定，一如既往强调了各级人大及其常委会的组织和工作制度的基本规定。江苏省人大常委会于 2022 年 8 月修改了《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》（以下简称镇人大工作条例）^①《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》（以下简称街道人大工委工作条例）^②，其内容保持与新修订的《组织法》一致，并总结我省街镇人大工作的实践经验，对乡镇人民代表大会、乡镇人大主席团、乡镇人大主席副主席、代表资格审查委员会的工作等进行了规范，对街道人大工委立法适用范围、机构设置、工作职责、组织建设等事项作了规定。2021 年至

① http://www.jsrd.gov.cn/qwfb/sjfg/202208/t20220809_538746.shtml

② http://www.jsrd.gov.cn/qwfb/sjfg/202208/t20220809_538745.shtml

2022 年，中央和省市区委陆续召开人大工作会议，并形成新时代坚持和完善人民代表大会制度 加强和改进新时代人大工作的一系列文件（以下简称文件），将“重视街镇人大建设”作为重要内容，提出落实要求。以上思想指示精神和法律法规文件为六合区街镇人大找准定位、明确职责、增强能力、创新作为，持续开展规范化建设提供了权威且重要的依据。据此，课题组系统研究学习、综合分析提炼，初步形成了六合区街镇人大规范化建设的标准体系，具体情况如表一、表二所示：

表一：镇人大规范化建设结构及标准体系

组织 指 导	机构 性质	镇人民代表大会是镇的地方国家权力机关，由选民直接选举的镇人民代表大会代表组成。
	支持 指导	区人大常委会要加强对镇人大工作指导，提升人大工作规范化水平。
	机构 设置	镇人大设立办公室，至少配备一名专职工作人员，在主席团领导下开展工作。镇人大主席、副主席不得担任国家行政机关的职务。
	待遇 经费	镇人大主席、副主席享受同一职务层次党政干部的同等待遇。必须的工作经费列入财政预算予以保证。
法定 职 权	镇人 代会	保障宪法法律和人大规范性文件实施，通过和发布决议，决定发展计划，决定重大事项，审查和批准预算编制、执行、调整决算，选举和罢免人大主席、副主席、镇长、副镇长，听取和审议政府、人大主席团工作报告，撤销政府决定和命令，保障公民、法人和其他组织合法权益，法律规定的其他职权。
	镇人 大主 席团	镇人代会闭会期间：组织代表听取和讨论政府专项报告、开展专题询问，组织代表检查法律和人大规范性文件实施，组织代表视察，安排区镇人大代表视察，组织代表开展专题调研，督促有关机关组织反馈检查报告、视察报告、专题调研报告办理情况，监督代表建议办理，组织代表联系群众、报告述职，指导选区补选或罢免镇人大代表，办理区人大常委会委托办理的事项，其他事项。
	镇人 大主 席、 副主 席	镇人代会闭会期间：联系服务镇人大代表，听取和反映代表和群众的意见、建议，受理来信来访，督促、督办代表建议、批评和意见，组织代表参加履职学习活动，建立代表履职档案，联系区人大代表，建设和管理“家、站、点”，管理服务代表履职的网络平台，负责处理主席团的其他日常工作。

	委托事项	健全镇人大主席团闭会期间工作机制，安排代表积极参与听取和讨论专项工作报告、检查法律法规实施情况、开展调研视察、联系群众等活动。
工作会议		镇人代会一般每年召开两次，讨论议程按法定要求安排，会议举行时设立预算审查委员会、议案审查委员会，议案建议的提出、审查、通过按照省条例规定进行。镇人代会审议议案和报告时，代表可以提出询问，国家机关应当派员听取并回答。主席团会议一般每三个月召开一次。

表二：街道人大工委规范化建设结构及标准体系

组织 领导	机构性质	区人大常委会在街道设立工作委员会。街道人大工委在常委会和街道党工委的领导下开展工作。街道人大工委向常委会报告工作。
	支持指导	区人大常委会要加强对街道人大工作指导，邀请街道人大工委主任列席常委会会议。常委会各工作机构要加强与街道人大工委联系，支持依法履行职责。街道重要会议应当通知街道人大工委负责人参加。
	机构设置	设主任，可以设副主任一人至二人，设委员三人至七人，由主任会议提名，常委会任免。主任应当为区人大代表。设立正科级办公室，至少配备一名专职工作人员，在街道人大工委领导下开展工作。
	待遇经费	街道人大工委主任、副主任享受同一职务层次党政干部的同等待遇。必须的工作经费列入财政预算予以保证。
工作 职责	法定职责	协助常委会保障宪法法律和人大规范性文件实施，办理人大常委会交办的监督、选举及其他工作，组织人大代表开展视察调研，提供服务保障，协助代表提出议案建议、督促建议办理，联系代表、组织代表开展活动、反映代表和群众的意见建议，组织代表向选民述职，法律规定的其他职责。
	交办工作	组织代表听取街道经济、预算、生态、民生实事等工作报告，开展工作监督；组织代表开展执法检查；对常委会会议议题调查研究、提出建议；建立代表履职档案，记录履职情况；代表换届选举和罢免、补选有关工作、其他工作。
制度 建设	工作制度	应当建立健全会议、代表活动、代表联系群众、代表接待选民、代表向选民报告履职情况等制度，推动街道人大工委工作制度化、规范化。
	民主制度	推行街道议政代表会制度，发挥街道辖区内人大代表、人民群众在坚持和发展全过程人民民主中的作用，加强基层民主决策、民主管理、民主监督。

工作开展	站点建设	建设和管理代表之家、代表联络站、代表联系点等代表履职工作平台。区人大代表就近编入工作平台，定期参加活动。街道辖区内的上级人大代表可以在工作平台联系、接待人民群众。
	工作会议	街道人大工委会议一般每两个月召开一次，也可以根据实际情况组织召开。可以通知街道办事处和有关单位负责人列席会议，可以邀请辖区内的代表列席会议。
	意见处理	组织代表听取街道办事处有关工作报告、开展执法检查提出的意见、建议，交由街道办事处或者有关单位研究处理，并负责督查反馈。组织代表视察和专题调研、联系选民和人民群众收集汇总的意见建议，按规定交由街道有关单位或向区人大常委会报告处理。街道办事处或者有关单位应当将研究处理情况书面报送街道人大工委，街道人大工委报告常委会后，向代表通报。

二、六合区街镇人大建设实践和探索创新

研究课题立项后，课题组及时制定调研方案，拟定调研提纲，明确调研目的、对象、内容等，随后有计划地分片走访各街镇人大，通过“四不两直”、实地考察、座谈交流、解决问题等方式“全覆盖”式走访了解了全区 12 个街镇人大建设情况。

（一）竹镇镇人大建设情况

竹镇镇是是全国重点镇、国家生态镇、全国特色景观旅游名镇、江苏省文明镇、江苏省百家名镇和南京市千年古镇，是省级现代农业产业园区、现代生态循环农业科技园区所在地，也是南京市唯一的民族镇，有回、羌、布依等 11 个少数民族^①。2023 年 1-9 月份，竹镇镇实现地区生产总值 6.63 亿元，全年 7 个重大项目，其中镇人大监督推进项目 7 个，涉及项目资金 3.66 亿元。

近年来，竹镇镇人大作为一级独立的地方国家权力机关，按照建设体系从以下四个方面推进规范化建设。一是加强组织指导。设人大

^① 南京市六合区地方志编纂委员会办公室.六合年鉴（2018）[M].北京:方志出版社，2018.11:225-229.

主席 1 名、办公室工作人员 2 名，负责人大工作，每年的工作、代表经费均在年初编制预算，由镇财政予以保障。制定出台制度方案 10 余项。每年向区人大常委会汇报工作情况，镇党委会定期研究人大工作、听取人代会筹备情况，建立人大主席、区镇人大代表列席党委会制度。二是注重优化机制。根据镇人大工作条例规范镇人代会组织流程，会前丰富代表视察活动，会中将环保目标完成、民生实事项目实施、代表建议办理情况纳入会议议程，同时设立预算审查委员会和议案审查委员会，协助主席团开展工作，提高会议审议质效。三是创新监督工作。把调研作为对事监督的重要抓手，在民生实事、重点产业发展、重点项目和重点工作推进方面持续发力，形成的《关于竹镇镇一二三产融合发展的调研报告》等得到镇党委高度重视，已明确牵头单位和责任人研究落实。把评议作为对人监督的创新手段，开展“一年三问”代表评议部门特色活动，通过匿名、全满意票无效等测评机制设计，形成公平公正的评议意见，倒逼部门审慎用权、提升质效。四是强化代表服务。为 21 名区人大代表、83 名镇人大代表逐一建立履职档案，实现“家站点”在竹镇全覆盖，配合区人大常委会定期开展“一述四联双平台”特色活动，依法组织代表票决民生实事、提出代表建议。同时，创新开展人大代表“履职零距离”活动，让代表在“亮身份、勤接待、大走访”中真正走进群众内部，了解群众心声。五是突出地方优势。立足农业本底，建立一个青萝卜产业基地代表工作站，鼓励代表发挥专业特长，助推农业产业发展。立足民族、生态优势，镇人大主席牵头督办“乡村振兴先行区”重大项目，开展区镇两级人大代表监督活动 5 场次，争取上级民宗资金 2000 余万元。

（二）街道人大建设情况

作为区级人大常委会在街道的延伸，街道人大始终处在推动现代化建设、高质量发展、人民幸福安康的最前沿。2014 年 11 月，区人大常委会会议通过决议成立冶山街道人大工委，正式实现对全区所有

街道人大工作机构的“全覆盖”。经过两届有余的实践，街道人大工委都能做到在区人大常委会、街道党工委的领导下开展工作，主动保持与区人大各专办委联系，强化组织建设，保障工作经费，建立相关制度，推行街道议政代表会制度，推进家站点建设和“一述四联双平台”活动，并依法开展各项监督工作，也形成了各具特色的创新经验。

一是自身建设方面。葛塘街道研究制定了议政代表履职考核制度，对议政代表进行百分制考核，拓展“街道人大”数字化应用场景，探索建立网上民主“议事厅”、民意“直通车”等，推进人大规范化建设迈上新台阶。长芦街道结合工作实际对调研视察、述职评议制度进行优化完善，在夯实制度基础上提升监督质效。雄州、横梁街道党工委高度重视人大工作，主要领导以代表身份参加联系群众等活动，雄州街道还建立人大代表和议政代表列席主任办公会议机制，推动雄州人大文化园改造工程，充分展现人大工作特色和优势。

二是代表服务方面。各街道注重将人大代表和议政代表的工作相结合，合力推动地方高质量发展。延伸站点建设触角。大厂街道、冶山街道、长芦街道充分考虑区域发展特点，经过充分考察评估，在南化公司、农业企业、南京科技学院、拆迁安置服务点等建立了十余个专业人大代表工作站，既延伸了站点服务触角，也扩大了代表履职平台。提升建议办理成效，大厂街道注重群众意见向代表建议的转化，程桥街道组织专家调研座谈会，协助提升代表建议提出质量，龙池、程桥、冶山街道高度重视代表建议办理“回头看”工作，有效确保了街道办件质效。注重推动业务融合，龙袍街道探索人大代表融入网格的创新做法，实现基层服务力量的联动发力。葛塘街道推动“家站点”工作与“大美葛塘 公益同行”、机关党员干部“三走三沉”行动的联动，充分发挥人大代表在推动社会治理中的作用。雄州街道高度重视“一述四联双平台”等活动成效，对收集到的意见建议分级分类督促办理，2023 年帮助企业解决问题 36 件，帮助困难户解决问题 28 件。

横梁街道积极推动市区人大代表、街道议政代表参加村民理事会协商议事，发挥人大监督作用，畅通民意渠道。

三是监督工作方面。专项监督上，区街联动常态化开展区级民生实项目监督、部门预算执行审查，有力保障民生福祉，促进提升资金使用绩效，推动相关法律法规落实，提升人大监督刚性。各街道人大每年结合党委工作重点选取美丽乡村建设、文明典范城市创建、安全生产、龙袍新城建设、开发区建设等议题开展专项监督，以审议意见的形式为地方发展建言献策。自选动作上，程桥、葛塘街道组织代表对部门主要负责人、执法行政部门和窗口单位进行问询和评议，并建立整改落实机制，有力推动工作作风转变。长芦街道办事处通过“向人民汇报”定期向代表、群众报告工作，凝聚推动发展的广泛力量。龙袍街道组建4类代表组监督经济、生态等发展情况，助力重点项目加快推进，提出的关于环卫市场化运营的合理建议，被街道采纳落实。大厂街道以监督促立法，充分发挥基层立法联系点作用，聘请八大行业15名专家成立“社情民意智囊团”，向市人大常委会提出4个立法项目建议。

四是学习宣传方面。一方面，强化制度宣传。雄州街道新媒体主动对接市人大的信息平台，宣传人大制度、全过程人民民主、代表履职故事。程桥街道借助“程桥发布”等宣传平台载体，动态公开群众意见建议、民生实项目办理情况，扩大人大代表学习知情渠道，实现代表联系群众“零距离”。另一方面，加强代表学习。金牛湖街道以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为契机，开办“代表微讲堂”，分享包括学习心得体会、个人履职感悟、建议意见题材研究等，截止目前已经开办了10期。马鞍街道支持人大代表深入社区村一线，为群众开展法律知识宣讲，取得良好的法治宣传效果。

三、街镇人大规范化建设中存在的困难

虽然各街镇人大在推进规范化建设，促进地方高质量发展方面做

了大量的、持续的努力，取得了一定的成效。但面对当前经济社会各领域发展的新动态，面对基层民主政治建设的新形势，对照推进全过程人民民主的新要求，仍然存在一些困难和不足，具体表现为以下几个方面：

（一）人大工作开展不够平衡

近年来，部分街道人大工委的负责人和工作人员时有变动，导致个别人员对街镇人大的性质、地位和作用的认识不够全面深入，对人大工作相关法律法规和业务知识掌握不够，对本区域人大具体工作不够熟悉，缺乏丰富的经验和方法，工作方式相对单一，服务于地区高质量发展的能力不足，不利于提高工作质量、保证工作开展的延续性。一些街镇人大干部思想上没有给自己正确定位，认为街道人大工委不是一级权力机关，因此工作主动性、积极性不高，在开展工作时对区人大常委会和党工委要求的工作按部就班完成，而没有在如何将人大工作与地方发展、与最新政策、与民生导向密切结合，工作亮点和特色不够突出。

（二）专任不专职的现象仍然存在

根据法定要求，竹镇镇人大任命了人大主席，但没有配备相应的副主席，多数街道人大工委已按要求任命人大工委主任，横梁、马鞍街道因人事变动的原因为尚未任命。且各街镇人大负责人和工作人员除人大本职工作外，基本都承担了其他工作。如金牛湖街道人大工委主任还需配合开展国土、规划、城乡建设、建筑业、物业管理、拆迁征收安置、农村道路建设等工作，竹镇镇人大主席还负责搬迁征收、现代农业、乡村振兴相关工作，兼任其他工作在一定程度上增进人大同志对各方面工作的了解，但部分负责人反映精力分散对提升人大工作质量产生了明显的影响。

（三）工作职权（责）履行不够到位

一方面表现在对习近平总书记的最新指示要求，对《组织法》《代

表法》以及省条例和市区文件的精神没有吃透。在这一方面竹镇镇做的比较到位，但也有个别街道人大履行工作职权（责）多为延续以往传统做法，而没有对照标准体系逐一调整，导致不能很好地适应当前的工作需要。另一方面表现在工作质量不够高。比如部分地区开展监督工作时，虽然能契合区域中心工作，但存在“蜻蜓点水”“走马观花”的情况，没有在跟踪监督、创新形式、提升刚性上下功夫。再比如职权行使时情况摸得不透、研究不够深入，提不出有质量的意见建议，高质量的监督成果不够多，影响了人大监督的有效性和权威性。

（四）履职平台载体建设还需发力

一是“家站点”功能拓展还需探索。“家站点”已是全国各地人大常态化开展代表活动的综合平台，各地也有一些值得参考的做法，比如绍兴市越城区、柯桥区等地从 2022 年开始建设“人大代表联络站+共享法庭”，与法院合力化解矛盾纠纷，取得了较好的成效^①。虽然我区已经于 2022 年实现了“家站点”的全区域覆盖，也探索推进了特色专业代表站的建设，竹镇、葛塘等地也在平台功能上进行了一些探索，但这些探索没有形成体系，也没有相应的制度支撑，影响力不足。二是“一述四联双平台”活动还需深化。“一述四联双平台”代表联系群众特色活动已经是我区的特色品牌工作，在提升代表履职能力和成效、接受转办群众意见、征集民生实事意见建议等方面发挥着重要作用，但这一活动在吸纳议政代表、发挥作用上尚未普及，没有很好地发挥数百名议政代表在助推发展、参与治理中的优势和作用。三是数字人大建设仍在起步阶段。目前我区数字人大建设已按市人大常委会要求的进度推进到位，也为全区人大代表和人大工作者注册了“数字人大 APP”工作账号，但在推进区镇街人大工作数字化、代表服务信息化、代表履职管理数字化方面还不够成熟完善，需要引

^① http://sxrd.sx.gov.cn/art/2022/8/11/art_1485187_58878994.html

起街镇人大重视并投入更多专业力量支持保障。

（五）代表作用发挥还需加强

部分代表履职能力还有欠缺，没有主动加强对人大制度和业务的学习，对人大工作和活动不熟悉，政治理论能力、建言献策能力、调查研究能力出现短板，审议发言时没有针对性，提出的意见建议质量不高。部分代表对履职中的一些关系处理不够恰当，比如在人大工作和原岗位工作平衡上不到位，因原单位工作较忙的原因没有足够的时间和精力，对人大活动的参加率不高。部分街镇人大在代表工作方面的服务意识和创新意识还不够强，对代表建议的提出、办理、跟踪、回头看等不够到位，代表建议办理的“满意率”和“办成率”之间存在差距。

四、街镇人大规范化建设的路径探讨

（一）坚持党的领导，服务中心大局

党的领导是人大工作的最高政治原则，以习近平总书记为核心的党中央赋予了人大“成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”的职责定位，这一定位在各级人大都要牢牢把握和坚决落实。在街镇人大层面，就是要坚持党委的领导，全面深入学习贯彻党中央和省市区镇（街）党委的重要指示要求和决策部署，不断提升政治判断力、政治领悟力和政治执行力。围绕党委中心工作和地方发展大局精准谋划年度工作计划，依法履行人大的各项职权（责），推动党委决策部署落实。人大的重要工作会议、重要工作、重大事项等都要制度化、常态化地向党委请示报告，确保人大工作始终在党委的领导下进行。

（二）强化上下联动，完善制度机制

运行有效的工作机制离不开科学的制度支撑，目前全国、省人大、市区委都有一系列关于人大的法律法规或指导性文件，这些文件可以

通过制定区人大系统内部统一正式的工作制度保障落实。具体做法可以参考全国五个不设市辖区的地方市之一——广东省东莞市，2019年6月，东莞市人大常委会在全省率先出台关于加强街道人大工作规范化建设的意见，以“1+5+X”政策“组合拳”的方式对街道人大工作进行了规范，有效破解工作困境、补齐工作短板、提高工作效能。我区可以结合实际，进一步加强调查研究，适时从区人大和镇人大两级出台工作意见，对街镇人大规范化建设的目标、原则、要求等予以明确，并将落实情况作为两级人大开展工作监督的重要内容，纳入年度考核评价体系，确保形成运行有序的“党委支持-人大监督-政府配合-代表参与-群众评价”的工作机制，切实提升街镇人大的整体工作水平。

（三）立足本职工作，提升监督质效

坚持正确监督、有效监督、依法监督。提前学习调研、熟练掌握最新政策形势，能够准确把握本地区本年度的发展重点、民生痛点、工作难点，“精准实”选好监督议题、调研课题。如竹镇镇可以在监督镇政府用好北部山区生态资源、多民族特色文化资源打造一二三产融合发展的发展片区上持续监督。在创新监督方式、用足监督手段、形成监督闭环等方面敢于探索、精准发力，不能仅局限于走马观花式视察调研听报告，而要将听取审议工作报告、执法检查、专项调研、专题询问等方式融合起来、灵活运用，确保了解全面真实的情况，确保人大意见建议落到实处，最终形成闭环。如各街道在开展调查研究、履职评议时，可灵活运用“四不两直”、现场检查、意见办理反馈等方式，在召开议政代表会听取票决的民生实事项目落实情况时，可增加专题询问、满意度测评等环节，有效提升监督质效。

（四）突出代表主体，提升民主成色

习近平总书记在党的二十大报告和中央人大工作会议上均重点强调了“全过程人民民主”，要求在人大工作各方面、各环节、全过

程都体现民主，这一目标必须发挥抓住代表这一主体来推动实现。一是发挥代表在议政代表会制度中的重要作用。议政代表会制度是全过程人民民主在群众家门口的生动实践，要持续完善议政代表活动制度、议政制度、考核作用，组织更为丰富的联系群众、参政议政活动，充分发挥议政代表中人大代表的群众基础作用、社会代表的专业作用，提升基层人大的全过程人民民主成色。二是支持代表通过履职平台融入社会治理。主动学习各地在推动“家站点”建设，服务高质量发展的成功经验，结合我区实际加强统筹、探索创新。比如 2023 年我区“1+9”矛盾纠纷多元化解体系创建经验入选了全国创新社会治理年度十佳案例，可以以此为切入点，推动“家站点”与“人民调解”等综合平台联动，鼓励人大代表和议政代表自动参与其中、发挥作用，以人大代表履职推动社会治理。三是注重提升代表建议的办理质量。抓住建议质量基础，区人大常委会新出台了《关于建立健全六合区人大代表议案建议生成机制提高议案建议内涵质量的意见》，各街镇要认真研究，及时落实，确保代表建议符合法律规定、政策要求、地方发展，有针对性和操作性。抓住建议办理关键，领导重视、组织健全是办好建议的基础和保证，目前区人大常委会形成了比较健全的人大领导督办、政府领导领办、各部门依法承办、区人大代表全程监督的机制，区镇人大也要发挥主动性，加强与区人大常委会的沟通交流，积极组织代表跟踪建议办理情况。抓住“办成率”核心。对已经答复而未完全落实的承办件，要加大跟踪督办力度，对办理完成的建议进行“回头看”，以代表积极履职推动“办成率”提升，以“办成率”提升刺激代表履职积极性。

（五）坚持守正创新，突出地方特色

我区 12 个街镇人大均有其特色工作，这些特色的形成与当地特有的政治经济文化生态禀赋是分不开的，在推动人大工作与时俱进的工作中，地方特色就是各地人大工作的鲜明标识。必须在完成人大规

定动作的同时，更加注重立足本地特有资源，加强探索和创新，比如大厂、雄州街道人大工委将设立新一届基层立法联系点，雄州、横梁街道人大工委已经设立了社会观察点，可以探索发挥点位的辐射作用，在立法服务、社情民意收集、监督工作开展上形成创新工作机制。经济开发区地处龙池街道，龙袍新城地处龙袍街道，二者在全区的高质量发展中都有着重要意义，两家街道人大工委在工作开展时可着重在此方面强化探索支持。长芦、葛塘街道人大工委需要在创新工作机制适应江北新区核心区发展上持续发力，金牛湖、程桥、马鞍、冶山街道既有文化底蕴，又有生态资源，还有特色文化，可以在丰富代表活动，形成特色品牌上进行探索。

（六）强化队伍建设，提升工作能力

一是抓好人大系统队伍建设。在人大工作队伍上，从区级层面加强重视，及时任命街道人大工委主任，加强与街道党工委沟通协调，支持人大负责人及工作人员优先做好人大工作的基础上参与街镇党工委安排的工作。在人大系统中，提高对人大代表、议政代表、人大工作人员队伍学习教育的重视，持续开展好“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，确保把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重大理念入脑入心见行。二是抓好成功经验宣传固化。各街镇人大都形成了一定的特色经验，但这些做法多数没有及时总结固化、宣传交流。要注重对人大工作的调查研究，深挖工作经验、典型做法，探明背后的规律，形成调研成果，以深度研究推动人大工作与时俱进。要注重对人大工作的宣传交流，以各类宣传平台为载体，将工作经验展示出来，互相交流学习的同时扩大人大工作的影响力。三是抓好数字人大建设推进。坚持按照建设方案，有序推进数字人大的推广和应用，全力打造人大“数字机关”、拓展人大“数字监督”、推动代表“数字履职”，以数字化、信息化、智能化为人大工作赋能，夯实人大工作高质量发展基础。

参考文献：

[1] 习近平：《习近平著作选读第二卷》，北京：人民出版社，2023.04

[2] <https://www.gov.cn/zhuanti/zggcddescqgdbdh/sybgqw.htm>

[3] 董仁达：《搭建“1+5+X”体系补“短板”》，《人民之声》，2021 年 07 月