

南京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NANJING

2



2025年 总第222期

准印证号: S(2025)01000039

(内部资料 免费交流)

 市十七届人大常委会第十七次会议召开

 江苏医生讲述“动心”故事冲上热搜



全国人大代表
张俊杰



4月28日至29日，市十七届人大常委会第十七次会议召开。

(摄影报道 / 肖日东)



同心共绘中国式现代化新图景

春潮澎湃，万象更新。十四届全国人大三次会议是在“十四五”规划收官之年召开的重要会议，对于动员全国各族人民更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、顽强奋斗，打开改革发展新天地，高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础，书写中国式现代化新篇章，具有十分重要的意义。

高举伟大旗帜，坚定必胜信心。时间镌刻坚实步伐，铭记奋斗担当。2024年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，砥砺奋进、攻坚克难，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，改革开放持续深化，民生保障扎实有力，社会大局保持稳定，中国式现代化迈出新的坚实步伐。过去一年成绩的取得，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的显著优势，更加坚定了我们在新时代新征程开拓进取、扎实推进中国式现代化的决心和信心。实践充分证明，“两个确立”是我们做好一切工作、确保中国式现代化航船乘风破浪、行稳致远的根本政治保证。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保党中央各项决策部署落到实处，坚定信念信心，保持战略定力，集中精力办好自己的事情，一定能爬坡过坎、越沟迈壑。

彰显政治优势，提供坚实制度保障。七十载波澜壮阔，七十载春华秋实，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”提供了重要制度保障。发展是最雄辩的证明：人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代

化的好制度，必须长期坚持、全面贯彻、不断发展。当前，在世界百年变局加速演进的时代背景下，发展环境越是复杂严峻，越要充分发挥人民代表大会制度的政治优势，把制度优势更好转化为国家治理效能。制度稳则国家稳，制度强则国家强。要进一步坚定制度自信，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，推动人大工作高质量发展，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障，推动中国式现代化事业稳步向前。

践行全过程人民民主，汇聚人民磅礴伟力。众志成城劈开千仞嶂，同心踏破万重关。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。要充分发挥人民代表大会制度践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势，倾听人民群众意见和建议，保持同人民群众的密切联系。人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁。近3000名来自各地区、各民族、各方面的全国人大代表肩负党和人民重托，充分发挥来自人民、扎根人民的优势，忠实代表人民利益和意志，依法参加行使国家权力，倾听民声、吸纳民意、汇集民智、凝聚民力，必将进一步激发人民群众的积极性、主动性、创造性，最广泛地动员全体人民以主人翁精神投入到中国式现代化建设中来。

千川江海阔，风好正扬帆。奋进在充满光荣和梦想的新征程上，让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

（选自《中国人大》2025年第5期总编絮语，有删减）



—— 2025年第2期(总第222期) ——

主 办 南京市人大常委会
南京市人大工作理论研究会

编 辑 《南京人大》编辑室

编委会主任 方中友

编委会副主任 李昌训 王利民

主 编 王利民

副 主 编 吴 德 靳海波

本期责任编辑 肖日东

发 送 对 象 全市各级人大代表
全市各级人大机关
市“一府一委两院”及有关部门
外地市人大常委会

地 址 南京市北京东路41号3号楼

电 话 (025) 83638259

传 真 (025) 83638502

电 子 信 箱 njrdxkc@sina.com

邮 政 编 码 210008

设计指导 《金陵瞭望》杂志社

制作印刷 南京紫风文化传播有限公司
江苏奇尔特印刷有限公司

电 话 (025) 84686354

准 印 证 号 S(2025)01000039

印 数 5700

出 版 日 期 2025年4月30日

时论纵横

01 同心共绘中国式现代化新图景

专题报道

04 市十七届人大常委会第十七次会议召开

学习贯彻全国人代会精神

06 市人大机关组织收看十四届全国人大三次会议开幕会

07 习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话引起南京各级人大代表热烈反响——
为“经济大省挑大梁”贡献力量

全国人代会·履职实录

08 南京市的全国人大代表抵京参会
所带建议涵盖科技创新、城市建设、民生保障等多个方面

10 江苏医生讲述“动心”故事冲上热搜 / 徐红艳 徐苏宁 卢河燕 刘畅

13 我市的全国人大代表3月11日返宁——
近50件议案建议得到相关部委快速回应 / 肖日东

全国人代会·南京声音

15 全国人大代表张春生建议——
优化安全生产资质管理体系 / 刘畅

16 全国人大代表孙景南建议——
持续深化“产改”为中国式现代化锻造坚实人才支柱 / 陶睿

17 全国人大代表余才高建议——
支持南京建设国际航空枢纽 / 余梦迪

18 全国人大代表邢青松建议——
筑牢食品安全防线 守护乡亲“盘中餐” / 刘畅

19 全国人大代表高华瑞建议——
推动家政服务与社区养老融合 让“一老一小”都享“服” / 陶睿

20 全国人大代表宋燕建议——
进一步发挥高校博物馆教育功能
使之与综合类博物馆形成有效互补 / 薛玲

21 全国人大代表张俊杰建议——
加强中小学对多动症学生教育支持 / 余梦迪

22 全国人大代表蒋立建议——
加快在江苏自贸试验区南京片区设立综合保税区 / 薛玲

23 全国人大代表李鸿彬建议——
广泛宣传《科普法》 助力新时代科学文化体系建设 / 黄方旻

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动

24 千字当头 勇挑大梁
以“首善追求”助力鼓楼高质量发展 / 鼓楼区人大常委会

26 聚焦“三突出三扩容”
奏响人大代表履职的时代强音 / 江宁区人大常委会

28 汇聚代表智慧和力量
以“小讲坛”推动大作为 / 高淳区人大常委会

都市圈人大

30 安徽省马鞍山市人大常委会党组书记、主任钱沙泉——
抢抓一体化机遇助力高质量发展

区人大常委会主任笔谈

32 锚定航向绘蓝图 依法履职谱新篇 / 孙中华

34 牢记嘱托强实干 履职尽责挑重担 / 徐健

代表风采

36 岁月流金 匠心不渝
——记江苏省第十四届人大代表雍宁 / 魏娜

38 以专业力量助力城市绘就新画卷
——记南京市第十七届人大代表陈智敏 / 李强 陆智慧

40 条条建议彰显责任担当
——记玄武区第十八届、十九届人大代表肖峰 / 金花 汪振华

代表工作

42 “沉浸式”履职助力高质量发展
——浦口区人大常委会多方式激发人大代表履职
活力纪实 / 陈怡

监督纪实

44 持续监督促落实 绘就生态新画卷
——建邺区人大常委会开展生态环境监督纪实 / 王志豪

基层视窗

46 雨花台区人大常委会——
以“小”促“大” 推动街道人大工作开新局
/ 王米娜 张俊婷

48 溧水区人大常委会——
“三点融合” 践行全过程人民民主 / 赵斌

研究与探讨

50 关于我市科技成果转化机制建设的调研报告
/ 市人大常委会教科文卫委员会

53 规范引领 稳中求进
推动我市镇街人大工作高质量发展
/ 市人大常委会代表工委办公室

57 小站点发挥大作用 / 秦淮区人大常委会研究室

大事记

60 3月-4月

封面图片说明：3月5日上午，十四届全国人大三次会议开幕前，全国人大代表、南京市第一医院副院长张俊杰走上代表通道，回答中外记者提问。

(摄影 / 吴胜)

封底图片说明：4月27日，南京市第二十九中学高三学生成人仪式在南京宪法公园举行。

(摄影 / 肖日东)



扫描二维码关注
“南京人大”微信



扫描二维码关注
“南京人大”微博



大蓝鲸

扫描二维码关注
“南京人大”抖音



4月28日至29日，市十七届人大常委会第十七次会议召开。摄影/肖日东

市十七届人大常委会第十七次会议召开

4月28日至29日，市十七届人大常委会第十七次会议召开。市人大常委会副主任沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健，秘书长方中友和49名委员出席会议。

会议传达学习了4月25日召开的中共中央政治局会议精神。

会议根据市市场监管局局长时新峰受市人民政府委托作的说明和市人大财经委主任委员王建华作的审查报告，审议了《南京市知识产权促进和保护条例（修订草案）》；根据市体育局局长董浩受市人民政府委托作的说明和市人大常委会教科文卫委主任施军作的审查报告，

审议了《南京市体育经营活动管理条例（草案）》。会议要求，市人大相关工作机构要会同市政府有关部门，认真研究、吸纳常委会组成人员提出的意见建议，从南京的实际情况和发展需要出发，将行之有效的实践经验和相关做法上升为法规制度，着力打磨出切实可行且富有南京特色的核心条款，更好地为南京保护知识产权、激发创新活力、促进体育市场健康繁荣发展等，提供坚强有力的法治保障。

会议根据市人大法制委作的说明，作出《南京市人民代表大会常务委员会关于废止〈南京市人民代

表大会常务委员会关于依法防控新型冠状病毒肺炎疫情 切实保障人民群众生命健康安全的决定〉的决定》；根据市司法局局长李大海受市人民政府委托作的说明和市人大法制委主任委员李华同志作的审查报告，作出《南京市人民代表大会常务委员会关于废止〈南京市粉煤灰综合利用管理条例〉等六件地方性法规的决定》。

会议听取和审议了市人大法制委副主任委员、市人大常委会法工委主任钟连勇作的《关于2024年度南京市地方性法规实施情况的综合报告》。会议要求，市政府及有关

部门要进一步加大地方性法规的宣贯力度，特别是一些关键条款的执行力度，切实维护法律尊严，确保法规得到有效实施；市人大法制委和有关工作机构要根据经济社会发展和上位法变动的情况，及时组织有关部门做好法规的立改废释工作，更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用。

会议听取和审议了市检察院检察长章润作的《关于巡回检察工作情况的报告》。会议要求，市检察院要进一步凝聚工作合力，在加强巡回检察队伍建设、深化数据融合等方面持续发力，不断提升监督质效，进一步发挥好巡回检察的“利剑”作用。

会议听取和审议了市外办主任林武平受市人民政府委托作的《关于推进国际交往中心城市建设工作情况的报告》。会议要求，市政府及相关部门要始终坚持以习近平外交思想为指引，充分发挥南京独特的区位优势和资源禀赋，以更加有力的工作措施，持续擦亮南京国际

交往中心城市的品牌形象，为配合中国特色大国外交、推动我市经济社会高质量发展贡献更多力量。

会议听取和审议了市人大财经委副主任委员、市人大常委会预算工委主任徐俊作的《市人大财政经济委员会关于制定〈南京市家政服务条例〉等两件代表议案审议结果的报告》，听取和审议了市人大常委会农委主任毛新平作的《市人大常委会农业和农村工作委员会关于修改〈南京市湿地保护条例〉代表议案处理意见的报告》，听取和审议了市人大常委会环资城建委主任黄颖作的《市人大常委会环境资源城乡建设委员会关于修改〈南京市历史文化名城保护条例〉代表议案处理意见的报告》。会议要求，市人大常委会相关工作机构要认真做好条例的调研、论证和审议工作，以高质量立法回应代表的关切和期盼。

会议决定罢免龙翔的江苏省第十四届人民代表大会代表职务，并报江苏省人民代表大会常务委员会

备案；表决通过了市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格报告，确认龙翔的南京市第十七届人民代表大会代表资格终止，其南京市第十七届人民代表大会常务委员会主任职务相应撤销。

会议决定，任命许峰为市政府副市长；接受季铁军辞去市政府副市长职务，并报南京市第十七届人民代表大会第四次会议备案。会议表决通过了其他人事任免事项，举行了新任命人员的宪法宣誓仪式。

会议结束时，沈文祖对各项议题作了总结，并就做好当前人大工作提出要求。他强调，要不折不扣贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，准确把握“打头阵、勇争先、走在前、作示范”重大要求，在市委坚强领导下，进一步增强在新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度的责任感和使命感；要扎实有效地推进人大各项工作，促进广大代表依法履职、担当尽责，更好地服务全市经济社会发展和改革攻坚任务，为南京扛起“经济大省挑大梁”的省会担当做出应有贡献；要全力抓好深入贯彻中央八项规定精神学习教育，严格按照党中央和省市委统一部署，持续推动学习教育走深走实，以作风建设的新成效不断开创人大工作的新局面。

市委常委、副市长霍慧萍，副市长李晖，市中级人民法院院长李后龙，市人民检察院检察长章润，市监察委员会负责同志，市政府相关部门、市人大及其常委会各工作机构，部分市人大代表、区人大常委会负责同志列席会议。



4月28日至29日，市十七届人大常委会第十七次会议召开，会议邀请部分市人大代表列席。摄影/肖日东

市人大机关组织收看 十四届全国人大三次会议开幕会

3月5日上午9时，十四届全国人大三次会议在北京人民大会堂开幕。市人大机关组织收看大会开幕盛况。

在收看过程中，大家精神饱满、全神贯注，不时低头在笔记本上记录着国务院政府工作报告中的精彩片段。

大家一致认为，过去一年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民坚定信心、接力奋进、攻坚克难、顽强拼搏，绘写了中国式现代化的壮美新篇，中国式现代化迈出新的坚实步伐。政府工作报告客观务实地总结了过去一年的发展成绩，充分体现了中国共产党领导和中国特色社会

主义制度的显著优势。对2025年的工作安排，既有高屋建瓴的全局构建，又有细致入微的具体举措，是一份主题鲜明、精炼务实、鼓舞干劲、催人奋进的好报告。大家深切感受到国家蓬勃发展的强劲脉动，也愈发清晰地意识到肩头责任之重、担当之要。

今年是“十四五”规划收官之年，也是进一步全面深化改革的重要一年。大家纷纷表示，要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，落实落细党中央决策部署，依法履职、担当尽责。要深入学习贯彻习

近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，认真学习贯彻大会精神，围绕中心、服务大局，充分发挥人大作用，听民声、汇民意，察民情、聚民智，解民忧、办实事。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，积极践行全过程人民民主，紧紧围绕全市中心工作和发展大局，以更加坚定的信念、更加扎实的作风和更加有力的举措，坚持稳中求进、守正创新，依法履职行权、主动作为，进一步做好立法、监督、重大事项决定、代表等工作，为高质量完成“十四五”规划目标任务、奋力推进中国式现代化南京新实践贡献人大智慧和力量。



习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话引起南京各级人大代表热烈反响——

为“经济大省挑大梁”贡献力量

“圆满实现‘十四五’发展目标，经济大省要挑大梁。”3月5日下午，习近平总书记在参加他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的重要讲话，引起南京市的各级人大代表热烈反响。大家一致表示，要认真学习贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，锐意进取、担当作为，为奋力推进南京经济社会发展新局面贡献智慧与力量。

“现场习近平总书记既对民企创新提出了新要求，也对民企干事创业给予了更多关怀激励，更加坚定了我们的发展信心。”走出会场，全国人大代表、南京市工商联主席、南京天加环境科技有限公司董事长蒋立依然难掩激动。他说：“作为民营企业，心无旁骛促转型、谋发展，我们信心更足、动力也更足。”这些年，天加持续聚焦绿色低碳技术创新与全球化布局，在核心技术突破、产业升级等方面取得显著成效。比如，无油磁悬浮冷水机组、数据中心冷却风墙等创新产品都受到了市场积极认可。未来，天加将深化产学研合作，参与制定国家能效检测标准，推动空气净化技术向民用、商用领域延伸，以全球领先的ESG实践为绿色低碳发展注入新质生产力动能。

江苏省人大代表、江苏省通信服务有限公司党委书记、总经理殷鹏说，习近平总书记指出“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”。总书记的重要讲话给我们科技企业发展指明了方向。在数字经济发展浪潮中，作为“网络强国、数字中国、智慧社会”建设的国家队和主力军，江苏通服将牢记总书记嘱托，聚焦6G、AI、数字孪生、量子通信、自主可控等前沿技术攻关，注重将创新成果转化为千行百业的数字化解决方案。面对新质生产力发展要求，我们将进一步构建“产学研用”立体生态圈，以“国家级高技能人才培训基地”为载体，让人才链、创新链扎根产业链，彰显新时代央企的使命担当。

市人大常委会组成人员、江苏敏捷创新经济管理研究院院长张晓东表示，作为一名软件创新创业者和“数原生”智库研究人员，认真学习领会总书记的重要讲话，我备受鼓舞、也干劲十足。我将带领研究院全体人员，继续坚持产品和工具的智能化创新，让创新链和产业链无缝对接。同时，我们将围绕数字经济、人工智能等领域深入开展研究，为激发数字经济创新活力、推动新质生产力在南京加快发展作

出更多贡献。

习近平总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话精神，为我国企进一步深化改革创新工作指明了前进方向。江宁区人大代表、国网电科院（南瑞集团）党建部主任王振表示，下一步，国网电科院（南瑞集团）将结合总书记赋予江苏的“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”等重大任务，积极担当作为，全面打造与南瑞实现“千亿”目标相适应的“四强三化三示范”高质量党建品牌，支撑服务经济大省挑大梁，为江苏乃至全国的发展贡献南瑞智慧和力量。

溧水区晶桥镇人大代表、晶桥镇邵村党总支副书记邵云云是一名基层村干部，一直奋战在乡村振兴一线。他表示，习近平总书记强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。作为一名基层村干部，我将始终牢记总书记的嘱托，深入了解民情民意，在解决群众急难愁盼问题上多办实事，带领全村百姓一起朝着“推进乡村全面振兴和城乡融合发展”的目标努力奋斗，为推动镇域经济社会发展和民主法治建设贡献自己的力量。

南京市的全国人大代表抵京参会

所带建议涵盖科技创新、城市建设、民生保障等多个方面

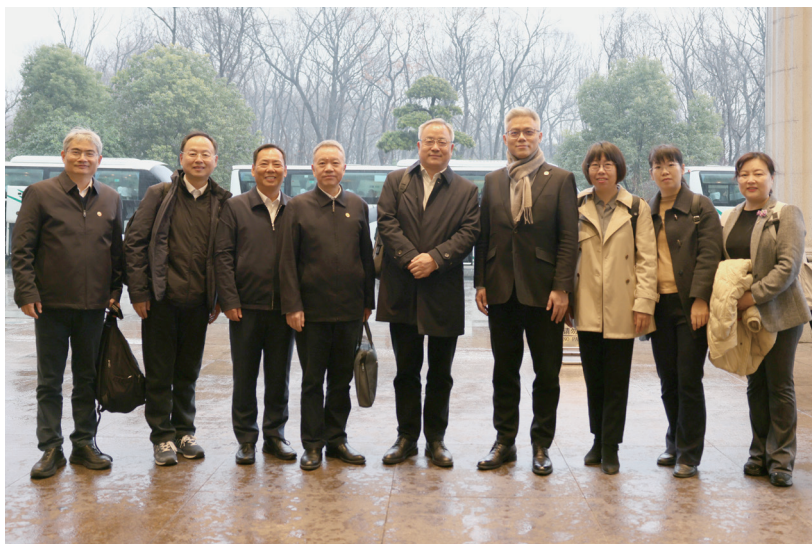
新征程催人奋进，新使命呼唤担当。3月3日9时02分，南京市的全国人大代表带着全体南京人民的谆谆嘱托与殷殷期望，乘坐G6次高铁赶赴北京，参加十四届全国人大三次会议。

为履行好代表职责，南京市的全国人大代表会前采取座谈交流、视察调研等多种形式，广泛收集群众所思所想，积极撰写议案建议，提交的议案建议涵盖了科技创新发展、城市现代化建设、民生服务保障等多个方面。

40余件议案建议聚焦民生服务保障等多个方面

据悉，此次赴京参会的南京市的全国人大代表准备了40余件议案建议，带到全国人代会上。既有建议推进紧急状态立法的宏观设想，又有推进家政服务与社区养老融合的具体思考。这些议案建议，既关系城市发展的热点难点，又涉及群众百姓急盼解决的堵点焦点，充分反映了人民群众的所思所想、所需所盼。

大会召开前，为提出高质量建议，代表们采取组团视察、专题调研、个别走访等多种方式，深入企事业单位、学校农村等基层一线，与广大群众座谈交流，在广泛听取大家意见与建议的基础上，形成相关议案建议，力求把大家的真切心愿带



南京市的全国人大代表赴京参会前合影。摄影/盛建

到北京去。

“每一件建议都是代表们结合广泛调研，潜心研究、认真修改的成果，反映的都是广大人民群众的愿望和呼声，同时也承载着我市的人民群众对国家各个方面、各个领域发展的真切期盼。”市人大常委会代表工委相关负责人表示。

为提好一个建议，代表广泛调研了3个月

南京的全国人大代表来自医疗、教育、文旅、农业、社会服务等多个行业，既有国有企业的掌舵人，又有民营企业的领头雁；既有奋战在车间一线的大国工匠，又有服务在家政行业的劳动模范；既有战斗在手术台上的白衣天使，又有奔波

在田间地头的致富能人。所提议案建议，既有对科技创新发展的宏观思考，又有对推进城市现代化建设的前景展望。

近年来，文博行业连续火出了圈，也给全国人大代表、南京市博物总馆副馆长宋燕带来了更多的思考。去年，她提出了“将儿童友好型博物馆列入儿童友好城市发展规划中”的建议。据宋燕介绍，目前国家发展改革委正指导中国妇女儿童博物馆开展儿童友好型博物馆的建设标准制定工作。同时，全国儿童友好试点城市也正在积极推进儿童友好博物馆建设。今年，宋燕提交的建议仍聚焦文博工作，重点关注博物馆的高质量发展以及高校博物馆教育功能的发挥。为提好这个

建议，从去年6月开始，她与南京市文学艺术界联合会的工作人员，花费3个月时间，对高校里的博物馆进行整体调研，与博物馆的工作人员交流，了解运营现状、面临的困难、对未来的思考和规划。

全国人大代表、南京快易洁家政服务有限公司人力资源部经理、高级家政服务员高华瑞，今年结合调研，建议推动家政服务与社区养老融合，完善“一老一小”服务体系。为了提好这个建议，她利用行业技能比赛当评委的机会，先后赴青海西宁、安徽合肥、江苏徐州等地调研，不断地调整修改自己的建议文本。高华瑞表示，之所以要这样广泛调研，就是想多听听大家的想法，真正把咱行业的心声带到北京去。

长达7页纸的答复，让代表履职信心满满

对于一年一度的全国盛会，代表们表示，必将牢记使命、不负众望，以昂扬的精神状态、饱满的履职热情，为民生积极呼吁、为发展献计献策。

全国人大代表、南京市第一医

院副院长张俊杰，去年提交了关于加快推进医学影像“云胶片”应用的建议。有关部门认真办理此建议。去年11月，国家七部门公布《关于进一步推进医疗机构检查检验结果互认的指导意见》，要求到2030年基本建立全国结果互通共享体系，基本实现常见检查检验结果跨区域、跨医疗机构共享互认。“我很骄傲，我们心脏手术中的‘搭桥’和人大代表的‘连心桥’此时融合到了一起。”张俊杰欣喜地说。今年他把目光投上了中小学校的ADHD（注意缺陷多动障碍）学生，他希望国家从多个层面推进系统性改良，构建包容、支持的教育和家庭环境，确保每一个孩子都能享受到公平而有质量的教育，真正实现“一个都不能少”的教育目标。

人勤春来早，万事日相催。全国人大代表，南京市高淳区砖墙镇茅城村党总支书记、村委会主任、固城湖青松水产专业合作联社党委书记、理事长邢青松这两天忙得团团转。一边忙着参加省市人大组织的全国人代会前调研，一边忙着电话指导社员投放蟹苗。作为一名农

村致富带头人，他关注的依然是乡村振兴。“去年我提的建议分别得到了农业农村部、国家发展改革委等相关部委的认真办理，他们通过文件、短信等不同方式进行了答复。国家部委对人大代表的建议能专题答复、落到实处，我感到非常满意。”今年，他准备就进一步加强食品安全工作和农村医疗资源配置问题，积极建言献策。

“我去年提的‘着力破解教育负担过重现象，营造健康良好的教育生态’建议，教育部与人力资源和社会保障部、国家卫健委、全国妇联等会商，给出了长达7页纸的答复，答复的每一条，方案清晰，措施具体，数据详实。同时，教育部基础教育司还专门打电话与我沟通交流，我对办理情况感到非常满意。”全国人大代表、南京外国语学校副校长、正高级物理教师李鸿彬说：“作为一名来自教育行业的人大代表，我今年关注的依然是教育改革问题。结合最近的调研，我力争把南京教育发展的新成就、市民群众对教育的新期盼带到北京去，全力以赴开好这次盛会。”



3月5日，十四届全国人大三次会议首场“代表通道”集中采访活动举行。全国人大代表、南京市第一医院副院长张俊杰走上通道。作为一名心血管病医生，张俊杰现场讲述了在治病救人和履职过程中的两个“动心”故事，让众多网友深受感动，很快冲上热搜。其中，持续10年为心血管病人刘老先生“动真心”的故事，令人动容。笔者第一时间找到故事中的刘宝林老人，揭秘“故事背后的故事”。

江苏医生讲述“动心”故事冲上热搜

“前方追访+后方实采”揭秘“故事背后的故事”

文/徐红艳 徐苏宁 卢河燕 刘畅

现场 讲述治病救人和履职过程中的 两个“动心”故事

“我们的日常工作繁重而辛苦，却伴随着一份特殊的体会，那就是‘动心’。”张俊杰说，有一种“动心”来自心血管病手术中的“动真心”。

“2015年6月份，我接诊了从外院转来的82岁危重心肌梗死患者刘老先生，当时他心脏的三根血管两根完全堵死，仅存的一根90%狭窄，命悬一线。”张俊杰带领团队经过两次微创介入手术历时5小时成功开通三根病变血管，术后3天刘老康复出院。6年后，刘老因严重的心力衰竭再次找到张俊杰，原因竟是他的“心门”坏了，二尖瓣出现重度反流，88岁的刘老不仅无法耐受外科开胸、心脏停跳的换瓣手术，更不幸的是当时刘老需要置换的瓣膜被国外垄断。张俊杰毅然决定使用团队参与研发的国产二尖瓣夹子，用微创介入成功为刘老修复瓣膜。

“今年刘老92岁，晚年生活幸福。”张俊杰说，每年自己要带领团队在全国开展300多台微创心脏瓣膜手术，刘老的故事仅是日常工作的缩影，这也是基层医务工作者落实“人民至上、生命至上”这一重大理念的具体体现。

“另外一种‘动心’就是一名医生面对每位患者时涌动的良心和人大代表的初心。”张俊杰讲述了2024年两会提交的《关于加快推进医学影像“云胶片”应用的建议》照进现实的故事。

“我们在医院工作，每天都看到很多外地患者拎着一大袋子沉甸甸的胶片东奔西走，满脸焦急疲惫，那是他们在其他医院就诊得到的影像报告，想给就诊医生更多信息，当然也想少花点钱少些等待时间。患者们长途奔波、小心翼翼携带这些胶片很辛苦很麻烦，但是提供的信息量却非常有限，针对这一难点痛点我下定决心一定要解决。”张俊杰提交的“云胶片”应用建议得到相关方面的高度重视。据张俊杰

介绍，当年5月，江苏率先建成全省卫生健康云影像平台，所有公立



医疗机构全面接入。接诊医生在平台上动动鼠标就能随时随地查看异地患者的影像报告，患者也不再需要带着胶片到处跑。这个平台启用后，江苏省预计全年可为患者减少重复检查费用约20亿元。去年11月，国家卫健委等七部门又发布了《关于进一步推进医疗机构检查检验结果互认的指导意见》。随着制度、技术等各方面支持的不完善，相信很快将实现全国的通用互认，异地患者就诊也会更加省心省钱。

“这些‘动心’感受让我很自豪，作为一名心血管病医生，将心脏手术中的‘搭桥’和人大代表与群众的‘连心桥’融合起来。”张俊杰最后动情地说，这份“动心”

和初心将激励他在医疗技术上不断突破，追求卓越；同时把人民的急难愁盼梳理成一份份针对性强、惠及面广的意见建议，为守护人民健康作出更多的贡献。

追访

张俊杰：代表要为人民的生命健康去努力

“激动澎湃！”3月5日上午，走下通道后，谈及“为什么讲述这两个故事”。张俊杰表示，“我想这也是体现代表源自人民，代表要为人民的生命健康去努力，不光是治病救人。在临床工作中我们碰到了老百姓的难点痛点，作为代表有责任去履职尽责、去梳理出一份份

针对性强、惠及面广的建议，来帮助老百姓解决这些难点痛点，守护人民的健康。”

当下人工智能非常火，面对“AI是否会取代医生”的提问，张俊杰表示，人工智能短时间内取代不了医生，但是某些特定的专业可以辅助医生。在他看来，人工智能源于高水平医生的临床经验，但是医学在不断发展，很多原来看似不可能完成的任务，现在已经可以完成。他提到了“代表通道”上讲的第一个故事：当时88岁的患者刘老接受心脏不停跳手术，这在10年前是不可想象的，但随着医疗技术、医疗装备、临床研究的发展，今天已经可用新技术和中国人原创的装



3月5日上午，十四届全国人大三次会议开幕前，全国人大代表、南京市第一医院副院长张俊杰走上代表通道，回答中外记者提问。摄影/吴胜

备成功救治。“所以我想人工智能的辅助，需要我们这些科技工作者来掌握来引领，最终为我们所用。”张俊杰说。

对于大家关心的“这两年国产医疗器械质量怎么样”的问题，他表示，国产医疗器械特别是在心血管医疗器械方面，有些产品已经达到国际领先水平，可以替代进口的产品。

揭秘

“动心”故事主人公：手术成功，一家人都激动得哭了

当天上午，“动真心”故事的主人公刘宝林老人和老伴金冬珍在央视直播中看到了张俊杰。“他讲的就是我们的故事，他从死亡线上把我救了回来，真的很感谢张主任。”说话间，老两口的眼睛湿润了。

见笔者上门，刘老搬凳子、倒茶，动作虽慢，但干净利索。老人双颊红润，很难想象这位92岁的老人曾经历两次心脏大手术。

“我们很感激张主任，他对我们有救命之恩。10年前他还是主任，现在是副院长，没想到还是人大代表。”“张主任人非常好，特别有耐心……”说起张俊杰，老两口仿佛打开了话匣子，言语中流露出感激之情。

金冬珍与老伴都是南京普通工人退休，老伴曾是天福布店员工，她在南京分析仪器厂工作。她说，老伴现在一觉能睡五六个小时，每天还忙活烧饭烧菜。“他比我还大7岁，90多岁，反过来照顾我了。”

金冬珍回忆说，10年前老伴心肌梗死病危，心衰四级，加上年龄偏大、手术风险高，好几家医院的专家都说“下不了手术台”。他们

怀着一线希望来到南京市第一医院心血管内科，张俊杰的一番话让他们重燃希望。“我问张主任，像我家老头子这种情况有没有成功的，他说：‘有，我会尽我最大努力’。”金冬珍回忆说，最终手术成功，一家人都激动得哭了。

手术后，张俊杰给老人家递上自己的名片，并嘱咐“有什么不好，随时给我打电话”。这张名片，刘宝林和老伴一直珍藏到现在。

之后一有头疼脑热，老两口第一个想到的就是张俊杰。虽然工作繁忙，但张俊杰从不嫌麻烦，耐心解答、推荐医生、贴心叮嘱，老两口心里暖暖的。他们还常向家人、朋友、邻里推荐：“这么好的一个医生，我们要让更多人知道，这样他才能救更多的人。”

2021年，88岁高龄的刘宝林因严重心衰再次住院。老人无法耐受外科开胸、心脏停跳的换瓣手术，更不幸的是，需要更换的瓣膜当时被国外垄断。张俊杰毅然决定使用国产二尖瓣夹子，并用微创介入成功为老人修复瓣膜。

“当时张主任问我们‘愿不愿意’，我说‘愿意’，他又问‘为什么这么相信我’，我说‘没有什么理由，我就是相信你’。”金冬珍说，最后手术的确很成功，如今老头子身体好得很。“他的救命之恩，我们永远记在心里。”刘宝林说。

为了感谢张俊杰，老两口想方设法给他送东西，都被婉拒。最终，他们定制了一面比人还高的锦旗，上面写着“为国争光，为民保命”八个大字。语言朴实，但代表了老两口的心情，这也是“救命之恩”的最佳阐释。

每年，张俊杰带领团队在全国

开展300多台微创心脏瓣膜手术。刘宝林的故事只是他日常工作的缩影，也是基层医务工作者对“人民至上，生命至上”理念的践行和坚守。

延伸

“云胶片”检查互认将在全国推广

张俊杰代表于2024年全国两会提交的关于加快推进“云胶片”检查结果全国互认的建议已经照进现实。目前，江苏已建成全省卫生健康云影像平台，全国范围的“云胶片”检查结果互认也有了时间表。

笔者获悉，江苏省卫生健康云影像平台在全国率先启用后，影像报告，手机就能轻松查；跨院就诊，不再重复做检查。

截至3月5日，全省共有2102家医疗机构接入云影像平台，其中公立1966家（其中三级194家、二级154家、基层1618家）、民营136家（其中三级25家、二级35家、基层76家）。平台存储影像报告约1.5亿份，影像存储量约21PB，影像医生端调阅累计2360万次，居民查阅1160万次。

影像资料上“云”，不仅仅是省事省钱。江苏省卫生健康委信息中心主任唐凯介绍，海量影像数据是十分宝贵的资源，它不仅帮助医生诊断疾病，还能利用大数据进行流行病学研究，找出某些疾病的发病规律；还可以进行AI辅助诊断，提高疾病诊断的精准率和大规模疾病筛查的效率。据悉，基于省卫生健康云影像平台，全省60家社区卫生服务中心部署肺结核AI辅助阅片系统，试点开展肺结核筛查工作。

（作者单位：现代快报社）

我市的全国人大代表3月11日返宁——

近50件议案建议得到相关部委快速回应

文/肖日东

澎湃春意浓，蓄力再出发。3月11日，在完成十四届全国人大三次会议全部议程后，南京市的全国人大代表于21时30分左右回到南京。

会议期间，代表们以高度的政治责任感依法履职，围绕推动科技创新和产业创新融合、推进深层次改革和高水平开放、落实国家重大发展战略、促进全体人民共同富裕等方面提交了近50件议案建议，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，为全面建设社会主义现代化强国贡献智慧和力量。截至笔者发稿前，议案建议已得到国家相关部委快速回应。

履职故事多次上热搜，阅读量过亿

与会期间，南京市的全国人大代表个个都“蛮拼的”，无论是走上代表通道，还是参加代表小组分组讨论，他们积极建言献策，畅所欲言。

大会开幕会前，全国人大代表、南京市第一医院副院长张俊杰走上首场代表通道，向媒体讲述了两个关于“动心”的故事。当天下午，他又向习近平总书记汇报了从医27年来推动转化医学建设的情况。张俊杰的履职故事经媒体报道后，多个话题登上微博热搜，累计阅读量



3月11日晚上，我市的全国人大代表回到南京，返回工作岗位。摄影/肖日东

超过1亿。网友纷纷留言，为这样一心为民、积极履职的代表点赞。

代表认真履职的故事引起央视等媒体广泛关注。过去一年，全国人大代表、南京市博物总馆副馆长宋燕为了让博物馆更有看头，带领团队在文博战线上持续深耕，创新推出馆长讲解、专家解说等特色服务，极大提高了博物馆的吸引力。同时，推动馆藏文物展览“走出去”，推出与中小学结对子等创新举措。今年，她带着以数字化技术复原、3D打印的“南北朝时期陶俑”上会，被央视《焦点访谈》栏目深入报道。“作为文旅战线的人大代表，能够为文旅高质量发展贡献力量，既是无上荣光，更是使命担当。”宋燕话语铿锵，展现出新时代人大代表的

的责任感与情怀。

去年建议写进今年“两高”工作报告

3月10日上午，全国人大代表、南京市工商联主席、南京天加环境科技有限公司董事长蒋立，向笔者展示了最高人民检察院和最高人民法院给他发来的感谢信。最高人民检察院的感谢信中指出，去年他提出的“完善检察办案质量考核指标体系”建议，在今年最高人民检察院工作报告的第16页有了体现。3月9日，他在审议最高人民法院的工作报告时，提出进一步营造良好的营商环境等建议，第二天就收到最高人民法院的感谢信。蒋立表示，作为一名民营企业家，将认真履行

代表职责，为助推“经济大省要挑大梁”贡献智慧与力量。

经过大量调查研究，全国人大代表、中国城市轨道交通协会会长、市人大常委会环资城建委副主任余才高，带着“建议国家有关部委支持江苏南京建设国际航空枢纽”等建议上会。3月11日下午，他看到提交大会表决的年度计划报告草案第52页，已经将他的建议列入其中。同时，他提出的“建议扩大专项债使用范围，强化专项债投向负面清单管理，支持轨道交通项目资本金需求”的意见，收到了财政部发来的感谢信，感谢他“具有很强的针对性、建设性”的建议。

全国人大代表、南京快易洁家政服务有限公司人力资源部经理、高级家政服务员高华瑞，赴京开会前还在积极调研，精心打磨建议。央视新闻联播《代表委员履职故事》专栏，以约2分钟时长报道了她的履职故事。3月7日审议政府工作报告时她提出，希望降低新就业群体的社会保险缴费比例，提高参保积极性。3月9日中午，她就接到人力资源和社会保障部的电话回复，称他们正在探索新就业群体社保缴纳方式，并积极宣传社保相关政策。“这种‘代表提建议+部门积极办理’的良性互动，正是全过程人民民主的生动实践。”高华瑞

表示，将继续深入行业调研，把“小建议”做成“大文章”，让更多新就业群体感受到政策温度。

以高效履职助力经济大省挑大梁

大会闭幕后，南京市的全国人大代表纷纷表示，将以奋发有为、砥砺前行的昂扬姿态奔赴新征程。

“总书记强调，经济大省发展得快一些，理应在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用。”全国人大代表，中国石化集团金陵石油化工有限公司党委书记、执行董事张春生表示，作为经济大省的人大代表，将以产业升级带动就业扩容，以企业发展促进民生改善。具体而言，将聚焦强链补链延链，加大科技创新投入，培育壮大产业集群，创造更多高质量就业岗位，为全国大局作出更大贡献。

在返程的列车上，全国人大代表，南京市高淳区砖墙镇茅城村党总支书记、村委会主任，江苏固城湖青水专业合作联社党委书记、理事长邢青松一直在琢磨如何把全国两会精神更好地落实到强村富民实践中。他表示，回到工作岗位后，将第一时间把总书记重要讲话精神传达给乡亲们。下一步，将发展智慧养殖、水产品深加工、电

商直播、休闲观光、体验农业等乡村新业态，让更多年轻人返乡创业，真正实现“一只蟹富一方人”，为乡村全面振兴提供可复制、可持续的实践样本。

全国人大代表、中国中车首席技师、中车南京浦镇车辆有限公司车体分厂电焊工孙景南也一直在思考如何贯彻落实全国两会精神。

“习近平总书记强调，抓科技创新，要着眼建设现代化产业体系，坚持教育、科技、人才一起抓。这让我备受鼓舞。今年我提交的建议就是聚焦产业一线人才培养。”孙景南表示，回去之后，将把总书记重要讲话精神迅速传达给工友们，同时立足岗位，培养更多高技能人才，为轨道交通装备制造产业注入新动能。

全国人大代表、南京外国语学校副校长、正高级物理老师李鸿彬表示，习近平总书记强调，建设教育强国、科技强国、人才强国，必须坚持正确办学方向，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。“作为教育一线的人大代表，我将朝着总书记指引的方向，培养学生的创新精神和实践能力。我们要让教育既有中国灵魂，又具世界胸怀。”他说。

（作者单位：市人大常委会研究室宣传处）

【编者按】十四届全国人大三次会议期间，南京市的全国人大代表以高度的政治责任感依法履职，围绕推动科技创新和产业创新融合、推进深层次改革和高水平开放、落实国家重大发展战略、促进全体人民共同富裕等方面提交了近50件议案建议，用实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺，为全面建设社会主义现代化强国贡献了智慧和力量。现撷取代表们的重点建议予以刊登。

全国人大代表张春生建议——

优化安全生产资质管理体系

文/刘畅



全国人大代表张春生。

从业人员取得相关安全生产资质认证，既是法律法规的刚性要求，也是保障人员生命安全、企业可持续发展和社会公共利益的基石。今年全国两会上，全国人大代表，金陵石油化工有限公司党委书记、执行董事张春生建议，通过简化优化培训与复证流程、统一全国资质标准等有效措施，构建高效、灵活、规范的从业人员安全生产资质管理体系。

作为石油化工行业的领军人物，张春生在基层调研时发现，当前企业在安全生产资质管理方面还存在一些问题。比如，炼化企业不同岗位的从业人员需定期完成取复证，

然而实际执行的过程中往往会遇到培训资源短缺、考试排期滞后、复审时间偏长等问题。有些部门间资质互认也不够充分，比如石油化工行业的电工、脚手架搭设人员，需同时持有应急管理部门“特种作业操作证”、住建部门“建筑施工特种作业资格证”。对于从业人员来说，繁复琐碎的取复证过程不仅耗费大量时间精力，还会因资质空档期被迫停工；企业也会面临用工短缺的风险。

张春生建议，改进培训形式与复证流程，用“学分累积制”替代固定周期复审，允许从业人员通过线上培训、实践考核、参与安全演练等方式累计学分，达到规定学分即可自动延期资质。同时，简化材料提交流程，关联社保、纳税、企业信用等信息，减少纸质证明。对因行政延迟导致的资质失效问题，提供临时电子凭证应急，保证企业和从业人员不会面临“空窗期”的尴尬。

对于从业人员安全生产资质互认，张春生提出，由国务院相关部委牵头，明确通用资质与行业特殊资质清单，梳理、合并同类资质证书。建立跨部门互认机制，推广“一证通”模式，持证人员在跨地区、跨

行业从业时，无需重复考核。同时，打造全国资质数据库，依托国家政务服务平台，打通应急管理、人社、市场监管等部门数据，实现资质信息实时核验与电子证照跨区域调取。

特种作业指容易发生人员伤亡事故，对操作者本人、他人及周围设施的安全可能造成重大危害的作业。2010年，国家安全生产监督管理总局发布了《特种作业人员安全技术培训考核管理规定》并附特种作业目录，保障特种作业人员安全生产。随着时代的发展，《特种作业目录》逐渐出现了与新形势不相符、不适应的问题。

“比如，‘高处安装、维护、拆除作业’涉及的范围过宽，实施准入的人员数量过多；涉及制冷与空调设备运行操作作业，缺少对大中型制冷与空调设备的界定标准；新兴工种（如无人机操作、智能设备运维）尚无明确资质标准。”张春生建议，按照深化“放管服”改革的要求，及时修订《特种作业目录》，进一步准确界定特种作业人员范围，并新增无人机操作、智能设备运维等新兴领域资质标准，为新兴产业安全发展提供制度保障。

（作者单位：南京晨报社）

全国人大代表孙景南建议——

持续深化“产改” 为中国式现代化 锻造坚实人才支柱

文 / 陶 睿



全国人大代表孙景南。

产业工人是工人阶级的主体力量，是实施创新驱动发展战略、加快建设制造强国的骨干力量。“当下，新质生产力给技能工人带来了知识更新、工作方式转变等方面的诸多挑战，特别是‘智改数转网联’浪潮之下，制造业的快速发展与技术进步对产业工人能力和素质提出更高要求。”作为一名来自产业一线的工人代表，全国人大代表、中车南京浦镇车辆有限公司车体分厂电焊工、中国中车首席技师孙景南一直期盼能推动更多关注，谋更多实招，为发展新质生产力夯实技能人才支撑。今年的全国两会上，她带来了《关于持续深化产业工人队伍建设改革的建议》。

据有关统计表明，我国技能劳动者总量超2亿人，与智能制造、绿色低碳等新兴产业需求存在显著差距；车工、焊工等传统工种培训占比超60%，但新能源、人工智能等领域复合型技能培训覆盖率不足20%；企业培训投入占营收比平均仅0.3%，培训内容与产线技术迭代脱节。过去一年，孙景南在调研中发现，当前产业工作队伍建设存在一些亟待解决的问题。“除了技能供给与需求结构性失衡外，产业工人的职业发展通道受阻也同样需要被关注。比如，技能人才与工程技术人才职称互认还不通，技能等级证书在积分落户等政策中权重过低，等等。”

为持续深化产业工人队伍建设改革，孙景南提出，构建“需求导向型”技能培养体系，建立“国家先进制造业人才需求预警平台”，定期发布紧缺工种目录，对职业院校新设专业给予重点补贴；实施“技能升级紧急计划”，对35岁以上转岗工人提供全脱产培训，并向企业提供培训补贴；健全推广“双元制”，企业承担70%实训课程，院校提供30%理论教学，学生毕业即获企业入职承诺。孙景南说，“在产教融合方面，对深度参与校企合作的企

业，还可按实际投入的相应比例抵扣企业所得税。”

“重构产业工人职业发展‘立交桥’格外重要。”孙景南认为，应完善相关法律法规，明确高级工、技师与大专、本科学历同等效力，在公务员招录、事业单位招聘中单列20%岗位面向高技能人才。在破除制度壁垒的同时，还要推行“新八级工”制度，将首席技师薪酬对标企业高管，并强化长期激励，对攻克“卡脖子”技术的技能人才给予成果转化收益相应比例分成，在科创板、北交所设立技能创新板，允许技能人才以技术入股方式参与创业。

在织密权益保障网络方面，孙景南建议从立法突破和服务升级两方面入手。修订完善公司法，加快推进新就业形态劳动者权益保障立法进程，强制平台企业按订单量5%计提职业伤害保障基金；建设集社保查询、法律援助、心理疏导等功能为一体的“产业工人服务一码通”，逐步覆盖全体在岗工人。“当然，还要大力实施‘技能尊严’社会工程。”她从推动荣誉体系重构、推进基础教育改革角度列出一系列举措，比如，设立“共和国工匠”勋章，将“大国工匠”（下转第17页）

全国人大代表余才高建议——

支持南京建设国际航空枢纽

文 / 余梦迪



全国人大代表余才高。

在今年全国两会上，全国人大代表、中国城市轨道交通协会会长、市人大常委会环资城建委副主任余才高，建议国家有关部委支持江苏南京建设国际航空枢纽。他认为，江苏作为经济大省、开放大省，在国家现代化建设全局中占据重要地位，南京国际航空枢纽的建设对提升江苏乃至长三角地区的国际竞争力、促进区域协同发展意义重大。

“建设南京国际航空枢纽十分必要。”余才高指出，从政策层面来看，国务院印发的《国家综合

立体交通网规划纲要》以及批复的《南京市国土空间总体规划（2021—2035年）》，都明确赋予南京国际性综合交通枢纽城市的定位，并要求建设国际航空枢纽。并且，长三角地区目前仅有上海一个国际航空枢纽，难以满足区域经济发展需求，南京禄口机场位于长三角地理中心，建设南京国际航空枢纽，有利于协同上海机场提升长三角民航服务水平，促进资源要素的加速流动。

南京建设国际航空枢纽也具备充分可行性。上位政策的有力支撑，为提升南京国际航空枢纽地位提供了坚实保障。南京都市圈作为禄口机场的核心腹地市场，人口密集、经济活跃、开放程度高，有着强劲的航空运输需求。禄口机场保障能力强，已形成畅达全国、联通欧美的航线网络，地面综合交通网络也十分便捷。2月25日南京召开新闻发布会，发布并解读的《南京国际性综合交通枢纽发展专项规划（2024—2035年）》也明确提出，到2035年南京将依托国内领先的国际航空枢纽、航运物流中心、国际铁

路枢纽，全面建成链接全球、辐射全国、区域共享的海陆空运输网络。

然而，当前建设南京国际航空枢纽十分紧迫。余才高在调研中发现，江苏国际航空服务较弱，难以满足外向型产业发展需求，对比同为经济强省的广东，江苏急需提升南京国际航空枢纽能级，补齐短板。此外，江苏民航发展滞后于社会经济，航空枢纽功能与大省地位不匹配，大量客源、货源流向上海，导致上海机场运量饱和。再者，南京禄口机场枢纽能级不高，航权时刻资源受限，制约了其进一步发展。

针对这些情况，余才高建议国家民航局、发改委在新一轮全国民用运输机场布局规划调整中，将建设南京禄口机场国际航空枢纽功能定位纳入国家规划；支持南京禄口机场三期工程加快建设，将其纳入国家“十五五”规划重大工程项目，并在项目前期工作和资金方面予以支持，给予南京禄口机场更多航权、时刻支持。

（作者单位：南京日报社）

（上接第16页）纳入国家级人才计划；在中小学开设职业启蒙课程，组织学生每学期进入企业开展8小时实践体验，等等。

加强政策协同，召开产业工人队伍建设部际联席会议，整合人社、

教育等部门资源，督办改革进展；发挥市场驱动效能，发行“技能强国”专项国债，募集资金用于智能制造实训基地建设……关于持续深化“产改”，孙景南有着很多“金点子”。她希望能以制度创新打破身份桎梏、

以真金白银重塑职业价值、以文化重构赢得社会尊重，让技能报国成为时代强音，为中国式现代化锻造坚实人才支柱。

（作者单位：江苏工人报社）

全国人大代表邢青松建议——

筑牢食品安全防线 守护乡亲“盘中餐”

文 / 刘 畅



全国人大代表邢青松。

民以食为天，食品安全是老百姓最关心的民生实事。作为乡亲们眼中热心肠的“代言人”，全国人大代表、高淳区砖墙镇茅城村党总支书记、村委会主任、固城湖青松水产专业合作联社党委书记、理事长邢青松在今年全国两会上建议，国家有关部门进一步贯彻落实党中央、国务院关于食用农产品质量安全的决策部署，全面提升食用农产品质量安全水平。

近年来，国家有关部委深入贯彻落实习近平总书记“四个最严”“产

出来”“管出来”等指示要求，进一步完善了食用农产品质量安全监管制度。然而，邢青松在基层调研时发现，当前食用农产品在质量安全监管上还不够完善。比如，食用农产品收储运环节情况复杂，涉及多个部门，从事收储运的主体既有企业，也有个人，既有本地的，也有外地的，地区之间、部门之间协调联动机制有待进一步健全。此外，市场上的食用农产品还存在准入查验难、问题产品溯源难等问题。

邢青松认为，做好食用农产品质量安全工作，首先要健全食用农产品收储运环节监管机制。一方面，厘清部门职责，针对食用农产品收储运监管环节暴露问题，进一步明确食用农产品收储运环节各部门职责；另一方面，相关部门应当协同建立健全食用农产品收储运全链条质量安全监管机制，加强食用农产品质量安全风险监测和风险管理，并定期开展食用农产品收储运专项整治。

邢青松建议，对于食用农产品产地准出源头要加强管理。加强农

药、兽药、饲料等投入品管理，同时督促农业投入品经营者规范经营；建立健全食用农产品质量安全标准体系，制定并推广保障食用农产品质量安全的生产技术规程，提高标准化生产水平；强化常态化管理，定期开展食用农产品风险监测，在严格落实以上质量安全举措基础上，产地准出时出具全国统一的承诺达标合格证，鼓励有条件的地区出具电子承诺达标合格证。

强化食品安全，更要把好“源头关”。邢青松指出，相关部门要加强产地管理，严格落实国家农产品质量安全法第三十九条规定。同时，充分发挥快检的筛查优势，及时提升检测水平和发现问题能力。市场监管部门应当对本行政区域集中交易市场开办者、销售者开展日常监督检查。在国家层面，应当出台相关法规制度，加强食用农产品质量安全的协作联动，共同推动破解溯源难的问题。

（作者单位：南京晨报社）

全国人大代表高华瑞建议——

推动家政服务与社区养老融合 让“一老一小”都享“服”

文/陶睿



全国人大代表高华瑞。

“家政服务与社区养老在人员、场景、设施上高度契合。”在全国人大代表、南京快易洁家政服务有限公司人力资源部经理、高级家政服务员高华瑞看来，推动两者深度融合，可盘活存量资源、整合碎片化资源、降低服务成本，打造“家门口”的普惠型照护体系，为完善普惠型民生服务体系提供创新路径。今年全国两会上，高华瑞就调研中发现的“一老一小”照护问题提出建议：推动家政与社区养老融合，完善“一老一小”服务体系建设。

高华瑞注意到，目前，“家政进社区”面临多重现实困境。比如，家政服务由商务部门主导，社区养老归属民政部门，养老与育幼服务

分属不同部门管理，政策协同不足，资源重复投入与效率损耗问题明显。此外，她还提到社区居家养老机构社会化运营能力弱、家政企业因利润率低难以承担员工制转型成本等市场机制缺位问题以及融合型服务缺乏统一质量评价标准导致的监管体系滞后问题。

如何解决这些问题，推动家政与社区养老深度融合？高华瑞认为：“需要通过制度创新、场景重构、技术赋能，打造‘家门口’的幸福生活圈。”在这份充满民生温度的建议中，高华瑞将“强化顶层设计”放在首位。她建议建立跨部门协调机制，由发改委牵头成立“一老一小”服务融合专项工作组，整合商务、民政、卫健等部门政策，出台社区融合服务管理政策制度；完善标准体系，制定复合型社区照护师职业技能标准，将老年护理、婴幼儿保育、急救技能等纳入统一培训认证，推动“一证多能”。

同时，高华瑞强调要激活载体功能。她建议建设“家政+养老+托育”社区综合服务中心，整合社区养老驿站、家政服务站、普惠托育点功能，提供“一站式”照护服务，并优化城市居住区规划设计标准，明确新建社区配建标准，老旧小区

通过闲置物业改造予以补足。“夯实基础设施是一方面，赋能社区监督是另一方面。”她还建议，建立由居委会、业主代表、第三方机构组成的社区服务质量管理委员会，对服务价格、安全、投诉等实施动态监督，并将结果与企业信用评级挂钩。

在培育市场化服务主体方面，高华瑞建议推动家政企业转型升级，对承接社区养老服务的员工制家政企业给予税费优惠，支持龙头企业通过并购、特许经营等方式整合社区养老站点，打造“15分钟便民服务圈”连锁品牌；创新运营模式，推广“政府建设—企业运营—居民评价”的PPP模式，建立服务绩效与财政补贴浮动挂钩机制。

“当然，还要通过建设‘一老一小’服务信息平台等方式强化数字赋能，通过设立社区融合服务产业基金、发行‘银发经济’REITs产品等举措加大金融支持，从而构建可持续发展生态。”高华瑞希望以推动家政与社区养老融合为支点，让老年人安享晚年、幼儿健康成长。

（作者单位：江苏工人报社）

全国人大代表宋燕建议——

进一步发挥高校博物馆教育功能 使之与综合类博物馆形成有效互补

文 / 薛玲



全国人大代表宋燕。

随着“博物馆热”的持续升温，越来越多人走进博物馆。值得一提的是，在我国的博物馆矩阵中，“藏在”高校里的博物馆也是不可或缺的一部分，但因为场馆开放能力、主动开放意愿相对较低等因素，高校博物馆往往“养在深闺人未识”。为此，全国人大代表、南京市博物馆总馆副馆长宋燕提出了进一步发挥高校博物馆教育功能的建议。

曾经“高冷范儿”的博物馆如今成为文旅“顶流”。根据国家文物局2024年5月发布的数据显示，全国备案博物馆数量为6833家，其中“藏在”高校里的博物馆是重要的组成部分。

宋燕介绍说，高校博物馆通常

围绕高校的学科特色和学术研究方向进行藏品收集，具有很强的专业性和学术性。据不完全统计，目前国内高校博物馆超过400家。这些高校博物馆“小而精”“专而深”，与综合类博物馆可以形成内容互补，既可以在教书育人上体现专业的学术魅力，也可以在文化传播上发挥社会教育作用，更好地参与公共文化服务体系建设。

以南京为例，为深入贯彻落实习近平总书记关于博物馆工作的重要论述，2024年9月初，南京市委宣传部牵头举办了驻宁高校博物馆联展暨大学新生“第一课”活动，取得了较好社会反响。

高校博物馆不仅是学科及校园文化建设的重要载体，更应成为推动文化繁荣和学术进步的重要力量。但与此同时，高校博物馆的开放也面临着现实难题。

宋燕在前期调研中发现，影响高校博物馆对外开放的因素包括：登记备案要求、管理审核要求较高，而场馆开放能力、主动开放意愿又比较低。比如博物馆备案登记后，馆藏文物需要审核定级，带来的管理难度和安全风险让部分具有备案条件但未备案的博物馆“望而生畏”。许多高校严格的出入管理政策、游

客承载量及博物馆工作人员配置等都限制了校内博物馆开放程度。

此外，高校博物馆岗位的人才吸引力以及场馆经费支持较弱，也是“养在深闺人未识”的重要因素。

如何进一步发挥高校博物馆教育功能，使之与综合类博物馆形成有效互补？宋燕针对高校博物馆开放遇到的难题提出了具体建议：由高校主管部门、文物部门等协同推进高校博物馆备案登记工作，并探索以更加灵活的方式对高校博物馆进行备案管理。依托中国博物馆协会高等学校博物馆专业委员会等团体，加强藏品管理及信息化建设。开通校外进馆专用通道，探索建立更具特色、更人性化的场馆开放制度。利用政府资助、公益支持，缓解资金紧缺问题。

此外，探索高校博物馆与备案博物馆合作办展、合作开展社教活动等，积极创造条件，推动高校博物馆最大限度地向社会和公众开放。结合各高校博物馆自身情况，组建高校博物馆志愿者团队，提高公共服务能力，促进高校博物馆对外开放。

（作者单位：扬子晚报社）

全国人大代表张俊杰建议——

加强中小学对多动症学生教育支持

文 / 余梦迪



全国人大代表张俊杰。

“我国对 ADHD（注意缺陷多动障碍，俗称多动症）儿童的教育支持仍处于起步阶段，亟需国家教育行政部门从‘认知普及—政策保障—资源落地’多层次推进系统性改革，构建科学合理的包容性教育环境，让 ADHD 学生能发挥潜能，减少伤害，实现‘一个都不能少’的教育目标。”全国两会期间，全国人大代表、南京市第一医院副院长张俊杰提交了“关于加强中小学校对 ADHD 学生教育支持的建议”，呼吁各方携手，为 ADHD 儿童营造理解、接纳、宽容和支持的学习与成长环境，让每一名孩子都能在阳光下茁壮成长。

ADHD 是一种常见的神经发育障碍疾病，主要症状为注意力不集中、多动和行为冲动。据《柳叶刀-精神病学》2019 年研究，我国儿童

青少年 ADHD 患病率约 6.3%，与全球 5%-7% 的平均水平相近，地域与性别差异明显。但我国 ADHD 儿童中接受过专业诊断、规范治疗的比例低，很多症状表现容易被误当成“调皮”“懒惰”“拖拉”而受到误解。

“ADHD 儿童比正常的孩子更容易产生学习困难和生活无序的情况，且部分患儿伴有焦虑、抑郁等情绪问题。”张俊杰直言，若 ADHD 患儿症状未得到及时干预和正规治疗，这些患儿的症状可能延续至成年期，进而影响职业和人际关系。

“目前，我国教育系统对 ADHD 的应对存在短板。”张俊杰带领团队在近三个月的调研中发现，学校缺乏完善的筛查机制，教师岗前培训关于 ADHD 儿童教育指导指南相关内容较少。学校专职心理教师配备率不足，心理健康教育资源相对缺乏。家校合作有待加强，家长认知两极分化，定期与教师沟通不足。

针对这些问题，张俊杰提出了一系列具体建议。他建议国家教育行政部门出台专项文件，将 ADHD 相关知识纳入教师考核与学校评估体系，并提供专项经费支持。学校应为 ADHD 学生制定个性化教育方案，鼓励优质学校建立示范点。同时，师范院校应在课程中增设 ADHD 相关内容，让师范生掌握识别与干预

策略；在职教师培训应将 ADHD 知识纳入继续教育必修模块，通过线上课程、讲座等形式普及相关知识。

张俊杰还强调，应通过家长会、公众号等渠道普及 ADHD 知识，建立家校沟通日志，减少家校矛盾。鼓励教育经验丰富的退休老教师设立爱心课堂，利用业余时间课后帮助多动症学生开展课业辅导和行为习惯指导，并通过开设家长讲堂帮助多动症学生家庭建立更加宽容科学完善合理的教育方式。

学校应与医疗机构建立转介机制，邀请医生入校科普，推动三甲医院与基层学校合作，实现“医教结合”。此外，应利用媒体宣传 ADHD 知识，减少社会歧视；邀请专家进校开展培训，为学校配备教育指南手册。

在校园内，应开展心理健康教育，引导学生理解行为差异，减少歧视；表彰支持 ADHD 学生的优秀教师，设立匿名成绩反馈渠道，保护学生免受隐性歧视。张俊杰代表指出，ADHD 儿童的教育支持是一项系统工程，需要政府、学校、家庭和社会共同努力。只有构建包容性教育环境，才能真正帮助 ADHD 学生发挥潜能，避免因误解与忽视造成的“二次伤害”。

（作者单位：南京日报社）

全国人大代表蒋立建议——

加快在江苏自贸试验区南京片区 设立综合保税区

文 / 薛玲



全国人大代表蒋立。

综合保税区是设立在内陆地区的具有保税港区功能的海关特殊监管区域，综保区作为开放层次最高、优惠政策最多的特殊功能区，不仅可进一步提升区域的对外开放水平，在推动地方经济发展和产业升级方面同样效果显著。

江苏自贸区南京片区是目前全国少数无海关特殊监管区域的自贸片区。为此，全国人大代表，南京市工商联主席、南京天加环境科技有限公司董事长蒋立建议，加快在自贸试验区南京片区设立综合保税区。

蒋立介绍说，去年9月中央深改委第六次会议审议通过的《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》，提出了“对尚无海关特殊监

管区域的自由贸易试验区片区，支持其在符合条件的区域按程序申请设立综合保税区”。而江苏自贸区南京片区是全国少数无海关特殊监管区域的自贸片区。

蒋立在此前的调研中了解到，根据海关总署《综合保税区设立指标评估体系》，江苏自贸区南京片区所在的江北新区对设立综保区得分情况进行了初步测算，预计得分为118分（100分以上满足申请条件），符合申请综合保税区的条件。

作为我国开放层次最高、优惠政策最多、功能最齐全、手续最简化的特殊开放区域，综保区在扩大对外贸易、吸引外商投资，以及促进产业转型升级等方面发挥着越来越重要的作用。

近年来，持续“深耕”“实体经济的江北新区也有待保税区的”加持“。蒋立介绍说，江北新区成功入选江苏省首批制造业高质量发展示范区建设地区。其中新能源汽车形成整车制造、零部件生产和服务保障的自主品牌乘用车产业链。轨道交通完成整车制造、大部件制造、零配件制造、轨道交通服务等全环节布局。集成电路形成以EDA设计、光电子芯片和射频芯片等为特色的产业集群优势，集聚了展讯半导体、新思科技、芯行纪为代表

的集成电路企业近500家。生物药品制品制造创新型产业集群入选国家创新型产业集群，汇集了药石科技、世和基因、驯鹿生物等生物医药企业近1000家。预计到2025年底，将构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，产业规模超6000亿元，其中集成电路、生命健康等新兴产业规模超1500亿元。

基于产业基础和企业需求，南京片区综保区拟重点开展集成电路、生命健康等新兴产业保税研发、展示、检测业务，以及高端装备制造业保税加工业务，拓展总部经济、跨境电商、服务外包等业态，建设区域特色鲜明、产业布局合理、“小而精”的综保区。目前，江北新区初步筛选了符合南京片区综保区发展目标、功能定位的项目50余个，总投资逾100亿元，主要聚焦保税研发、保税加工、保税检测、保税物流等需求。

蒋立建议海关总署等相关部委更大力度支持自贸试验区南京片区等少数尚未设立海关特殊监管区的自贸试验区加快设立综合保税区，以进一步完善提升自贸试验区开放平台功能，对标国际高标准经贸规则开展制度创新，积极参与国际竞争，努力提升比较优势。

（作者单位：扬子晚报社）

全国人大代表李鸿彬建议——

广泛宣传《科普法》 助力新时代科学文化体系建设

文 / 黄方旻



全国人大代表李鸿彬。

“当前我国公民的科学素质与世界主要发达国家仍存在一定差距，科学文化体系有些方面还不够完善。面对全球人工智能浪潮的冲击，亟待建设系统完善的科学文化体系。”今年的全国两会上，全国人大代表、南京外国语学校副校长、正高级物理教师李鸿彬提出建议，希望加大《中华人民共和国科学技术普及法》（以下简称《科普法》）宣传力度，

大力建设有中国特色的科学文化体系的建议。

新修订的《科普法》规定了科普的总体要求和目标方向、社会责任、促进科普活动、加大科普队伍建设、强化保障措施等方面。“全民科学素质提高的着力点，应该落在大众的科学方法与科学思维上。”李鸿彬建议，利用《科普法》修订公布这一契机，加大《科普法》宣传力度，以喜闻乐见的方式面向大众传播科学知识、科学方法，培植科学精神，营造浓厚的尊崇科学的社会氛围。

调查数据显示，农村居民与老年人是我国科学素质发展的短板，双重短板叠加的农村老年人数已经超过1.3亿。对此李鸿彬建议针对农村居民与老年人，需投入更多的科普资源，做好科学普及的基础性工作。同时，充分调动学生弘扬传播科学文化的主动性、积极性，小手牵大手，年轻人影响老年人，让他

们成为家庭、社区、社会科学文化的积极传播者与建设者。

如今，汹涌澎湃的科技浪潮正席卷世界、改变世界，在李鸿彬看来，更应突出科学精神，鼓励创新创造，培植有中国特色的科学文化，让崇尚科学、尊崇真理成为博大精深的中国文化的重要元素，让求真务实的科学精神成为大家共同的价值追求，丰富中国文化体系内涵，让中国文化在世界舞台上更加光彩夺目。他建议通过媒体网络、电影电视、文艺作品等多种渠道，采用易理解、易接受、易参与、易体验的方式大力宣传辉煌的古代科技成就与当下科技成果、日新月异的高科技产品、科学家作出的杰出贡献等，培育大众的理性思维、批判性思维、求实的态度，养成文明、健康、绿色、环保的科学生活方式，提高劳动、生产、创新创造的能力等。

（作者单位：《金陵瞭望》杂志社）

南京科普阅读节
第四届 THE FOURTH SESSION



3月17日，鼓楼区人大常委会党组传达学习习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神和全国两会精神。

干字当头 勇挑大梁 以“首善追求”助力鼓楼高质量发展

文 / 鼓楼区人大常委会

习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。总书记的讲话充满期许、思想深邃、立意高远，既提出了挑大梁的明确要求，又找准了挑大梁的着力点，为江苏的发展指明了航向。鼓楼区人大常委会将把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，从总书记重要讲话中汲取奋进力量，毫不动摇坚持好、与时俱进完善好、守正创新运行好人民代表大会制度，以砥砺前行前的坚定、只争朝夕的干劲、勇挑大梁的担当，提振人大机关干事创

业精气神，汇聚人大代表服务发展新动能，以“负重攀登、敢为人先”的首善追求为推进中国式现代化鼓楼新实践挑大梁、作贡献。

一、助力科技创新和产业创新融合，开辟新质生产力发展新赛道

科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。落实“在推动科技创新和产业创新融合上打头阵”的重要指示，必须深入实施创新驱动发展战略，开辟发展新赛道，塑造发展新优势。调研为基，探索创新融合新路径。发挥四级代表联席会作用，围绕“干字当头、勇挑

大梁，以首善标准助力鼓楼高质量发展继续走在前、做示范”主题开展调查研究，聚焦助力产业升级、培育壮大新兴产业和未来产业，拿出“金点子”“金钥匙”，用具有前瞻性、可行性的调研成果助推鼓楼经济向“新”而行。服务为本，化解创新融合新问题。挂钩联系重点地块、重大项目、重点企业，协调解决遇到的问题，破除制约发展的梗阻，将“鼓楼发展、人大尽责”的要求落到实处。代表为媒，打造创新融合新载体。发挥高校代表组作用，推动科创企业与驻区高校合作对接，打造高效能科创合作载体，

推进“鼓楼的高校”与“高校鼓楼”融合发展，助力实现创新链和产业链无缝对接。

二、助力推进深层次改革和高水平开放，积蓄高质量发展新动能

当前，新一轮改革已经进入深水区，“狭路相逢勇者胜”。落实“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”的重要指示，必须贯彻新发展理念，锚定高质量发展重点领域和关键环节，逢山开路、遇水架桥，增创先发优势。系统集成，以精准选题推动深化改革。紧贴“十四五”规划收官和“十五五”规划编制，成立市人大常委会调研和审查工作领导小组及法治建设、财政经济、社会建设、教科文卫、环资城建五个专业小组，广泛听取社会公众、人大代表、街道议政代表等社会各界的意见和建议，梳理代表和群众意见集中领域，突出新质生产力发展、生态文明建设、保障和改善民生等重点难点，系统谋划事关鼓楼现代化建设、重大改革任务的监督议题，将全面深化改革战略部署有效转化到人大监督的具体实践中。以点带面，以经济观察优化营商环境。建好用好经济运行观察点，加强对重点楼宇、现代商贸、餐饮服务、35个经济领域的微观监测、宏观分析，每季形成彰显人大特点的经济运行分析报告，为经济运行稳中有进、优化营商环境把脉开方。靶向发力，以人大监督保障高水平开放。调研跨境电商发展情况，促进加大支持力度、规范运营流程，推动规模效益稳健增长，助力构筑更高能级、更高效益、更高质量的跨境电商产业发展体系，畅通落实内外市场双向循环，为全力打造全

省跨境电商最全生态服务商集聚区贡献人大智慧。

三、助力落实重大发展战略，增强主动作为与协同联动新活力

主动作为、协同联动是总书记对江苏工作的重要要求。践行“在落实国家重大发展战略上走在前”的重要指示，必须准确把握协同发展核心要义，在服务重大发展战略中联之有方、联之有力，携手突破改革的关键点，用同向发力、问题共答，不断增强发展的内生动力和辐射带动力。协作共进，彰显“长三角发展”鼓楼力量。紧密携手、各展所长、深化协作是长三角地区人大共识，拟按照《关于深入推进长三角地区人大工作协作机制的协议》，积极参与协同立法、联动监督，促进代表互动，为进一步深化长三角地区人大工作协作、更好服务保障长三角一体化发展战略贡献力量。协同联动，展现“长江经济带发展”鼓楼作为。“树立全省人大一盘棋思想”，落实省市人大“十项联动”要求，持续关注长江大保护，同省市人大联动做好长江保护法贯彻实施情况执法检查“后半篇文章”，开展“回头看”等活动，构建长江司法保护立体格局，促进流域协同治理。协力破题，落实高效能监督鼓楼职责。加强和改进基层立法联系点工作，争取省市支持，联合开展省生活饮用水卫生监督条例执法检查、全区食品安全情况专题询问并通过网络全程直播，严格规范供水卫生，守护百姓“舌尖上的安全”。审议年度环境状况 and 环境保护目标完成情况，时时处处崇尚生态文明建设，让美丽家园山清水绿、更加多彩。

四、助力促进全体人民共同富裕，落实为民办实事新举措

治国有常、利民为本。落实“在促进全体人员共同富裕上作示范”的重要指示，必须坚持人民至上，以办好民生实事新成效确保高品质生活美好愿景成为幸福实景。推进进“站”驻“家”，广泛收集民情民意。不断推进代表“家站点”标准化、制度化建设，发动代表进“站”驻“家”入“点”履职，多渠道征集民情民意，及时了解人民群众急难愁盼，主动为居民百姓排忧解难。兜底民生建设，用心办好民生实事。着力抓好“促进学生身心健康、加强基层医疗服务、消除住宅安全隐患、提升小区宜居水平”等十类年度民生实事的督办，不断提升人民群众获得感和满意度。重点抓好就业这个最基本的民生，审议劳动争议及新就业形态劳动者权益保护情况，视察工会“爱心驿站”建设情况，关爱新就业群体和户外劳动者，托起民生福祉、擦亮幸福底色。强化重点督办，及时回应民需民盼。对涉及大学生就业创业、老旧小区改造、老年人助餐服务等内容的代表议案，及时办、多方督，让接地气的意见建议转化为增进民生福祉的实招硬招，让更多“民生之盼”成为“群众之赞”。

使命催人奋进，实干方显担当。鼓楼区人大常委会将在区委领导下，牢记嘱托、感恩奋进，锚定全国两会确定的目标任务，干字当头、奋发有为，以攻坚克难的首善追求和勇挑大梁的实际成效，为进一步全面深化改革、奋力谱写中国式现代化鼓楼新篇章贡献人大新力量！

（执笔：鼓楼区人大常委会研究室）



江宁区人大代表讲坛现场教学前往台城花园学习城墙根的议事平台。摄影/苏钰琳

聚焦“三突出三扩容” 奏响人大代表履职的时代强音

文 / 江宁区人大常委会

江宁区人大常委会持续深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，创新构建“三突出三扩容”的人大代表讲坛体系，通过强化选题精准性、主体多元性、模式创新性，推动代表能力建设提质增效，以高质量代表工作擦亮全过程人民民主的江宁实践底色。

一、突出三个导向，靶向选题 促内容扩容

突出政治引领导向，校准履职航向。始终做到党中央和省市区委关心什么、强调什么，人大就学习

什么、研究什么。为进一步深化对习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断的领会把握，第二期人大代表讲坛围绕“以钉钉子精神抓好改革落实”主题进行交流，敦促代表切实以“排头兵”的姿态、“探路者”的担当、“钉钉子”的精神，在推进中国式现代化江宁新实践中找准定位，实现政治担当与履职实践的深度融合。

突出民生需求导向，厚植为民情怀。围绕“群众要什么”“我们有什么”“怎样做更好”，将人大代表的政治感情、履职热情、为民

真情切实转化为工作效能。第三期人大代表讲坛的活动围绕“坚定制度自信 强化使命担当”开讲，代表立足本职工作和履行代表职责相结合谈思考、讲感受。区人大代表，汤山街道高庄社区网格员夏伟康发言后，就其提到的行道树与网络通信线交织、处理行道树权责不明的问题与其他参会代表热烈交流，并收集资料、完善内容，在区十八届人大四次会议上提出了“关于进一步解决行道树与网络通信线交织安全隐患问题的建议”，有效衔接了代表资源和现实需要，真正将人大

代表讲坛打造成建言献策的民生平台。

突出问题破解导向，激活发展动能。坚持围绕中心、服务大局，从问题切入，切实增强人大代表讲坛作用发挥的针对性和实效性。在“发展新质生产力”为核心议题的讲坛中，代表们有的为人才政策的调整优化提供决策参考；有的为科技产业政策的制定与优化提供思路方向；有的从加大对民营企业博士后科研工作站建设、专业技术人才职称评定等方面提出建议。从梳理结果上看，16名代表提出了30余条意见建议，为全面激发江宁高质量发展新动能提供强劲智力支持。

二、突出三项特质，多维选人促主体扩容

夯实权威引领。在几期人大代表讲坛活动中，区人大常委会有关负责人围绕区委全会关于打造南京发展新质生产力先行区的部署要求、党的二十届三中全会精神、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会的重要讲话精神等主题进行领学。通过领导领学机制，强化学习的权威性和严肃性，确保每次专题学习目的更加明确、重点更加突出、成效更加明显。

强化专业赋能。坚持邀请国内、省内高层次专家、学者和有关领导授课，不断促进代表提升专业水平，助力代表提出更具价值、更有深度的代表建议。第一期人大代表讲坛邀请了省科学技术发展战略研究院副院长张华进行辅导，系统解读新质生产力的内涵，客观分析南京发展新质生产力的现状。聆听张院长的辅导授课后，区人大代表、河海大学研究生院副院长、创新创业学

院副院长黄欢结合自身专业优势，经过充分酝酿，在区十八届人大四次会议期间提出了“关于加强AI赋能新质生产力发展的建议”，着力促进数字经济发展，推动人工智能赋能新型工业化。

优化结构配置。区人大常委会把牢发言代表选择关，创新“1+2+3”代表发言结构，即每期安排一名市代表、2名专家代表和3名基层代表上台发言，交流学习体会，讲述履职故事，激励代表找准服务中心大局的切入点和发力点，在经济发展、社会建设、民主法治等领域各展所长，实现了讲坛代表结构最优化、实际效果最大化。目前，已经有55名代表走上区街两级人大代表讲坛进行交流分享，514人次参与区街两级人大代表讲坛活动，实现参加讲坛代表人数全覆盖，发言代表的类别全覆盖。

三、突出三重叠加，创新形式促效能扩容

叠加场景体验。创新“课堂+现场”教学模式，比如将第三期人大代表讲坛融入代表培训，在聆听省人大常委会原秘书长吕振霖授课后，组织学员现场观摩台城花园的“城墙根”议事平台。代表们表示看到了“城墙根”议事平台在加装电梯、文明养犬、充电桩安装等矛盾重重的焦点问题上发挥的积极作用，感受到了全过程人民民主浸润日常的温暖底色。通过叠加实地观摩形式，打造出有内容、有交流、有实践、有互动的多维机制，进一步提高代表参与度，开阔思维视野。

叠加上下联动。常态化开展人大代表讲坛活动，是省、市、区人大联动推进的一项重点工作，也是

奋进新征程、建功新时代的重要举措。区人大常委会秉持“一竿子插到底”的精神，围绕新质生产力这一主题，推动市、区、街道三级联动开展人大代表讲坛活动，代表们将前沿信息、心得体会层层传递，谋发展、建箴言、出实招，从市人大代表到区人大代表到街道议政代表，不断扩大影响力，凝聚奋斗合力。

叠加闭环管理。开讲只是其中的一个阶段，如何最大限度地汇聚代表智慧，让“小讲坛”充分发挥大作用，助力每一次讲坛成果精准对接发展需求、解决民生痛点，从而全力推进成果的转化与运用。比如，讲坛开始前，东山街道工委组织代表依托“家站点”，倾听民声、收集民意、汇聚民智，发挥前哨作用，提出务实管用的意见建议。讲坛结束后代表工委进行了梳理总结与跟踪服务，助力形成了一批高质量代表建议，让代表们的“金点子”“好声音”掷地有声、落地见效。

今年3月5日，习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时强调，圆满实现“十四五”发展目标，经济大省要挑大梁。人大代表来自各个行业，很多都是行业内的精英专家，都在为社会经济发展贡献着智慧力量。江宁区人大常委会通过“三突出三扩容”机制创新，构建起政治性、人民性、实践性有机统一的人大代表讲坛新范式。下一步持续深化平台建设，更强集聚服务发展的人大力量，更多提供解决问题的基层方案，为新时代人大工作高质量发展提供鲜活样本。

（执笔：江宁区人大常委会办公室 苏钰琳）



高淳区人大代表在田间地头为村民宣讲惠农政策。

汇聚代表智慧和力量 以“小讲坛”推动大作为

文 / 高淳区人大常委会

高淳区人大常委会持续丰富全区“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的时代内涵，在全区范围内广泛深入地开展“人大代表讲坛”活动。全区各级人大代表通过多种形式向群众讲述人大故事、传递人大声音，进一步密切群众与代表的联系，为推动美丽活力繁荣幸福高淳现代化建设贡献了人大力量。

一、找准“契合点”，让“人大代表讲坛”更加精准

明确“为谁讲”“讲什么”“怎样讲”是做好“人大代表讲坛”的

关键。在区人大部署推动下，全区各级人大围绕党委聚焦的、群众关注的重点领域，确定“人大代表讲坛”主题。一是对象选择重点聚焦。按照区人大统一部署，各镇街人大代表组由区人大各委室分别牵头统筹，在聚焦中心工作、充分尊重民意的基础上，确定了一批了解基层一线、专业能力强、素质水平高的人大代表作为主讲人。2024年以来，全区走上讲坛开讲的五级人大代表达到261人次，其中全国人大代表开展2次，省人大代表开展19次，市人大代表33人次，区人大代表156人次，

镇人大代表51人次，覆盖参加讲坛的听众达到14976人次。二是讲坛内容靶向精准。主讲代表们结合自身工作岗位，从在调研视察中发现的问题不足、代表“双联”中收集的意见建议等方面精选开讲内容。全国人大代表邢青松围绕高淳区螃蟹产业高质量发展主题，为蟹农们传授了经验；省人大代表魏统田围绕农村人才培养、惠农政策宣传推广主题为村民们开讲……这些基层群众真正感兴趣的主讲内容，使“人大代表讲坛”更具代表性、针对性、实效性。三是调查研究摸清实情。

开讲之前，主讲代表深入相关政府部门和服务的选民之中，“四不两直”听取汇报、实地走访等方式，多角度、全过程了解部门工作中存在的困难及基层一线需求，确保“人大代表讲坛”内容能够有效传达上级政策，反映实际情况，切实体现群众需要。

二、打好“组合拳”，让“人大代表讲坛”更有力度

在全区上下深入学习贯彻党的二十届三中全会精神之际，高淳区人大常委会以举办“人大代表讲坛”活动为契机，同步部署、协同推进党的二十届三中全会精神宣讲和人大代表履职能力水平提升专题培训。一是依托讲坛拓广度，实现学习交流“面对面”。结合“人大代表讲坛”，邀请区委宣讲团成员为全区人大系统干部同志和部分五级人大代表宣讲党的二十届三中全会精神。会后，各镇街人大还组织代表们进行了分组讨论和心得交流，大家对全会精神 and “以钉钉子精神抓好改革落实”这一主题有了更深的理解和体会。二是助推改革促共富，实现传授技能“点对点”。区人大常委会始终坚持“人大代表讲坛”要面对基层、面向群众，代表们结合本职工作和履职实践，普及了各自领域的知识技能，交流了下一步落实改革任务的工作打算，大家的发言不仅有积极履行代表职责的思路举措，更突出对基层群众的技能传授和帮扶带动，为更好推进共同致富作出了示范，提供了借鉴。三是聚焦业务抓培训，实现履职提升“实打实”。结合“人大代表讲坛”集中组织代表的契机，区人大常委会邀请市人大常委会代表工委程新元副主任就高质量做好代表议案建议工作开展

授课，讲座内涵丰富、论述精准，代表们纷纷表示，通过专题授课，今后能够更加准确地把握新时代人大工作的特点和规律，也更加清楚在新形势、新要求下，怎样当好一名人大代表。

三、力求“传真经”，让“人大代表讲坛”更具实效

“人大代表讲坛”始于“讲”，而不能止于“讲”，帮助群众致富、推动区域发展才是目的，高淳区人大常委会始终坚持做好“人大代表讲坛”的“后半篇文章”。一是以讲促学。财经领域区人大代表熊彩云深入一线开展“企业大走访”，向企业精准宣讲解读减税降费、科技创新补贴等惠企政策，有效打通了企业学习政策不畅的堵点，确保政策红利直达企业主体。阳江镇人大代表、阳江镇驻南京招商办事处负责人孙福禄围绕“在招商引资与履职中的新探索”，向人大代表、机关干部传授招商经验，充分激发了一线招商工作人员“学比赶超”的招商劲头。二是以讲促思。区人大淳溪街道工委以“人大代表讲坛”活动为载体，打破传统宣讲“单向

输出”模式，打造“宣讲+议事”“宣讲+服务”“宣讲+实践”的立体化履职场景，推动辖区基层治理工作有了新的思考和探索。淳溪街道栗园社区把闲置的架空层打造成“居民议事亭”，人大代表现场“坐镇”接待前来反映问题、寻求帮助的居民，成了城市花园小区里的一道亮丽风景线。三是以讲促干。区人大漆桥街道工委采用“代表主讲+群众提问+部门回应”模式，同步使用“码上找代表”互动功能。区人大代表、铺头村卫生室医生邢斌联合淳溪中心卫生院开展“健康讲堂”，为老年人提供义诊和慢性病管理指导，实现了“讲”与“干”的双向赋能。

高淳区各级人大通过组织“人大代表讲坛”进农村、进机关、进企业，切实把“人大代表讲坛”办出了特色、办出了亮点、办出了实效。下一步，高淳区人大将继续通过代表将新的思路和举措传递出去，充分发挥人大代表建言献策和示范引领作用，实现“小讲坛”的大作为！

（执笔：高淳区人大常委会办公室 吕同）



在淳溪街道栗园社区的“居民议事亭”，高淳区人大代表现场接待前来反映问题和寻求帮助的居民。



2月10日，马鞍山市人大常委会党组书记、主任钱沙泉（左三）赴广东省拜访重点企业。

安徽省马鞍山市人大常委会党组书记、主任钱沙泉——

抢抓一体化机遇 助力高质量发展

习近平总书记强调，“实施长三角一体化发展战略要紧扣一体化和高质量两个关键词。”近年来，安徽省马鞍山市人大常委会牢记总书记嘱托，坚持围绕中心、服务大局，依法履行职责，充分发挥人大制度优势和职能作用，全面服务和融入国家发展战略，深入推进长三角一体化发展，为打造长三角的“白菜心”提供有力保障。

一、立足市情、扬长补短，着力筑实支撑高质量发展的产业基础

马鞍山因钢设市，是伴随着新中国成长起来的一座工业之城。我们始终锚定制造业这个“纲”，把数字赋能制造业高质量发展作为牵引性抓手，创造性开展人大监督，

发挥好代表作用，服务构建现代化产业体系，持续提升产业含金量、含新量、含绿量。一是助推传统产业转型提升。坚持市企一家、融合发展，多次组织常委会组成人员、各级人大代表赴马钢及上下游关联企业调研视察，加快钢铁等传统产业“老树发新芽”。支持市政府在智能制造标杆示范企业认定上先行先试，分10个行业编制《数字化转型指南》，精准推进“智改数转网联”，规模以上工业企业数字化改造完成率超70%。二是助推新兴产业发展壮大。主动参与市委分工协作，配合组建新能源汽车和智能网联汽车、智能家电等11个新兴产业专班，以及数字经济、高端装备等6个招商研究小组，天能电池、泉峰汽车、

联想正奇光能等一批大项目、好项目落地投产，产业生态圈加快形成，实现新兴产业“独木变森林”。其中，市人大常委会牵头负责智能家电专班，先后招引奥克斯智能制造产业园、格力智能产业园等重大项目；配合市人大常委会联系汉马科技，2024年汉马科技新能源中重卡产销量同比分别增长53.1%和44.8%，带动全市新能源汽车产业规模整体增长17.3%。三是助推未来产业前瞻布局。专题调研全市未来产业发展情况，紧紧围绕先进材料、先进装备制造、通用智能、低碳能源、生命与健康、空天信息6大产业，加强细分领域研究，深化前瞻布局和培育，助力未来产业“小树变大树”。马鞍山软件园名列安徽省“软

件名园”第一名，并获评全省首批通用人工智能产业创新示范园区；通过全国人大代表王运敏院士等，牵线和中钢集团加强合作，推动中钢内部和宝武系磁性材料产业资源向马鞍山集聚。

二、依法履职、发挥优势，全力打造服务高质量发展的法治环境

人大是全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关，我们充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，运用法治思维和法治方式凝聚共识，以更高水平法治建设服务高质量发展。一是立法优化营商环境。制定实施优化营商环境条例，对市场环境、政务服务、监管执法等进行规范，为企业发展提供优良市场环境和有力法治支撑。强化条例贯彻实施，组织系列监督活动，推动我市近70%的营商环境指标达到全省标杆水平。同时，我们积极发挥代表作用，深入开展“关注民生提建议、五级代表在行动”，打造常委会组成人员集中走访代表月、“代表有约”等特色品牌，2024年以来，全市各级人大代表累计提出意见建议近5万条，均得到有效办理。二是监督推动科技创新。开展科技进步“一法一条例”执法检查，专题调研科技创新平台建设情况，助力发挥企业主体作用，优化创新服务供给，加快科创成果转化，相关工作多次得到全国人大常委会、省人大常委会领导的充分肯定。积极推动教育、科技、人才一体化发展，围绕实施“诗城英才”计划、技工强市建设、职业教育发展等工作开展专项监督，提出针对性意见建议并持续跟踪督办，促进教育链、人才链、创新链、产业链

深度融合。三是改革提升发展活力。改革机构设置，将财经、预算两个工委分设，充实更多工作力量，人大服务推动经济工作的能力水平显著提升。改善履职方式，创新设立预算监督基层联系点，完成预算联网监督系统更新迭代，督促政府将有限财力更多用于引导产业发展上。改进调查研究，围绕产业集群打造、重点区域发展等课题深入开展调研，用好基层立法联系点、代表之家等载体，多渠道听民声、汇民智，凝聚起共推新质生产力发展的合力。

三、抢抓机遇、互利共赢，大力拓展共推高质量发展的战略空间

2024年以来，我们同市委、市政府一道，加快完善对接南京各项机制，制定出台全面融入南京26项措施，用好南京都市圈的重要资源，推动各类要素在都市圈内自由流动和高效聚集，共推高质量发展。一是产业分工更加协同。坚持把产业协同作为发展新质生产力的关键策略，督促市政府深入研究对接南京“4266”产业体系，编写宁马产业合作发展研究报告，梳理产业龙头企业清单和重点企业招引清单。通过邀请在皖全国人大代表来马开展专题视察等方式，积极助推产业平台建设，马鞍山经开区营收超千亿，江宁—博望新型功能区、浦口一和县产业合作示范区2024年新招引亿元以上项目29个、总投资近190亿元。二是基础设施更加畅通。坚持把交通互联作为发展新质生产力的重要支撑，专题调研全市及三县、博望区新一轮国土空间规划，定期督查跨市域重大交通基础设施建设情况，与南京人大围绕宁马城际建设和后期运营管理立法开展联合调

研。目前，巢马铁路施工进度超八成，马鞍山长江公铁大桥即将合龙；宁马城际铁路实现全线贯通。皖S205改建等工程建成通车，宁和高速马鞍山段、G4222和襄高速等加快建设，扬马铁路安徽段可研获批。中心港区9号码头改扩建全面完工。三是生态环境更加优化。坚持把生态优先作为发展新质生产力的应有之义，依法设立“长江保护日”，切实守护“一江碧水向东流”。支持宁马两市建立大气污染联防联控调度机制，开展“清风行动”生态环境联合执法，“协同南京市开展长江苏皖交界水域生态环境保护”获评长三角一体化发展创新实践典型案例。重视苏皖两省界湖——石臼湖保护，稳步推进有关协同立法前期工作，成功举办苏皖两省首次跨界河湖联席会议。四是公共服务更加便利。坚持把民生改善作为发展新质生产力的基础保障，高度关注、加快推进医疗、教育、政务服务等一体化进程。推动马鞍山市人民医院与江苏省人民医院签约建设医联体，共建一批专科联盟，揭牌成立一批专家工作室。成功举办宁马两地“青年联谊会”等活动，并发布推行4条研学旅行路线。加快“数据跑腿”，实现长三角地区125个高频事项“一网通办”、宁马两地224个高频事项“跨省通办”。

南京都市圈是连通东部中部两大板块、衔接长江淮河两大流域的枢纽区域，在长三角一体化发展乃至全国区域发展格局中具有重要的战略地位。我们将抢抓国家重大发展战略机遇，增强一体化意识，树牢一盘棋思想，深化合作，携手共进，为南京都市圈不断做大做强贡献马鞍山力量、人大力量。

导读：雨花台区人大常委会认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神，坚定信心，真抓实干，以精细的学习促知行合一，以高效的监督促区域发展，以积极的作为绘美好蓝图，一步一个脚印把既定的行动纲领、战略决策、工作部署变为现实，为奋力谱写中国式现代化南京新实践的雨花篇章做出人大新贡献。

锚定航向绘蓝图 依法履职谱新篇

文 / 孙中华



3月12日，雨花台区人大常委会组织市区人大代表调研智联汽车产业发展情况。

今年是“十四五”规划收官之年，改革发展稳定任务繁重。做好基层人大工作，要坚定信心，真抓实干，一步一个脚印把既定的行动纲领、战略决策、工作部署变为现实。

一是把牢政治方向，坚定履职初心，以精细的学习促知行合一。

今年两会上，习近平总书记再次亲临江苏代表团并发表重要讲话，雨花台区人大常委会把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全国两会精神作为当前的重大政治任务。

突出政治站位，系统全面开展学习。严格落实“第一议题”制度，

创新“党组领学+支部研学+代表践学”模式，深化“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践，通过高质量地组织学习研讨与高水平地参与交流互动，推动两会精神入脑入心，切实将学习成果转化为推动人大工作高质量发展的政治定力、创新动力和落实能力。

突出专业技能，深入细致开展学习。围绕《代表法》《组织法》及执法检查、宣传调研、代表履职能力等主题，定期举办集中培训，邀请专家学者开展深度解读。持续开展代表讲坛，推动专家授课与代表交流的有机结合，构建代表沟通

交流的平台。结合数字人大APP的“代表网议”模块，探索开展专题研讨，提升学习的深度和广度。充分利用在线数字平台和各代表团微信群，推送最新政策解读、法律条文释义等学习资料，让学习融入日常、形成常态。

突出时代背景，与时俱进开展学习。今年的全国两会上，人工智能、具身智能、量子计算、新能源等成为高频热词，从科技创新取得的重要进展，到传统产业智能化改造和数字化转型持续推进，新质生产力为推动高质量发展提供了重要支撑。雨花台区人大常委会将紧扣新质生产力所蕴含的创新驱动、数字化转型、高端制造等鲜明特征，组织机关干部和人大代表深入学习前沿领域知识，紧跟时代步伐，精准把握新兴产业发展趋势，拓宽知识面与视野，更好地适应新时代人大代表履职的多元需求，为推动经济社会高质量发展贡献智慧与力量。

二是立足发展大局，强化监督实效，以高效的监督促区域发展。

2024年11月全国人大修改了《监督法》，为增强监督工作的针对性、

协调性、实效性指明了方向。雨花台区人大常委会紧扣“产、城、人、文、安”五个方面，以监督力量为区域发展注入强劲动力。

提升监督精准度，全面助推发展。紧盯产业规划。以“十五五”规划的谋篇布局为契机，借助“专家+民意征集”双轨并行机制，深入调研产业发展现状与趋势，组织专家团队进行深度分析，广泛收集民众对产业发展的期望与建议，为科学合理地制定规划提供了有力支撑。紧盯民生工程。组建智慧消防建设、“双托双进”专项监督小组，通过实地走访、问卷调查、数据分析等多种方式，深入了解民生工程的进展、成效及存在问题，确保民生工程真正惠及民众。紧盯空间布局。听取新滨江片区发展情况、“两桥”片区发展情况、软件谷人工智能产业发展情况的专项报告，从基础设施建设、产业集聚程度、人口分布与公共服务配套等多个维度进行监督，为区域整体发展出力献策。

提升监督科学性，创新方式方法。构建“调研+视察+审议”联动的监督模式，广泛凝聚合力。组织专业代表小组深入企业开展调研，全面梳理企业发展中面临的问题，开列详细的问题清单；定期视察项目现场，对照规划与进度要求，了解掌握项目推进情况；在审议过程中，邀请第三方专家参与，结合实地调研数据，提出针对性强、切实可行的整改建议。推行“代表+群众”协同监督机制，强化技术赋能。主动顺应科技发展趋势，探索智能化、数字化趋势下基层人大的监督新途径，针对民生实事、营商环境等事项，邀请人大代表和群众线上线下参与满意度测评，广泛收集真实反馈。

提升监督有效性，强化多方保障。认真落实市人大常委会关于提高常委会审议质量相关要求，把好会议材料质量关、审议发言质量关、审议意见落实关。加强预算审查监督，提前介入预算编制工作，从投入产出情况、经济效益、社会效益、生态效益等方面，客观公正地评价项目的绩效水平。结合今年初新修订的《江苏省软件产业促进条例》，在学好法规条例的基础上，把准软件产业的发展规律、主攻方向和关键抓手，真正做到与软件产业标杆相匹配、与新质生产力发展需求相适应。

三是坚守为民情怀，凝聚代表力量，以积极的作为绘美好蓝图。

今年全国两会上修改的《代表法》已于3月12日起施行，这是颁布实施以来的第四次修改，为在法治轨道上推动代表工作高质量发展提出了新的遵循和要求，雨花台区人大常委会将围绕如何充分发挥人大代表作用这条主线，推动代表工作再上新台阶。

强化阵地建设，打造经济运行观察点。在用好区级政务服务中心人大代表联系点、街道人大代表之家、社区人大代表联络站和专业人大代表工作室的同时，进一步拓展履职载体，在“数字城”、“新滨江”等片区选取部分人大代表所在企业设立经济运行观察点，以代表和市场主体的视角观察企业经营、市场环境和行业发展趋势，打造一批新质生产力的观察窗口、营商环境的监测平台、人大代表收集行业产业发展意见的履职阵地。

落实“两个联系”，搭建沟通交流桥梁。引导代表围绕“联系制

度执行得怎么样”“打算怎样完成既定目标”“想要取得什么样的效果”等问题，明确联系对象，锚定联系主旨，既保证联系的次数和频次，也把握好联系的具体时机，根据不同的工作重点和社会热点，合理安排联系次数，及时响应群众需求，事先做好功课，确保每一次联系都能取得实实在在的效果。同时，不断加强同国家机关的联系，宣传好、解读好党的声音和主张，加强正面解读，引导发展预期，增强市场信心；收集好、反映好群众的呼声和诉求，把民意民智体现到建议意见和审议发言中，体现到执法检查、监督调研等工作中，架好为民履职的“连心桥”。

开展“四进四促”，拓宽知情知政渠道。按照行业领域，组建科技、财经、法律、教育、卫生等专业代表组，聚焦“精准对接创业创新需求、精准优化服务矩阵、精准整合资源要素”，组织代表进园区，了解园区规划、产业布局、企业入驻等情况，促进科技创新；聚焦“问题导向、战略导向、效应导向”，组织代表进企业，了解经营状况、发展需求和困难，促进企业健康发展；聚焦“教育质量提升工程、教育均衡发展工程、学生全面成长工程”，组织代表进学校，了解教育教学、师资力量、校园安全等情况，促进教育质效提升；聚焦“治理精细化、服务智慧化、共治常态化”，组织代表进社区，了解社区治理、民生服务、环境整治等问题，促进基层治理。通过一系列高质量的专题活动，不断激发代表履职活力。

（作者为雨花台区人大常委会党组书记、主任）

导读：六合区人大常委会把习近平总书记对江苏发展的殷切期望、对江苏人民的关心关怀，化为做好本职工作的根本遵循和行动指南，切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，落实到具体工作中去，求真务实、真抓实干，努力在新征程上勇挑重担、干出实绩。

牢记嘱托强实干 履职尽责挑重担

文 / 徐 健



3月下旬，六合区人大常委会主任徐健（右）调研富民强村工作。摄影 / 丁建琳

党的十八大以来，习近平总书记多次亲临江苏视察，对江苏工作发表重要讲话、作出重要指示。总书记的殷殷嘱托饱含着对江苏发展的殷切期望、对江苏人民的关心关怀，是做好江苏工作的根本遵循和行动指南。我们要切实把思想和行动统一到总书记重要讲话精神上来，落实到具体工作中去，牢记嘱托、感恩奋进，求真务实、真抓实干，努力在新征程上勇挑重担、干出实

绩。

一是贯通理解、一体落实，在学深悟透上下功夫。今年3月5日，习近平总书记再次参加江苏代表团审议，强调江苏要把握好挑大梁的着力点，在推动科技创新和产业创新融合上打头阵，在推进深层次改革和高水平开放上勇争先，在落实国家重大发展战略上走在前，在促进全体人民共同富裕上作示范。从

擘画“强富美高”宏伟蓝图，赋予“争当表率、争做示范、走在前列”重大使命，到这次的“在全国发展大局中挑大梁”，既一以贯之，又与时俱进，是对江苏在推进中国式现代化中走在前、作示范的进一步定向指引。区人大常委会党组坚持深学细悟、融会贯通，把“第一议题”学习制度、“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动、“人大代表讲坛”活动、“一月一讲”特色党课等作为重要抓手，通过人大党组带头学、人大机关全体学、人大代表共同学，深刻领悟总书记重要讲话的丰富内涵、核心要义和实践要求，紧密结合总书记历次对江苏工作的重要讲话重要指示精神一体学习领会、全面贯彻落实，笃信笃行、知行合一，以“钉钉子”精神确保总书记重要讲话精神在六合人大系统落地生根，努力把学习成果转化为推动全区高质量发展的具体行动和现实模式。

二是围绕中心、服务大局，在推进高质量发展上善作为。我们将深刻领会习近平总书记关于坚持党

的全面领导的重要指示，始终坚持在区委领导下开展人大工作，坚定不移按照区委全会工作部署，紧盯全区“2442”整体发展布局，扭住“两个千亿”奋斗目标，依法履行职权，努力在“团结拼搏、敢于争先”中展现人大作为、体现人大担当。对照总书记强调的“打头阵、勇争先、走在前、作示范”重大要求，我们将立足人大职能定位，聚焦高质量发展主题，结合常委会年度议题调研安排，对监督、任免、决定等各方面工作再审视、再细化、再完善，着力补短板、强弱项、固底板、扬优势，以扎扎实实的行动、实实在在的成效为“十五五”规划开好局、起好步注入人大力量，确保各项工作始终沿着总书记指引的方向不断前进。对照总书记强调的“抓好科技创新和产业创新融合”重大要求，我们将扎实开展好产业科技创新、招商引资和重大项目转化等区人大常委会会议议题审议，深入企业一线调研，多为全区项目引进奔走、为民营企业鼓劲、为产业发展献策，竭尽所能助力园区创新链和产业链无缝对接，为发展新质生产力增添动力。对照总书记强调的“通过深化改革开放不断除障碍、增动能”重大要求，我们将围绕区委进一步全面深化改革的部署要求，扎实做好人大自身领域的改革事项，稳步推进选任人大代表兼职镇人大副主席、人大街道工委副主任工作，不断夯实街镇人大工作基础，推动建立乡镇（街道）国有和集体资产管理情况报告制度，着力打通国资管理监督“最后一公里”，助力政府部门改革政策落地见效，切实将区委的主张和决策部署以法定方式转化为全区人民共同意志，为改革聚民心、

为发展汇合力。对照总书记强调的“落实国家重大发展战略”重大要求，我们将主动融入长三角一体化发展大局，用好用活南京都市圈人大协商合作机制平台，发挥六合地处苏皖两省、宁扬滁三市交界的地缘优势，积极开展跨区域联合调研、视察，强化与周边区县协同联动，把共性问题找出来、把实践路径谋出来，为都市圈城市高质量发展汇聚更多智慧和力量。对照总书记强调的“在促进全体人民共同富裕上积极探索经验、发挥示范带动作用”重大要求，我们将围绕区委交办的“推动富民强村和人居环境整治”工作任务，走到田间地头、走进村居社区、走入群众家中，与村社区带头人和基层人大代表共商集体经济增长路径、同解群众急难愁盼、共建和美宜居乡村，为推进我区乡村全面振兴、促进共同富裕持续用心用情用力。

三是守正创新、改进作风，在经常性工作上增质效。围绕区委常委会和区人大常委会会议审议通过的区人大年度议题和相关活动安排，我们将切实增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的责任感使命感，主动加强与“一府一委两院”的密切配合，在加强和改进人大自身工作中重实践、求实效，不折不扣抓好工作落实。我们将寓支持于监督之中，持续强化发展计划编制执行、预决算审查、实体经济扶持、民生实事改善等议题监督，助力收官“十四五”、谋划“十五五”；持续深化“一述四联双平台”六合人大特色活动，不断丰富代表联系社区、企业、选民和困难户机制，不断健全市民中心人大代表联系点和街镇“双平台”制度，向选民述

职、为群众代言，切实发挥桥梁纽带作用；持续推动街道议政代表会制度深入实施，常态化会商民生实事、督办意见建议、助力重大项目建设、开展工作评议，进一步延伸基层民主触角；持续强化“家站点”履职平台建设，围绕特色产业发展、基层社会治理、乡村振兴促进等组建专业代表工作站，不断丰富完善全过程人民民主的六合实践；持续发挥代表主体作用，抓住代表法修订契机，综合运用交流座谈、现场调研、接待群众等方式，为代表联系群众创造机会、培育环境，最大限度调动积极因素、化解消极因素，为全区发展聚共识、聚合力，为中国式现代化六合新实践增光添彩；持续推进人大机关作风建设，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持“学查改”一体推进，将中央八项规定及其实施细则精神和《习近平关于加强党的作风建设论述摘编》作为重要内容深学细悟，进一步增强贯彻落实的思想自觉、政治自觉、行动自觉，深入聚焦“四风”隐形变异顽瘴痼疾，突出抓好整治形式主义为基层减负工作，对标对表调研视察、开会发文、公务接待等方面要求，找准症结、举一反三，推动作风建设常态化长效化，以“打铁必须自身硬”的自我革命，确保中央八项规定精神在人大机关落地生根，为基层治理现代化提供坚强作风保障。

（作者为六合区人大常委会党组书记、主任）



图为雍宁代表在工作中。

岁月流金 匠心不渝

——记江苏省第十四届人大代表雍宁

文 图 / 魏 娜

走进南京依维柯汽车有限公司整车厂焊接车间，200多台机器人正有条不紊地运转着，门盖、地板、侧壁、顶盖……一块块车身部件逐渐成型后，机器人自动切换焊装夹具、抓取件、放件、焊接，一台车身很快总拼“出炉”。在这机器轰鸣、少见人影的车间里，一位身着蓝色制服、中等个头、腼腆憨厚的工人正专注调试工业机器人。

他就是南京依维柯汽车有限公司整车厂焊装车间机电维修工，曾获得全国劳动模范、全国技术能手、全国五一劳动奖章、江苏大工匠等荣誉称号的江苏省人大代表雍宁。

刻苦钻研 “技术顶流” 这样炼成

“努力地把事情做好。”这句话道出了雍宁最朴素、最纯粹的追求。1992年，年仅18岁的雍宁从南汽技校毕业后便进入南京依维柯汽车有限公司焊装车间从事一线电气维修工作。

刚进公司那些日子，为了尽快上手，他早上比工友提前一小时到车间，下班最后一个离开车间，反复琢磨、试验，不懂的问题就向师傅虚心请教，每天在车间一待就是十多个小时。他修过日光灯，换过插座，排过线……凡是跟电有关的技能他都学过，在这样“杂七杂八”

的实际操作中，他迅速成长起来。

一个车型的生产线从零部件到装配焊接，从合并到总拼，从上线到下线要经过很多流水线以及自动化输送系统，这是一个庞大的复杂工程。但在2003年以前，雍宁一直只是对工位上的设备做一些小改造小革新，还没有全面的认识，更没有开发的理念。

就在那一年，客户找到依维柯，提出“能不能开发新车型”的需求。作为商用车行业的领军企业，南京依维柯是国内较早的汽车合资项目，上市的很多产品深受好评，其生产线及设备多为国外进口，且大多通过电脑程序控制，即使能联系到外

国工程师帮助，但周期漫长，费用极高，3个车型报价高达8万美元。

此时的雍宁由于踏实肯干、认真钻研，已成长为独当一面的技术骨干。他顶住压力，带队着手研究进口流水线。没有经验，也没有借鉴，雍宁在摸索中砥砺前行。经过大半年的努力，他和团队把技术一点一点啃下来，最终在不依赖国外同行的基础上，开发9种车型，实现新车型的自动化生产，大大节约了开发周期和费用。

“这么多年我们新产品不断开发，设备不断改造，做车型更新更是驾轻就熟，就是以那时候作为起点。”回忆往事，雍宁感叹道，“现在客户找我们做一个工艺，他不问你们能不能做，只问你们需要多长时间。”

面对制造技术发展升级，工业机器人广泛应用，雍宁没有停下脚步，他带领团队在一次次尝试后，不仅实现了商用车制造领域在进口工业机器人自主集成方面的技术创新与突破，其间由他组织完成的前围线升级及机器人改造，还取得了国家实用新型专利。

33年来，他完成技术开发、生产线改造、进口设备国产化、流水线编程、修旧利废等项目400多项，开发依维柯各系列50多个车型自动化生产程序，为企业节约大量设备设计、改造费用，创造了显著效益。

言传身教 提携青工一线成才

一路走来，雍宁完成了从“拜师学艺”到“带徒授业”的角色转换。2011年，雍宁荣获江苏省劳动模范称号，公司成立了以其名字命名的劳模创新工作室。他开始以此为平台，自编培训课程、开办讲座，为操作工人和其他维修工人开展技能

专业理论培训和练功比武，通过“传帮带”引导青年工人岗位成才。

雍宁的工作室现有成员17名，“70后”和“00后”各5人，最小的成员仅22岁。“师傅遇到问题时的沉着冷静以及对技术‘死磕到底’的精神，让我明白只要肯钻研、敢创新，平凡的岗位也能创造不平凡的成绩。”整车厂焊装车间“00后”维修电工赵裔焘自进厂以来就跟着雍宁学习，目前已经熟练掌握了西门子PLC、库卡机器人、ABB机器人以及发那科机器人的操作、编程及维护方式。

说起技艺传承，雍宁想起刚进厂阶段，他跟着一位50多岁的老师傅，“跟我现在的年龄差不多。”他笑着说道，“三四年后我就开始带徒弟了。”他带过技工学校的毕业生，带过本科生，有的签了师徒协议，有的是临时组建的项目，他带着他们到现场熟悉设备、了解工艺流程、参与项目讨论，一如当年的老师傅带着他一样。

“我的经历完全可以复制，时代虽然变了，但信念与责任不能变。”雍宁表示，要将这样的信念与责任渗透在技术传承与创新一线。他以实际行动带领团队多次在省市各类技能竞赛中斩获大奖，其中多人还获得了高级技师、高级工、电气工程师等称号。工作室也先后荣获江苏省技能大师工作室、江苏工匠工作室、江苏省示范性劳模创新工作室、国家级技能大师工作室等称号。

引领助力 更多新人由“工”变“匠”

“这次人代会审议通过的《江苏省人民代表大会代表议案处理办法》，完善代表议案处理工作机制，

切实保障代表提出议案的权利。以后我们人大代表议案办理落实有制度保障啦！”参加完省十四届人民代表大会第三次会议的雍宁回到工作岗位的第二天，便给车间的工友们说起了人代会上的事。

“着力发展新质生产力，加快构建现代化产业体系”、“全社会研发投入强度超过3.3%，万人发明专利拥有量74.5件”、“入选国家重大人才工程科技类项目人数、以企业为主体引进国家级人才数量均居全国前列”……虽然已经是第三年坐在江苏大会堂现场聆听省政府工作报告，但一个个翔实的数据、一项项扎实的成就还是让雍宁心潮澎湃。作为长期在一线“摸爬滚打”的工人，技能人才培养、产业发展一直是他关心关注的焦点。

根据多年的一线实践经验和调查研究，他发现目前大部分一线技术工人理论基础相对薄弱，创新能力不足，导致技能不易传承。为此，他建议，通过政府引导，加强校企合作、产教融合，加大教育方面的投入，职业院校对企业有经验的技术工人分批开展理论培训，学校学生进企业学习，由具有实操经验的技能型专家，教授如何学以致用，加强制造业一线技能人才的培养。

“我生在南京长在南京，我希望南京这座城市变得更加美好，发展得也更好，所以我希望这座城市能留住更多的技能人才。”谈及未来的履职方向，雍宁说道，人大代表是人民的喉舌，怎样把身边同事、周围群众的意见提炼整理成议案建议，代表大伙儿发声，也是自己一直要钻研的课题。

（作者单位：《人民与权力》杂志社）



陈智敏代表（左二）为致公党省直公共管理支部介绍燕子矶新城长江大保护工作情况。

以专业力量助力城市绘就新画卷

——记南京市第十七届人大代表陈智敏

文 图 / 李 强 陆智惠

“人民选我当代表，是对我的一份信任，也是一种莫大的荣誉，更是一份沉甸甸的责任。”市人大代表、南京市燕子矶新城开发建设管理中心规划招商总监陈智敏诚恳地说。2023年当选人大代表以来，陈智敏始终坚守初心、立足本职、履责于行，努力做一名无愧于人民的人大代表。

以学促干，做群众身边的“贴心人”

“人大代表不仅仅是一个称号，

更肩负着人民重托，代表人民的利益和意志。”在陈智敏看来，只有保持着终身学习的态度，才能提升依法履职的素质和能力，更好地为民发声。近年来，她认真学习《宪法》《代表法》等有关法律法规，积极向身边的代表学习和请教，为自身补“钙”，为履职加“油”，不断强化代表意识，提高自身综合素质，增强履职能力。她注重发挥代表作用，定期前往对口基层联系点——燕子矶街道下庙社区，聚焦民生民情，联系服务群众，了解群众所思

所盼所想，收集他们的意见建议，尽心尽力为老百姓解决“急难愁盼”问题。

“每次人代会前，我都会充分准备，主动与街道、区相关部门联系，了解区域经济和产业发展的政策、规划，广泛收集选民意见，筛选重点、难点问题，并在会上踊跃发言提出建议和想法，及时准确地反映选民呼声和诉求。闭会期间，跟其他代表一样，我坚持参与专题视察、座谈会、选民接待日等活动，特别是社建委的现场调研视察活动，

深入实际调查研究，形成并提交议案和建议，为政府建言献策，为百姓解难分忧。”陈智敏这样说道。

专业赋能，做城市更新的“探路者”

城市更新是城市可持续发展的动力，是人民追求美好生活的期盼。作为城市开发建设一线工作者，近年来陈智敏积极参与燕子矶、迈皋桥片区多个城市更新项目的研究，深入开展各项调研及方案研究工作。为了能够更好地寻找城市更新工作的突破路径，她积极参与致公党江苏省委、省住建厅城镇化研究中心“关于城市更新堵点”工作的调研交流工作，先后多次实地调研学习了深圳市南山区大冲村（华润万象天地项目）、重庆市十八梯、长嘉汇城市更新项目以及南京市“石榴新村”、“小西湖”等城市更新案例。在这些地方，她看到了不同城市在更新过程中独特的做法与经验，也感受到了城市更新带来的巨大变化。在考察中她掌握了大量的一手资料和成功案例，为更好推动南京的城市更新工作提供了宝贵的借鉴经验。

当选人大代表之后，她经常深入城中村进行走访调研，了解他们在实际生活中遇到的困难、在工作中面临的阻力、对城市更新的诉求和期望。在此基础上，她结合工作经历和思考，撰写了《关于破解城市更新堵点的建议》，提出的优化更新项目的审批流程、优化土地供应方式，允许一二级联动并赋能有机更新、地方建立完善更新类信息，持续释放城市更新政策，有助于推动更新项目工作推进、通过建立“白名单”制度，优化招投标方法，鼓励股权合作等方式鼓励大型社会资

本深度参与等建议，因其专业的分析及有效的建议对策，得到了多部门的高度重视与肯定，被列入市重点督办建议，为南京市城市更新的推进工作贡献了一份力量。在陈智敏等代表的建议推动下，2023年6月，《南京市城市更新办法》正式出台实施。其中，“运用并联审批、告知承诺、‘豁免’清单、‘正负面’清单等方式简化审批材料、优化审批环节、提高审批效能”等相关政策，既符合国家政策导向，又贴近南京实际，极大地吸引和激发了社会各界参与城市更新的主动性与创造性。

履职尽责，做人民利益的“代言人”

作为市人大代表，陈智敏牢记代表身份，把民声民意放在首位。她始终把人民所想、所盼作为工作的最高宗旨，扎根群众沃土，履职尽责，积极发挥代表作用，用实际行动赢得了群众的支持与信任。她积极参与各项社会事务，为群众发声，推动问题解决，为群众排忧解难，以实绩实效回报人民的信任和重托，赢得了群众的赞誉。

她定期前往辖区的保障性生活房片区，听取基层社区管理者、拆迁安置居民的心声。针对基层反映的保障房区域环境整治的问题，她从规划设计的角度提出了合理化的建议方案，并做好建议的“执行人”，将铁路沿线的废弃的空间，变废为宝，打造成滨河的休闲公园，在环境品质提升的同时也为老百姓提供了更多的活动空间，真正将听到的“民声”走进了“民心”，得到了辖区百姓的一致好评。

随着2023年底地铁一号线北延线开通，老百姓的通勤问题得到了

很大的改善，但从地铁到家门口的“最后一公里”仍有不便。和燕路沿线地铁站周边非机动车停车混乱、管理压力大的问题日益突出，陈智敏代表看在眼里急在心里。“我在调研中发现，大多数居民会选择骑电动自行车出行。比如栖霞区迈皋桥、燕子矶、马群等人口密集的地铁枢纽区，非机动车出行量大，占道停车严重，交通出行、市容市貌管理压力大。”她与街道市容管理者多次赴现场调研，并听取建议，结合自身工作从规划设计的角度努力去完善停车空间，改善停车难的问题。同时她也将相关问题带至两会现场，在访谈中也带去基层管理者的“民心”，得到了媒体和相关单位的关注。她呼吁相关部门在推进城市重要基础设施建设时，应充分调研、广泛听取各方意见，科学、合理进行规划设计。比如：交通部门进一步完善接驳线路与运营时间，推广社区接驳巴士、企业定制公交；结合街角空地、绿化广场等增设小型停车点；增加共享电瓶车等，提升地铁出行“最后一公里”的通达便利。如此方可减轻后期基层管理的压力。

“城市美了，居民的满意度就高了，社会的治理效能自然就水涨船高。”面对领导和群众的褒奖，陈智敏表示，能为提升城市形象、改善百姓生活环境作贡献，我感到非常自豪。因为这既是一名城市规划建设者的责任，也是一名人大代表应有的担当。

（作者单位：栖霞区人大常委会办公室）



图为肖峰（左二）代表在玄武区政务服务中心开展调研。摄影 / 金花

条条建议彰显责任担当

——记玄武区第十八届、十九届人大代表肖峰

文 / 金花 汪振华

初夏时间的南京一派繁忙，处处充满盎然生机。位于玄武区北京东路的上海银行南京分行，作为银行营业部总经理的肖峰，结束一通商务电话后，回到座位，手指在键盘上飞舞，记录梳理工作重点。作为营业部的“总舵手”，肖峰日常要为分行的业务推广、窗口服务定好方向。脱下职业套装后，他的脚步依旧未停歇，作为连任两届的玄武区人大代表，他习惯性地走进社区和群众身边，把百姓急难愁盼的问题写在小本子上，记在心里，化作一条条务实的建议，向区人大常

委会提交，以实际行动践行了“履职为民”的责任与担当。

推动金融转型赋能实体经济

金融是实体经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职。肖峰深耕金融行业数十载，深知其中涵义。

“金融体系的生长和演进应该主动去适配新的时代框架下经济发展的特征和需要。”肖峰认为，面向新的发展阶段，需加速金融转型，把稀缺资源引导到能够产生贡献的地方。因此，他积极推进普惠金融，

带领团队深入研究各类实体企业、小微企业、科创企业以及制造型企业的特点和需求，为这些企业提供全面的金融指导和授信支持，帮助企业优化客户体验、提升服务效率。

作为区人大财政经济专业组代表，肖峰积极参加常委会调研活动，提出意见建议，为经济监督工作和区域经济发展建言献策。本届以来，他充分发挥专业优势，提交了《关于引导老字号企业服务现代经济的建议》《增强中小科技企业便利融资的建议》《关于金融机构支持国资企业发展的建议》等多项针对

性强、可行性高的建议，内容涵盖金融支持地方经济、金融监管优化、金融消费者权益保护等方面，并两次获评代表建议优秀案例，为构建更加健康稳定的金融环境贡献了代表智慧和力量。

作为梅园新村代表组的代表，他还积极参与街道的经济建设工作，协助街道共同拜访重点税源企业，凭借专业知识为企业提供精准的金融服务。在参加区人大常委会组织的助力民营企业发展调研中，作为金融行业的人大代表，肖峰一边了解企业的需求，一边对表国家及省市区相关扶持政策。他表示，作为银行，将优化服务，满足企业应急资金需求，形成标准化的贷款产品，提供更便捷、更高效的融资服务。他还配合区政府的金融、招商部门开展招商引资工作，曾联系包括复旦大学精准医疗项目在内的多个现代服务业项目落户。这些项目的落地，不仅为区域经济注入了新的活力，也有效促进了玄武经济和金融良性循环、健康发展。

深入基层解决民生“关键小事”

自2016年起，肖峰养成了一个习惯——将所听、所思、所感详细记录在厚厚的履职笔记中。翻开这本笔记，里面不仅有他对本职金融领域痛点的关注，更多的是来自基层的各种民生难题。他认为，“倾听民声，服务民生”是自己作为人大代表义不容辞的使命。

2023年初，肖峰在走访调研时了解到，太平北路122号18幢高层住宅楼内消防泵站年久失修无法启动，消防设施水管内不能出水，消防栓箱也破损缺失，存在较大的安全隐患。肖峰第一时间将调研情况反映给梅园新村街道人大工委，并

建议消防、安监、公安等多部门启动联动机制，及时检查有关消防设施，消除安全隐患。

在区、街两级的关心下，相关部门及时开展实地勘查，安排专业人员对消防设施设备进行检查，确认了该建筑存在着高层无消防用水的安全隐患，并于同年7月由区政府立项对该幢消防设施进行改造维修。消防改造工程进行中，肖峰全程跟进监督项目进展，为132户居民的安全撑起“保护伞”。

肖峰认为，人大代表不仅要成为政府与群众之间的桥梁，更要成为推动社会进步的引擎。因此，他不仅积极反馈群众意见，更在区人代会上提出多项关乎民生福祉的建议。

在日常走访调研中，肖峰了解到兰家庄1号每逢大雨天，雨水都会倒灌到房屋里，严重影响居民群众正常生活。针对这个“硬骨头”，肖峰将收集到的问题和意见建议转化成《关于兰家庄1号积淹水及后续问题的建议》，提交至区人代会予以讨论，得到了相关部门的积极回应和大力支持，促成了大功率水泵的安装，为小区内的群众改善了多年来的积淹水问题。此后每年的梅雨季，他都会去小区看看水泵能否正常启动、院内的积水量大不大，和居民聊一聊生活中还有哪些困难和不便。居民凌大姐常说：“肖代表是一心为民的好代表，不是亲人胜似亲人。”

相诚以待情牵“万家灯火”

“初心如磐，使命如山”是初任职时，老代表们赠予肖峰的寄语期望。多年间，肖峰一直铭记于心，也成了对自己的履职要求。他表示，作为一名连任的人大代表，不仅要

成为经济发展的推动者，更应该是社会责任的践行者。

当社区人手匮乏、急需志愿者时，他总是第一个响应，放弃休息时间投身基层一线。疫情防控期间，玄武区人大梅园新村街道组织辖区人大代表及社会各界人士，捐助防疫物资、宣传和参与志愿服务，支援街道、社区防疫防控，在疫情防控一线共同构筑百姓生命安全防线。肖峰积极响应，带领公司员工，为东南大学社区工作人员送来手消凝胶等防疫物资，并提供人力支援，助力防控一线志愿者服务。

炎炎夏日，酷暑难当，他带着党员员工走进基层开展先锋公益行“酷暑送清凉”活动，向奋战在一线的城管队员、保洁员、物业公司 and 社区工作人员等送上慰问品。他心系弱势群体，多次组织爱心捐赠活动，每逢春节，也会来到社区慰问困难党员群众，鼓励他们以乐观积极的心态面对生活。

此外，肖峰还注重和社区党建共建、活动联办，通过活动开展走进社区、走近居民，第一时间了解社情民意和急难愁盼，发挥好群众与政府的沟通桥梁的作用，他说：“每当看见居民充满希望的笑容，竖起的大拇指，我的心中就会充满无穷动力。”

履职以来，他提出的多条建议被区人大评为优秀建议，同时他本人也评为玄武区“四最”城区建设先进个人。回望来时路，展望未来程，肖峰表示，他力争把一条条建议化为实实在在的民生政策，这样才能无愧于老百姓的信任和期盼，无愧于“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。

（作者单位：玄武区梅园新村街道）

“沉浸式”履职助力高质量发展

——浦口区人大常委会多方式激发人大代表履职活力纪实

文 / 陈 怡



2024年11月12日，“代表·局长面对面”活动在浦口经济开发区人大代表联络站举行。摄影 / 秦泽华

“亮项目建设、亮服务效能”行动（简称“双亮行动”）……邀请人大代表集中观摩江北虹悦城、南京国家现代农业产业科技创新示范区过渡载体共享实验室、纽路德新路文化艺术创意中心等近百个重点项目。近年来，浦口区人大常委会始终把推动高质量发展作为代表履职的主题主线，积极践行全过程人民民主，充分激发人大代表履职活力，通过代表履职与区域经济社会高质量发展深度融合，为中国式现代化浦口新实践汇聚智慧力量。

沉浸式阅卷，知情知政增信心

“我已经参加过四次‘双亮行动’，每一次都印象深刻。”浦口区人大代表、南京简诺生态农业科技发展有限公司总经理张思洋表示，“2022

年上半年，我首次参加‘双亮行动’，当时桥林自来水厂一期工程刚刚完工，还处于试运行阶段。项目负责人介绍水厂采用世界先进水工艺，未来会成为南京首家日产水量达20万吨的超滤膜自来水厂，这是一项惠及千家万户的民生项目，当时我就觉得特别振奋，一回去就跟周边群众好好宣传了这个事儿。”

浦口区每年两次举办“双亮行动”，各部门、各平台集中亮出新项目、晒出成绩单，让代表们在“沉浸式”调研中“零距离”感受高质量发展成果，有效拓展了代表的知情知政渠道，保障了代表的知情权、参与权、表达权和监督权。看到政府工作报告的一个个项目、一条条承诺，从纸面落到地面，从愿景变成实景，代表们的履职热情更高、干劲更足。

“双亮行动”不仅次次都邀请人大代表参加，而且定向邀请来自企业的人大代表参与。项目建设快慢，营商环境优劣，作风效能高低，企业代表最有发言权，感受也最为真切。“在经济下行压力不断加大的背景下，党委和政府通过‘双亮行动’展示一批有代表性的优质项目，并邀请我们现场观摩打分，既让我们看到了浦口发展的势头和前景，也让我们看到了政府对企业代表的尊重和关心，更坚定了我们参与和推动浦口高质量发展的信心和决心。”代表们参加活动后感触颇深。

对于高质量发展，人大代表既是参与者，也是见证者。近两年来，除了组织人大代表常态化参加“双亮行动”，浦口区人大常委会积极推动人大代表在高质量发展中发挥更大作用，组织驻区各级人大代表围绕功能园区集中区建设、江北环保产业园运行、重点产业项目推进、国资国企改革、院府合作、和美乡村建设、四清四拆四整治等事关全区高质量发展的重点工作，开展专题调研和专项监督，集思广益形成十余篇专题调研报告和监督报告呈报区委，为推动全区高质量发展提供有益参考。

面对面座谈，共商共议促发展

2024年11月中旬，浦口区首场“代表·局长面对面”活动在浦口经济开发区人大代表联络站举行。6名

人大代表与发改委、工信局、开发区、桥林街道负责同志，围绕园区配套、产业发展、招商引资、营商环境等工作进行面对面座谈交流。

“企业与知名高校、科研机构合作建立科技研发中心、成果转化中心后，能否享受相关优惠政策？”“企业需要流动资金贷款，应如何找到合适的银行产品？园区可以提供哪些帮助？”“目前，开发区内有企业500多家、职工4万多人，职工经常反映园区教育、医疗、文体配套设施不太跟得上，公园、体育场、文化馆等场所很少，希望政府能够有计划、分阶段地推进相关配套项目建设”……针对代表们提出的问题和建

议，相关部门现场答疑解惑、积极推动解决。

2024年下半年，根据省、市人大常委会关于加强开发区人大工作相关要求，浦口区人大常委会在开发区成立了人大工作联络办，建立了开发区人大代表联络站，组织10余名在园区内工作的省、市、区人大代表定时定点进站履职，同时探索开展代表与局长、代表与科长、代表与企业、代表与群众“四个面对面”活动，推动代表履职由“调研视察”“参加会议”向“研究解决实际问题”转变，为园区高质量发展蓄势赋能。

浦口经济开发区一直是浦口区打造“新质生产力特色高地、高质量发展活力强区”的主战场和主阵地。浦口区人大常委会不断健全开发区人大工作机制，充分发挥产业链聚集和人才智力优势，围绕“因地制宜发展新质生产力”多次组织开展专题调研和代表讲坛活动，积极搭建连接代表与政府、企业、群众等多方交流平台，打造了全过程人民民主向园区延伸的生动实践。

全过程监督，有声有色惠民生

今年1月，在浦口区第五届人大四次会议上，优化教育资源配置项目、提升医疗服务能力、改善群众居住环境等10项浦口区重点民生实事项目新鲜出炉。自2020年以来，浦口区已连续六年实施民生实事项目人大代表票决制，件件关乎民生福祉，事事回应群众期盼。

看病不过江，是江北群众由来已久的愿望。自2020年实施民生实事项目人大代表票决制以来，每年区人代会上，医疗服务类项目得票数都遥遥领先，年年被票选为重点项目，其中“浦口人民医院三期工程”子项目更是得到代表和群众的普遍关注。几年来，通过区人大常委会组织代表持续监督推动，浦口人民医院顺利完成三级医院转设、挂牌东南大学附属两江医院，三期工程门诊急诊综合病房楼顺利完工，给浦口的老百姓带来了一揽子的“家门口”就诊红利，医院的就诊区域扩大了、环境变好了，引进了一批优质医疗资源，省市名医坐诊频次明显增加。很多周边病患表示，起大早、赶公交、挤地铁去市里医院排队找专家的经历一去不复返了，就诊幸福指数显著提升。这是浦

口区实施民生实事项目人大代表票决制的生动剪影。

增进民生福祉，既是高质量发展的根本目的，也是凝聚高质量发展强大合力的重要途径。近年来，浦口区人大常委会持续推动人大代表深度参与民生实事项目的征集、票决、监督全过程。一方面，注重发挥人大代表密切联系群众的优势，听民声、集民意、聚民智，从基层一线广泛征集民生实事线索。另一方面，构建由常委会分管领导带队、各委员会牵头、人大代表参与的民生实事项目跟踪监督机制，并在年底逐项开展满意度测评，将测评结果印发全体代表，推动民生实事项目既要“办得了”、更要“办得准”“办得好”。六年来，共收集群众意见建议800余条，开展跟踪监督活动280余场次，形成监督专报10期，推动完成了中华中学浦口城南中学和浦口雨山中小学开办、四个街道社区卫生服务中心搬迁运营等一批群众关心的重点项目，让人民群众看得见、摸得着的民生实事项目落地，谱写经济社会高质量发展新篇章。

（作者单位：浦口区人大常委会办公室）



浦口区人大常委会组织人大代表集中视察重点产业发展情况。摄影/王俊

持续监督促落实 绘就生态新画卷

——建邺区人大常委会开展生态环境监督纪实

文 / 王志豪



3月11日，建邺区人大沙洲街道代表组听取街道生态环境保护工作情况。摄影 / 李兵

沙鸥翔集，锦鳞游泳，岸芷汀兰，郁郁青青，一派春和景明……这是游人对入选长三角区域园林绿化优秀案例的“爱情湾”生态公园的第一印象，也是建邺人与自然和谐共生的一幅生动画卷。

近年来，建邺区人大常委会坚持以习近平生态文明思想为指引，以现代化国际性城市中心、滨江活力宜居城区建设定位为遵循，通过优化制度、深化监督、强化法治，不断加强生态领域监督，区域生态环境质量实现新跨越：地表水优良比例达100%，PM2.5年均浓度和空气优良天数比率实现“双达标”“双改善”，生物多样性指数持续提升。

制度先行：构建全链条监督体系

2019年，《建邺区人大常委会关于推行生态环境报告制度的实施意见》出台，开启了街道生态环境报告工作，将监督触角延伸至基层末梢。针对制度执行初期存在“重汇报轻落实”等问题，区人大常委会在2023年修订《实施意见》，明确“三统一”原则：统一报告时间、统一组织程序、统一内容标准。要求街道报告必须包含“问题清单”和“整改承诺”，并邀请议政代表、居民代表参与环境评议。

两年来，各街道分别围绕区域特点自拟议题，开展监督。代表们直面问题：“某河道氨氮超标10%，

原因是什么？”“某工地扬尘管控措施为何未落实？”……犀利的追问倒逼责任落实，推动问题加快整改。

与此同时，针对人大代表建议落实情况，建立“问题整改回头看”和“建议办理反馈”等机制，确保监督实现闭环。“咱们的‘门前三包’政策如果改成‘五包’是不是更能够把责权下放，督促商户自查自纠？”人大代表王峥建议将“包油烟、包噪声”纳入“门前三包”内容，重新定为“门前五包”。人大代表贺华提到，在目前经济下行的情况下，商户经营并不容易，因此，环保执法不能只抓商户，可以考虑将房东等利益共同体纳入进来，共同承担防污责任。一条条建议汇聚起共建、共治、共享的监督合力，为助力生态环境持续改善发挥了重要作用。

“制度不是束之高阁的文件，而是要成为健全完善吸纳民意、汇集民智工作机制的有力抓手。”区人大常委会环资城建委主任陆隽峰表示。2024年数据显示，全区国省市断面水质优良率首次全部达到100%，空气优良天数比率创近5年最优。

靶向发力：破解生态治理难题

作为南京城市建设的主阵地，在快速发展中面临诸多生态挑战。区人大常委会以“解剖麻雀”精神，聚焦群众反映强烈的突出问题，开展专

项监督。

超标基坑水治理,从“污染源头”到“生态补水”。2020年,区人大代表在视察中发现部分河道发黄发浑,经深入调研,锁定“罪魁祸首”——工地基坑水超标排放。当时,国内尚无相关法规,监管存在空白。针对该情况,区人大常委会推动区政府成立专班,联合高校专家研发“生物+化学”处理技术,制定《基坑水处理与排放技术规程》,引入市场竞争机制筛选技术公司。同时,通过“国企示范+民企跟进”模式,推动70家工地参与治理,单日最高处理量达3万吨。

小微湿地保护,激活城市“毛细血管”。针对小微湿地管理缺失问题,2023年,以代表建议方式推动区政府创新打造“爱情湾”生态公园,通过生态缓冲带、立体生态圈设计,将0.53公顷水域拓展为2.4公顷生态空间,园内分布水杉、秤锤树等各类植物达82种,吸引白鹭等17种鸟类及两栖动物栖息,实现年固碳量10.79吨、GEP总价值达13.87万元,成为“湿地+科普+文旅”融合的典范,为全市推广生物多样性友好型城市建设提供了宝贵经验。

“吹哨报到”,助力空气质量显著改善。莫愁湖街道是建邺区最具烟火气的区域,针对域内老旧小区众、人口密度大、网红餐饮多的实际,在留住烟火气的同时,积极发挥“吹哨报到”机制作用,不断深化生态环境综合治理,先后完成餐饮油烟整治531家,更换高效油烟净化设施116台;整改扬尘问题508个;PM2.5、PM10年平均浓度分别同比改善18.9%和5.9%。

法治护航:筑牢生态保护屏障

区人大常委会深谙“良法善治”之道,通过执法检查、普法宣传,为生态保护提供有效法治支撑。

执法检查动真碰硬。2023年,对《南京市生活垃圾管理条例》开展执法检查,采取“不打招呼、直插现场”方式,发现垃圾分类准确率不足80%、厨余垃圾混投率达20%等问题。常委会会上,代表们播放暗访视频,直指物业履职不到位、宣传形式化等症结,提出“建立红黑榜公示制度”“推行智能分类箱”等建议,分类投放准确率提升至92%。

“线上+线下”双轨普法。推动相关街道开展“湿地保护云课堂”“环保知识进社区”等普法活动;发挥“爱情湾”科普馆、垃圾分类宣教馆、长江江豚科教中心等作用,组织代表广泛宣传建邺生态文明成果,相关场馆年均接待访客达5万人次;利用短视频平台发布湿地保护等环境公益广告,不断提升生态环保社会知晓率和参与度。“法律不能只写在纸上,更要刻在群众心里。”区人大代表、法制委委员马维珍表示。通过线上线下持续宣传,群众环保投诉量

下降40%,主动参与生态志愿服务人数增长了近3倍。

去年9月,江心洲“生态岛”试验区被正式列入江苏省“生态岛”试验区项目入库名单。区人大会同人大街道工委,积极围绕打造江心生态引领极、生态宣教大校园、城野无界新典范三大目标,引导全区各级人大代表配合开展全周期调查工作,助力推动“生态岛”试验区生物多样性调查监测、湿地水鸟时空保护小区建设、外来物种入侵防控和生物多样性普惠平台建设等4项重点工程,全面守护长江水生生物多样性。

“生态文明建设没有休止符。”站在新起点,建邺区人大常委会将继续以法治为纲、以民意为基础,持续深化生态环境监督,以“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当,守护好一江碧水、满城青绿,为建设人与自然和谐共生的现代化典范城市贡献人大力量。

(作者单位:建邺区人大常委会研究室)



3月21日,建邺区人大常委会专题视察全区生态环境保护情况。图为代表现场观摩餐饮油烟动态监测系统,并与环境执法人员进行交流。摄影/李兵



雨花台区人大常委会调研组调研西善桥街道永盛社区人大工作。摄影 / 王米娜

雨花台区人大常委会——

以“小”促“大” 推动街道人大工作开新局

文 / 王米娜 张俊婷

近年来，雨花台区人大常委会在推动人大工作扎根更深、代表履职网络分布更广、服务民生成效更实方面持续发力，不断强化街道人大工作，以小切口推动大变化，守护“大民生”。

在“建设”上下功夫，小载体成为大舞台

走进永盛社区，电子大屏上提前预告着人大代表联络站的工作计划、活动预告，摆放有序的记录簿上详细记载着代表接访、代表议事

的情况，公告栏里张贴着代表二维码，居民可以通过手机扫码，便捷准确地找到驻站代表并提交意见建议。在西善桥街道，这样标准化建设的人大代表联络站有11个，并结合社区实情，努力打造“一站一特色”。除了永盛社区的“代表联络站+援法议事”模式，齐修社区整合驻站人大代表、社区工作者和志愿者团队“三方资源”，打造便民利民平台；明义社区依托“明法崇义”检察听证中心，与基层立法点融合建设，丰富社会治理新途径……

据区人大西善桥街道工委的工作人员介绍，近年来街道人大在提升人大工作“软实力”上的探索与努力。一方面，以开口能讲、提笔能写、动手能干为导向，通过组织集中学习培训，不断提升人大联络员工作能力，近年来，每年都会邀请省市人大杂志编辑老师到街道作信息宣传专题培训，干部的稿件撰写能力得到很大提高；另一方面，经常性向代表推送人大工作动态、优秀代表履职事迹等信息资讯，帮助代表知大势、懂政策、明职责，

并一人一档为代表制作“履职档案”，展现代表履职印记。同时，按照“事先提前预告、事中周密组织、事后跟踪问效”的流程，精心组织开展代表活动，不断提升代表履职活动效果，今年以来，街道30多名人大代表分组进站，进行接待群众、学习培训和视察调研，“小站点”成为了代表与群众紧密互动的重要场所，延伸了人大工作路径，成为代表履职的“大舞台”。

在“选区”上花力气，小切口 汇聚大民生

“今年早些时候，我和几个邻居在人大代表接待日上反映小区高层管网渗水问题，有安全隐患。人大代表立即就把意见反馈给有关部门。现在不仅我们小区，整个岱山99栋楼全都做了消防管网改造，我们住得更安心了！”正在社区舞蹈室练习的王阿姨停下舞动的脚步，向调研组介绍道。

“对啊，我住在西善花苑家和园，之前向人大代表提出加强对小区内零散裸露黄土管理的意见，也被采纳了，现在‘睦邻花苑’项目可受大家欢迎，裸露土地变成种植花草的小天地，破旧的墙面上也画上了生动绚丽的墙画，小区里越来越多的人自发打理这些小花园，环境越变越好啦。”站在王阿姨旁边的阿姨开心地补充道。

近年来，区人大西善桥街道工委始终坚持问题导向、民意导向，聚焦经济发展问需于民、急难愁盼问情于民、基层治理问计于民，围绕企业发展、项目建设、基层民主、社区共治共享等民生热点、难点问题组织代表“进选区”，通过“实地调研+现场会商”“科学研判+

精准筛选”等方式，认真调查、摸清实情、研究对策。2024年以来，“两代表”参与辖区中小学基层教育调研工作1次，视察街道重点项目7次、社区法治建设工作4次，走访企业80余家，用心用情，群策群力，助推营商环境再优化，助力居民生活幸福感再提升。

在“督办”上动真格，小建议 解决大难题

说起意见建议的办理，参与此次全程接待的区人大代表林凯生可是深有体会。

去年7月10日10:54，随着“叮咚”一声响，手机界面提示他数字人大APP收到一条选民留言，“长盛西苑小区里面电动车多，充电桩少，不够充”。在与街道人大办、属地社区及负责科室充分沟通、了解情况后，7月11日10:36，他写下了回复，“省市区各级部门已积极开展架空层防火分隔改造和消防改造，7月下旬可以完成，预计安装750个充电口，基本可以满足居民需求”。后经回访，居民评价“满意”。

今年1月25日，林凯生参加了西善桥街道议政代表会，“福润雅居片区停车位规划”成为与会代表关注的民生实事焦点。带着对街道人大大会怎么处理的疑惑与好奇，会后他主动要求参加了后续的工作：街道人大工委收到建议后，第一时间明确责任主体和承办单位，督促有关单位拿出解决方案；通过沟通协调，福润社区与新城规建办等部门沟通对接，开展“会诊”讨论，拟定改造计划；抓好建设落实，将福润片区四圩新村拆迁地块改造为临时停车场方便周边居民、商户停车，目前该停车场面积共3231平方

米，新增235个机动车泊位；邀请居民代表参与监督，客观评价成效，讲起小区停车难问题，福润雅居民张大爷表示，“没有想到政府决心这么大，效率这么快，变废为宝，老大难问题彻底解决了”。

8月13日，林凯生在走访居民时，一直牵挂的独居老人程奶奶说“林代表啊，你不用再担心我的吃饭问题了，助餐点的选择可多啦！”原来，今年年初的人代会上，区人大代表、睿泽残疾人服务中心秘书长幸福提出“助力市场化养老助餐点建设”的建议，7月，在雨花台区民政局、西善桥办事处的多方努力下，养老市场化助餐点正式开业，老人可直接到店用餐，也可以“在线”点套餐等着送上门，每餐数十道美味可口的菜肴任凭选择，政府给予的补贴也大大减少了老人们在价钱上的顾虑。

“我们建立起全链条督办代表建议、选民意见机制，组织‘两代表’对办结的意见建议开展‘回头看’，把群众评价与代表满意度测评结合起来，形成跟踪督办闭环，在肯定成效的同时，提出需完善的建议，并通过定期上门走访、电话回访等形式，听取居民群众和服务对象意见，满意一件、销号一个，着力提升百姓‘小’事的办成率和人民群众满意率”，区人大西善桥街道工委负责人接着林凯生代表说，“下一步，我们将持续从细处着眼、从小处着手、从实处着力，不断提高街道人大工作质效，切实为民办实事、办好事。”

（作者单位：雨花台区人大常委会研究室、西善桥街道工委）



溧水区人大常委会组织立法联系点的人大代表调研人民法院溯源治理工作情况。

溧水区人大常委会——

“三点融合” 践行全过程人民民主

文 图 / 赵 斌

党的二十届三中全会对“健全全过程人民民主制度体系”作出重要部署，对健全吸纳民意、汇集民智工作机制提出明确要求。溧水区人大常委会认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，聚焦“完善人大的民主民意表达平台和载体”，积极探索新路径新机制，把基层立法联系点、社会建设观察点和经济运行观察点进行“三点融合”，有效打通了民意表达“最后一公里”，实现了民意征集从“单向传递”到“双向互动”、监督工作从“各自发力”到“协同增效”、成果运用从“纸上落实”到“民生落地”的转变。

管理机制融合：夯实民主基石，凝聚工作合力

区人大常委会建立“常委会分管领导+委员会+委员+代表+群众”的管理机制。由相关委员会牵头，按照“年初定主题、平时搞调研、及时出成果”的原则，把相关代表甄选到三个观察点，组建专业代表工作站，强化“收集、跟踪、反映”功能。定期对人大代表进行立法知识、社会建设知识和经济运行知识的培训，发挥专业作用。

统筹组织架构。常委会分管领导统筹全局，协调各方资源；各委室（法制委、社会委、财经委）牵头制定工作计划，组织调研活动；

专委委员提供专业建议，确保工作科学性；专业代表工作站建到企业、村社等一线，结合“人大代表进网格”“百姓呼、代表应”“四访、双联系”等机制，让倾听民意更便捷。建立智库支持机制，落实区司法局、工信局、民政局、人社局、医保局、卫健委、教育局等政府职能部门分别进行联系。

建强工作队伍。基层立法联系点建立由人大代表、司法所长、公证员、律师、法律服务工作者、人民陪审员、人民监督员、人民调解员等40多人组成的立法信息采集员队伍。社会建设观察点选取来自教育、医疗、养老等社会民生领域的

热心人士、行业代表作为观察员，共计30余人。经济运行观察点则汇聚了企业家、经济学者、行业协会负责人等20余位专业精英，以专业视角洞察经济运行态势。

强化培训赋能。制定《溧水区人大代表学法计划》，构建“政治引领+法律基础+专业提升”的“1+7+N”培训体系。突出学习习近平法治思想“1”个核心，强化宪法、地方组织法、监督法、代表法、选举法、立法法、预算法等“7”部基础法律学习，开展结合年度议题涉及的乡村振兴、科技创新等“N”个专题培训。累计开展专题培训21场次，组织“三点”代表参与执法检查、专题调研43人次。

运行机制融合：聚焦中心工作，提升监督效能

区人大常委会积极探索“三点”运行机制融合。在工作内容上，聚焦省、市人大常委会年度工作要点，区委的中心工作、人大的监督议题、政府的重点工作、群众反映的热点难点问题开展调研视察，提交意见建议。在具体实施上，实行“年有计划、季有通知、月有提醒、周有行动”的工作模式，督促代表深入基层和群众开展调研，确保代表履职见到成效。

信息共享互通。建立总联络员制度，由区人大常委会代工委1名副主任担任，负责日常工作协调、联动工作组织，“三点”定期报送各自收集到的信息、数据和意见建议，实现资源互通、优势互补。

联动协作调研。推行“1+X”模式开展调研，即每个调研课题，三点根据各自分工协同参与。在对全区深化重点医保领域改革情况的

调研中，永阳街道仪凤社区社会观察点通过发放调查表、走访社区居民等方式，发现部分居民对个人账户用途、异地转诊手续等政策了解不多。立法联系点通过调研发现，医保行政和经办分属2个单位，存在日常沟通不畅、工作权责不清。经济运行观察点则提出进一步完善医保服务协议管理、强化医保基金安全的建议。各点将收集到的信息向市人大相关委室进行报送，并建议政府相关部门要深化医疗、医保、医药联动改革，加快建成多层次医疗保障体系。

民意收集多元。基层立法联系点、社会建设观察点、经济运行观察点每月通过江苏数字人大平台“公众参与子系统”应用场景报送本点的工作信息累计370余条，有效扩大社会公众对人大工作参与度。积极探索“站点融合”工作，“人大代表家站点+基层立法联系点”先后就《南京市住宅物业管理条例》等6部法规草案征集意见建议58条。“家站点+社会建设观察点”，围绕劳动就业、社会保障等重点工作，跟踪《南京市养老服务条例》等4部法律法规贯彻实施情况，提出意见建议27条；“家站点+经济运行观察点”，将经济运行观察点与企业界人大代表联络站工作相衔接，监测涉企法律、法规、政策落地落实和营商环境建设情况，提出“关于做好新能源汽车‘出海’战略的建议”等19条意见建议。

成果运用融合：促进政策落地，服务社会治理

区人大常委会结合法律法规的实施，对政策进行评估，推动政策与立法相互衔接。在收集社情民意

的过程中，针对发现的不足之处，提交代表建议供党委决策参考，支持“一府一委两院”解决人民群众“急难愁盼”，推动提升基层治理质效。

强化协同合作。区人大常委会积极推动政策与立法衔接，结合法律法规的实施，在政策评估环节，邀请区委政策研究室、政府职能部门及第三方专业机构共同参与，从政策合法性（是否符合上位法）、实施合理性（是否匹配基层实际）、执行可行性（是否具备落地条件）三个维度进行立体研判，确保政策与立法的衔接更加紧密。

推动民意转化。区人大常委会运用建议“孵化”机制，定期收集“三点”发现的问题和意见建议，作为代表建议库素材，通过“代表团初审-专委会初审-主任会议审定”机制，确保建议精准对接发展所需、基层所盼。市十七届人大三次会议期间《关于进一步提升老年助餐工作服务质量的建议》《关于助推新就业群体融入基层治理新力量的建议》等7条建议均源自“三点”专业调研。

助力基层治理。区人大常委会通过“三点”收集到的民意信息，为基层治理提供了精准的“情报”。基层立法联系点在对《南京市生活垃圾管理条例》实施情况征求意见建议的过程中，发现部分老旧小区垃圾分类管理水平不高，“回潮”现象较为严重等情况，及时将这些信息进行反馈，推动了生活垃圾管理的规范化建设。积极探索“三点”与基层社会治理网格化管理相结合，协助网格员开展矛盾纠纷排查化解、政策宣传等工作，形成“人大监督+基层治理”协同共治的新模式。

（作者单位：溧水区人大常委会研究室）

关于我市科技成果转化机制建设的 调研报告

文 / 市人大常委会教科文卫委员会

科技成果转化是科技创新的关键环节，连接着科学研究和实际应用，对于构建现代化产业体系，加快形成新质生产力具有重要意义。近期，根据市人大常委会年度重点工作安排，在常委会分管领导带领下，教科文卫委聚焦科技成果转化机制建设问题，深入各级企业、高校院所、园区、平台视察调研走访，广泛听取意见建议，力求找准南京创新发展的“痛点”和动能转换的“堵点”，厘清思路，提出对策，在此基础上形成本调研报告。

一、基础与优势

（一）科教资源丰富

南京拥有富集的科教资源、扎实的产业基础、充足的人才储备，拥有在宁高校 51 所，院士 95 位，国家级科创平台 120 多个，人才总量和密度位居全国前列，高校院所原始创新和集成创新供给能力较强。近年来，全市上下大力实施创新驱动战略，纵深推进引领性国家创新型城市建设，科技成果转化取得了明显成效。近五年来，我市共有 116 项重大科技成果获国家科学技术奖，在 15 个副省级城市中位居第一。2023 年，我市在自然指数科研城市全球排名中升至第 6 位，在国家创新型城市评价中居全国第 4 位。

（二）转化平台众多

目前，全市建有科技服务公共平台 112 家，涵盖新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、新能源汽车、新材料、节能环保等产业领域，为地区主导产业提供技术研发、试验研究、产品研制、工艺验证、设备共享、技术信息咨询等公共技术支持服务。从层级看，国家级 3 家、省级 79 家、市级 30 家；从领域看，生物医药 31 家、电子信息 17 家、基础支撑 14 家、环保 9 家、农林 8 家、其他类 33 家。

（三）转化模式多样

1994 年南京就在全率先探索推进科技成果市场化，2006 年初步形成“一个平台、两个机制”为核心的科技成果转化南京模式。目前，南京的科技成果转化模式基本可分为以下四种：一是从重大创新平台培育到原始创新策源能力提升的“最初一公里”模式；二是从新型研发机构研发转化到企业应用和产业化的“最后一公里”模式；三是从科技成果到产品再到商业运营模式；四是从完善技术转移服务体系到产学研合作模式。

（四）科技法规供给充分

围绕促进科技创新，历届市人大常委会不断加强科技立法工作，先后制定实施了技术市场促进、促进技术转移、知识产权促进和保护、科学技术普及等地方性法规，全面

修订实施《南京市科学技术进步条例》，并将城市数字治理、数字经济、智能网联汽车发展等前瞻性地纳入五年立法规划。

二、问题和分析

（一）高质量科技成果供给能力不强

一是重大科创平台建设偏少。南京重大科创平台建设仍然存在建设数量质量落后、运营模式和关键制度建设不完善、赋能产业转型升级能力弱等问题，全市“国字号”重大科创平台数量仍不足，与南京丰富的科教资源、经济和产业发展水平不相符。如国家实验室建设方面，南京目前尚无一家，筹建中的国家实验室“预备队”数量也落后于沪、杭、合、深等城市。重大科技基础设施方面也远低于上海、深圳、合肥、武汉。

二是缺乏具有较强创新能力的“龙头”企业。一方面，我市多为配套型加工企业，缺少像华为、阿里、腾讯、美的、大疆、比亚迪、科大讯飞等具有全球影响力的产业“头部”企业，难以推动科技创新的全链条有机衔接和深度融合。另一方面，全市国家级产业集群目前仅有 4 个，规模也有待提升。新兴产业集群中企业间协作水平和耦合程度较低，“集而不群”的现象较为突出。

三是科技创新资金保障不充分。从全社会研究与试验发展经费（R&D 经费）来看，北京、深圳、西安三市的 R&D 经费投入强度长期居前三位，其中，深圳和北京两地五年间投入强度分别增长了 1.01% 和 0.66%，明显高于南京（0.57%）。

（二）成果供需衔接通道不畅

一是科技产出成果与产业需求存在错位。从供需两端看，我市尚未建立“高校科技成果清单”和“企业技术需求清单”两张清单，高校院所和企业目标、能力和体制机制方面，缺乏协同和有效衔接。高校院所开展的基础研究大多面向前沿领域，能够与产业对接并快速产业化的成果较少。全市 43 个“双一流”建设学科中，35% 与我市优势产业直接关联度不强。多数高校市场化、专业化成果管理和运营转化能力还有待提高。企业在国家科技计划项目中话语权不足、参与度不够。

二是雄厚科教实力与创新策源地定位不相匹配。一方面，创新策源作用还不显著。在我市技术转移转化交易中，本地输出技术与吸纳外地技术的比值为 1:1.23，表明我市为偏向技术引进吸纳型的城市，而科教资源丰富的同类城市大多为技术输出型，如上海为 1:0.49，西安为 1:0.35，武汉为 1:0.56，合同输出额也高于我市。另一方面，技术合同交易总规模偏小。2023 年全市技术合同成交额 1001.57 亿元，绝对值位居全省第二，低于苏州的 1011.51 亿元。

三是中介服务机构体系建设滞后制约成果转化成效。首先是“揭榜挂帅”信息发布平台知晓面不广、权威性不高，“榜”张出来没人“揭”、有“揭榜”能力的人看不到“榜”，

信息不对称问题较为突出。其次是专业化、市场化“大而强”的技术转移机构很少，难以对高校院所和创业者提供足够的专业指导和帮助。虽然南京科技成果转化服务中心建设起步较早，但省市共建后功能被弱化，技术成果、专利信息、技术需求等层面数据库和动态数据库未能及时有效地为南京市所用。

四是技术经理人队伍薄弱导致成果转化失败率较高。技术经理人是科技成果转化的灵魂人物和关键因素，在技术到产业的“死亡之谷”间具有重要的桥梁作用。目前南京的技术经理人队伍总体较为薄弱。一方面，数量缺口较大。现有国家技术转移人才基地认证的技术经理人仅 1000 人，以欧洲每 100 个科研工作者配备 4 个技术经理人为标准，我市存在较大的人员缺口。另一方面，专业能力不强。目前高校院所、企业设立的转化部门，其技术经理人大都由本单位工作人员转岗担任，专业能力相对薄弱。

（三）转化激励机制创新程度不够

一是科技成果确权难题影响转化积极性。当前，依然存在职务科技成果“不好转”“不敢转”“不愿转”的困局。一方面，科技成果管理制度与事业单位国资管理制度在评估定价、利益分配等方面存在冲突，导致成果评估定价存在困难。另一方面，单纯通过弱化国有资产管理约束的改革思路，表面上赋予科研人员更大自主权，但高校与科研机构及其负责人可能面临国有资产流失等责任风险，影响了单位落实科技成果转化主体责任的积极性。

二是奖补激励和尽职免责制度不健全降低转化积极性。现行奖补

政策未能覆盖技术交易全环节和各相关方，对技术交易的奖补主要包括技术吸纳方、技术转移机构、技术经理人，而对技术输出方、技术合同登记机构，以及高校非独立法人技术登记机构均没有对应奖补。有的单位特别是部属院所落实政策相对滞后，科研人员获得感不强。

三是企业研发环境不宽松削弱转化积极性。由于财政资金对科技攻关项目参照一般资金项目管理，技术攻关项目失败风险全部由企业承担，导致企业不敢、不愿投入更多资金开展技术攻关。以能给产学研合作研发带来最直观利益的发明专利为例，南京企业研发经费支出从 2016 年的 203 亿元增长到 2021 年的 370.05 亿元；48.2% 的产学研发明专利的研发周期在 1—2 年、27.3% 的专利研发周期在 2 年以上，其间需要大量且源源不断的资金支持，一旦技术攻关失败，就意味着企业将承担巨大风险和损失。

三、对策和建议

南京市作为全国唯一的科技体制综合改革试点城市，以及科技人才评价改革、科创金融改革试点城市，要牢记习近平总书记对科技创新“不能等待、不能观望、不能懈怠”的嘱托，“先行一步、走快一些”，以抢抓机遇的魄力、一以贯之的定力、协同推进的合力，坚持市场化、专业化、系统化的发展原则，用更加精准、全面、有力的科技成果转化支持体系，为新质生产力发展和产业强市建设提供源源不断的动力和更强有力的支撑。

（一）加强统筹协调，以创新生态促进产业生态建设

一是充分发挥市级层面科技成

果转化统一组织管理作用。以成立市委科技委员会为契机,充分发挥党委对科技工作集中统一领导的优势,加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹,不断畅通科技成果转化渠道。加强科技、财政、审计、国资、纪检等跨部门协调配合,提升精准衔接和落实合力。建立“自上而下、上下贯通”的政策落实情况的督查和反馈机制,系统总结改革试点取得的经验,及时优化调整和推广,强化战略定力,保持政策的稳定性和连续性。

二是加强南京重大科创平台建设长周期规划。对标国家实验室、重大科技基础设施、国家技术创新中心等重大科创平台建设要求,遵循科技创新发展规律,积极争取国家和省级支持,以锲而不舍、久久为功的战略眼光和定力谋划布局。研究制定基于南京产业基础的重大科创平台建设支持政策,明确不同类别重大科创平台的主要目标、重点任务、运作机制、管理规范和相关支持政策等。赋予重大科创平台及团队更大自主权,支持在宁重大科创平台结合自身实际探索多元化的运作管理模式,充分激发平台的积极性。

三是大力加强全链条科技成果转化服务平台建设。以省级概念验证中心的建立为契机,为科技成果提供技术验证和商业化开发服务,为投产前产品提供试生产服务,促进南京市科技成果高水平创造和高效率转化。借鉴推广陕西秦创原综合服务平台的全链条科创服务体系模式,强化市科技成果转化中心功能,提升一站式全链条服务能力,持续加强对创新要素的集聚配置。

四是进一步争取赋权改革试点范围。在现有3家科技部赋权改革试点单位和8家省级赋权改革试点单位的基础上,积极向上争取覆盖更多高校院所。同时要增强政策破题的决心和勇气,坚持“破四唯”和“立新标”相结合,加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制,更大力度鼓励支持科技成果转化。

(二) 坚持企业需求导向,围绕产业链部署创新链和服务链

一是完善政产学研用合作长效机制。完善企业主导产业技术研发创新的体制机制,支持企业更广泛和深入地参与重大科技项目,学习借鉴江苏省新质生产力促进中心成功经验,推动更多研发任务由企业提出,推广“企业出题、政府立题、高校院所解题”的科研项目组织机制,使企业成为“卡脖子”关键核心技术的出题人,促进创新资源的高效配置和综合集成。支持企业与高等学校、科研院所共同承担科研项目,联合开展技术攻关和重大科技成果实施转化。

二是发展壮大科技成果转化主体。高校是教育、科技、人才的集中交汇点,各类企业尤其是高新技术企业是科技创新的主体。要加快打造高校区域技术转移转化中心,推动高校和企业“双向奔赴”,促进高校科研成果高水平创造、高效率转化。充分发挥业绩考核的导向作用,立足市场应用,将科技成果转化收入占比、新产品占收比等作为业绩考核分类指标,进一步推动创新要素向科技成果转化主体集聚,激励他们加大研发投入力度,提高科技成果转化承接力、推动力。

三是进一步提升科技成果的有

效转化率。依托市知识产权中心,推进企业知识产权管理标准化体系建设,结合南京的产业需求,鼓励企业围绕关键核心技术联合攻关,携手加强专利布局和运用,组建产业知识产权联盟。由知识产权中心牵头建立产业专利导航决策机制,深度融合专利数据与产业数据,进一步明晰我市产业创新发展的方向和路径,科学筛选、发现、发掘、推广、应用高价值科技成果和专利技术,提升科技成果的有效转化水平。

四是尽量缩短技术转移服务半径和成果转化周期。加强对南京本地各高校院所重点专家、团队的分析研究,保持常态化、近距离的合作,在合作中快捷获取技术成果信息,缩短技术转移服务半径和成果转化周期。对于好技术、信息、成果,第一时间建立从启动资助到项目建设的“全方位”扶持体系,让更多高水准的新技术在本地转化,让更多高层次创新人才在本地扎根。

(三) 坚持改革创新,构建市场化、专业化、体系化的科技成果转化机制

一是充分发挥政府对科技成果转化的引导和杠杆作用。充分发挥财政资金的杠杆和引导作用,引导社会资金参与科技成果转化投入。研究探索适合科技成果转化特点和规律的科技成果交易定价、国有无形资产评估和考核管理等制度,根据各类创新主体阶段需求和能力差异精准施策。政府、基金、保险等共同成立风险补偿资金池和发展基金,壮大“耐心资本”,推动形成“科技—产业—金融”良性循环。

二是优化赋权程序,提高职务科技成果转化效 (下转第60页)



秦淮区红花街道基层立法联系点组织辖区人大代表召开座谈会，就《南京市中医药传承创新发展条例》听取代表们的意见建议。

规范引领 稳中求进 推动我市镇街人大工作高质量发展

——关于我市镇街工作现状及如何进一步加强和改进工作的调研报告

文 / 市人大常委会代表工委办公室

镇街人大承担着组织县乡两级人大代表选举、组织召开基层人民代表大会、服务人大代表依法履职等重要职责，是人大工作最基层、最基础的单元，也是践行全过程人民民主的重要平台。去年上半年，调研组综合运用多种方式，对全市6个镇、95个街道开展全覆盖式调研，对全体镇街人大负责同志开展无记

名问卷调查，深入了解我市镇街人大工作现状、查找问题不足、探索改进举措，以期对推动镇街人大工作提质扩面增效提供有益参考。

一、我市镇街人大工作基本情况

我市101个镇街均设立镇街人大或人大街道工委，镇街人大工作起

步早，基础扎实，成效显著。《江苏省乡镇人民代表大会工作条例》和《江苏省市辖区、不设区的市人民代表大会常务委员会街道工作委员会工作条例》（以下简称“两个条例”）中规定的镇街人大12项职权和人大街道工委12项职责得到较好履行，全过程人民民主基层实践不断深化，人民代表大会制度优势得

到有效彰显。

(一) 强化政治引领,党(工)委领航定向作用切实加强。全市各级人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,全面贯彻中央人大工作会议精神,市区党委相继召开人大工作会议,出台指导性文件,对做好镇街人大工作作出安排部署。区、镇街党(工)委把镇街人大工作摆在重要位置,定期听取人大工作情况汇报,为镇街人大开展工作创造有利条件。各区、镇街人大坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位,建立健全并严格落实重大事项向党委请示报告制度,紧紧围绕党委中心工作谋划推进人大工作。镇人大坚持党管干部原则,依法选举地方国家机关领导人员,实现党委意图与人民意志的有机统一。

(二) 积极履职尽责,各项制

度规定较好落实。依法召开人民代表大会。6个镇人大均严格落实镇人代会“一年两会制”,其中,预算审查监督工作实施率达100%,镇民生实事项目票决制实施率达100%,4个镇人大落实年度环保专项报告制度。在完成法定会议议程基础上,各地根据实际需要充实会议内容,六合区竹镇镇常态化开展副镇长向镇人代会报告履职情况工作。有效落实闭会期间各项职责。闭会期间镇人大主席团全面依法履职,5个镇人大落实主席团会议“季会制”,人大街道工委积极协助区人大常委会开展工作。人大街道工委预算审查监督工作实施率达100%,民生实事票决制实施率达85.3%,年度环保专项报告制度实施率达100%。高淳镇人大创新开展对驻镇双管单位评议工作,建邺区连续3年由人大街道工委牵头对区部门负责人开展约见。95个街道全部建立议政代表会制度,96.8%的人大街道工委每

年召开议政代表会2次及以上。浦口等区指导街道人大工作特色化、差异化发展,开展“一街一品牌”特色工作创建。

(三) 优化服务保障,代表主体作用较好发挥。代表履职根基进一步夯实。以开展“牢记嘱托 感恩奋进”学习实践活动为主线,通过多种方式为代表履职“充电赋能”。有计划组织代表向选民报告履职情况,确保一届内代表述职全覆盖。全面推广“江苏人大”APP使用,为代表日常履职提供信息化高效支撑。建立健全代表履职档案,部分区开展代表履职积分评价。认真组织完成人大代表换届选举、罢免、补选等工作。代表履职载体建设卓有成效。持续加强代表履职平台载体建设,在镇街、社区(村)层面建有101个镇街人大代表之家、1219个社区(村)人大代表联络站等基层履职平台,积极拓展专业代表履职平台建设,雨花台等区试点开展线上代表履职平台建设,市人大基层立法联系点和社会建设观察点协同推进,形成体系日渐完备、形式更加丰富、优势互补的代表履职“主阵地”。代表活动内容和形式更加丰富。积极探索开展“人代会精神宣传月”“集中调研月”“一述四联双平台”等代表主题活动,打造“地区四级代表联席会”等代表工作品牌。江宁等区建立代表联系民情联络员、联系街道议政代表、进网格等固定联系机制。溧水区白马镇建立“1110”代表联系制度。代表履职成果有效转化。通过帮助代表精准提出建议,认真督办建议,完善激励机制,努力实现建议工作两个“高质量”。本届以来,镇人大代表共提出建议477件,



玄武区玄武门街道台城花园社区基层立法联系点里,社区居民在阅读法律书籍。

办成率和满意率平均达到 75.08% 和 100%。秦淮区通过“吹哨报到、代表问效”“一社区一项目”等工作方式，着力提升代表联系群众工作实效。深入参与基层社会治理。打造玄武区台城花园社区等全过程人民民主实践点，拓展践行“五大民主”的基层路径。积极发挥人大代表、街道议政代表作用，围绕热点民主议题开展协商议事活动，推动构建现代化基层治理体系。

(四) 强化自身建设，基层人大工作基础不断夯实。组织架构较为完备。全市基本专职配备镇人大主席和人大街道工委主任，81.2% 镇街人大负责同志能把主要精力花在人大本职工作上。85 个镇街独立或挂牌设置办公室，占比 84.2%；82 个镇街配备专职工作人员，占比 81.2%。全市镇街人大办公室实有工作人员 175 名，其中专职 112 名，兼职 63 名，为开展工作提供有力支撑。制度建设不断完善。80% 以上镇街人大建立了请示报告、履职登记制度，90% 以上镇街人大建立了人代会（议政会）议事规则、学习交流、调研视察、联系接待群众、建议意见处理、代表述职评议等制度。区人大常委会切实加强领导和指导。绝大部分街道每年两次向区人大常委会报告工作，部分区人大常委会坚持每季度召开一次街道工委工作例会。鼓楼区人大常委会日常采取“分管主任+机关专工委+街道工委+代表组”的形式组建项目组，促进代表全面参与区人大常委会工作。栖霞区人大常委会听取和审议人大街道工委主任的履职情况报告，并开展满意度测评。

二、我市镇街人大工作中存在

的主要问题

从调研情况看，我市镇街人大依法履职情况总体较好，但对标新时代人大工作新任务新要求，对照相关法律法规的规范要求，对比人民群众和代表的期望期待，镇街人大工作还存在一些问题和短板需要引起重视、加以改进。

(一) 工作定位有待准确把握。调研中发现，部分基层人大干部对“两个条例”等镇街人大工作必须法律法规学习理解不够深入，对镇街人大职能定位把握不够准确全面，导致工作存在一定偏差。有的地方在镇人代会闭会期间，放大了镇人大主席团职能，将镇人大主席团视同于人大常委会。有的地方直接将人大街道工委与街道办事处关系定位为监督与被监督关系。有的地方将街道议政代表会等同于人代会，比照镇人代会职权组织召开会议，审议专项工作报告，决定民生实事项目；将人大代表的部分职权直接赋予议政代表，组织议政代表开展执法检查；在代表活动经费中支出议政代表活动经费。

(二) 履职行权有待规范到位。个别镇每年召开主席团会议不足 4 次。2 个镇人大在年中人大会议上未听取和审议年度环境状况和环保目标完成情况的报告。部分镇出现了镇人民政府的领导同志担任镇人大主席团成员的情况。部分镇人大预算审查不够严格，审查内容不够规范，预算执行监督和预算调整审查批准工作有待加强。部分区人大常委会对镇人大和人大街道工委工作业务指导有待加强，个别区在落实“人大街道工委每年向常委会报告工作两次”的规定时打了折扣。

(三) 工作成效有待巩固提高。

镇人代会上“零议案”“零立案”情况比较普遍；镇发展总体规划、城镇建设、乡村建设、重要民生工程、重要建设项目等重大事项还没有成为镇人代会上代表讨论决定的重要议题。基层人大对镇国有资产、镇政府性债务的监督开展较少。代表活动组织化程度和活动成效还需要提高；部分代表能力水平不足，履职积极性有待更好激发。镇街人大深入践行全过程人民民主，构建现代化基层治理体系的路径有待进一步拓展深化。部分代表履职平台活动形式比较传统，使用率和活跃度不高，代表通过平台收集群众意见建议的办理反馈闭环管理机制有待进一步完善。

(四) 自身建设有待改进加强。个别人大街道工委主任调整和任命不够及时，有较长的空档期。个别镇人大主席没有做到专职配备。有的镇街人大负责同志在实际工作中承担了大量经常性的党政工作。目前，全市有 89.1% 的镇街没有配备镇人大副主席或人大街道工委副主任，18.8% 的镇街没有配备专职工作人员，人少事多的矛盾在部分镇街比较突出。有的镇街人大工作人员变动频繁，且兼职较多，业务培训不够，影响了工作开展成效。镇街人大工作相关制度需要进一步建立健全，尤其是随着镇人大“一年两会制”、民生实事项目票决（选）制、议政代表会议制等工作的不断深入，亟待进一步完善制度保障。镇街人大工作宣传力度有待进一步加强。

三、进一步推动镇街人大工作高质量发展的意见建议

党的二十届三中全会聚焦发展全过程人民民主这一中国式现代化

的本质要求，就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署、提出明确要求。我市各级人大应深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和省委关于新时代人大工作的决策部署，进一步加强镇街人大规范化建设，守正创新、增强实效，夯实人民代表大会制度的基层基础，为推进中国式现代化南京新实践凝聚强大合力。

（一）提高思想认识，充分认识做好镇街人大工作的重要意义。全市各级人大要从推进国家治理体系和治理能力现代化，推进决策科学、执行坚决、监督有力机制统筹有效衔接，践行全过程人民民主，落实“五大民主”各个环节的高度，充分认识镇街人大工作的重要意义。各区、镇街人大要将“两个条例”作为开展镇街人大工作的制度保障和基本遵循，加强学习宣传；加强镇街人大工作在各级平台上的宣传报道，促进互学共进，扩大工作影响力。

（二）强化法治思维，加强全市镇街人大工作规范化建设。准确把握法律精神。准确把握镇人大、人大街道工委的法律地位和法定职能，正确处理镇人大与镇人大主席团的关系、人大街道工委与街道办事处关系、人大代表与议政代表的关系，确保依法履职既不“缺位”、也不“越位”，开展工作既不“走样”、也不“走过场”。规范落实法定职权。镇人代会、镇人大主席团会议、人大街道工委会议、议政代表会议均要确保次数达到要求、议程完整规范、日程安排合理，切实提高会议质量和效果。严格按照法定程序，规范开展镇人大主席和镇政府领导班子、镇人大代表选举、预决算审

查等工作。人大街道工委每年向常委会报告工作两次；选优配齐人大街道工委委员，充分发挥工委委员作用。不断夯实制度保障。抓紧研究制定“两个条例”中明确规定需要建立健全的制度，尤其是健全镇人代会、主席团会、议政代表会议事规则；总结提炼镇街人大工作中的有益探索和创新实践，将行之有效的做法经验固化上升为制度规范，研究分析新情况新问题，适时完善制度配套。

（三）提升工作质效，推动全市镇街人大工作高质量发展。围绕中心大局履职行权。围绕重点工作和人民群众急难愁盼问题有计划、有重点地开展相关监督。根据上级人大要求，逐步推进镇国有资产管理监督工作全覆盖，支持探索将国有资产管理监督情况、预决算审查监督和专项评议工作纳入人大街道工委监督范围。建立健全副镇长向镇人民代表大会述职制度，稳妥有序开展对人大选举人员的监督。综合运用听取报告、执法检查、工作评议、询问质询等方式，开展上下级人大联动监督、同级人大协同监督，加大督促落实力度。找准镇人大行使重大事项决定权的着力点与切入点，对重要发展计划、乡村产业振兴、生态环境保护、民生实事办理等重大事项依法作出决定，助力本地经济社会高质量发展。增强人大代表履职实效。加强基层人大代表思想政治和履职能力建设，区镇人大统筹组织开展代表培训，确保一届内代表培训全覆盖。提高代表活动组织程度，加强各级代表联动履职，精选主题，优化方案，提高活动质效；深化代表履职平台建设，丰富平台活动内容，完善基层

诉求表达与回应机制；建立健全代表提出议案建议前沟通协调机制，提高代表建议办成率。丰富全过程人民民主基层实践。鼓励支持各区、镇街因地制宜、创新发展，积极探索践行全过程人民民主、参与基层社会治理的新机制、新路径，形成更多有影响、有特色的工作品牌。

（四）凝聚整体合力，提高全市镇街人大履职能力水平。镇街人大切实扛起主体责任，主动向同级党委请示汇报，争取党委对人大工作的更大支持。加强人大干部队伍建设，强化镇人大主席和人大街道工委主任主责主业意识。落实省人大要求，按照“先试点、再推开”原则，积极推进从人大代表中选配兼职镇人大副主席、人大街道工委副主任工作，充实基层人大工作力量。选优配强镇街人大工作人员，保证人大干部队伍相对稳定和工作延续性。分类分级加强镇街人大干部业务指导培训，提升依法履职能力。各区人大常委会更好担负起对镇街人大工作的指导和领导责任，统筹镇街人大工作开展，及时研究解决镇街人大工作中的重要情况和难点问题，积极构建工作联动机制。市人大及其常委会相关工作机构进一步强化对基层人大工作的指导督促，建立挂钩联系基层人大制度，落实本届内主任会议成员走访调研区、镇街人大全覆盖要求；经常性组织培训交流，搭建展示平台。全市各级人大加强上下联动，密切协同配合，对重点法律法规制定、执法检查、推动新质生产力发展、民生实事项目监督等重点工作，一体谋划、统一部署，凝聚推动全市人大工作高质量发展的整体合力。



金融专业人大代表联络站组织开展“青春飞扬·智慧人生”大学生证券知识竞赛。

小站点发挥大作用

——秦淮区打造金融专业人大代表联络站的实践与思考

文 / 秦淮区人大常委会研究室

“金陵蒋氏”蒋寿山故居——一座文化底蕴深厚、造型古朴庄重的百年宅院，位于秦淮区门东历史文化街区内，虽然面积不大，空间有限，但承载着深厚的人文和历史底蕴，其所展示的“金陵蒋氏”一族致力于公益、金融和实业的家族发展史也是南京金融与文化发展的一个生动缩影。为传承金融基因、赓续历史文脉，2022年，省市区三级人大共同在此打造金融专业人大代表联络站。两年多来，站内27名全国及省市区四级人大代表共提出116件建议和9件议案，在此举办会议和专题研讨300余场次，开展金融知识教育普及活动50余场次，接待参观学习人数逾22万人次……百

年老宅因“站”聚“魂”，重获“新生”，相互赋能、彼此成就、相得益彰。金融为善，生生不息，这里已然成为南京一张古韵新姿交融的金融文化名片。

一、成立缘起

秦淮区是南京市金融大区，金融主体集聚，业态丰富多样，消费金融发达，产业基金雄厚，目前在本地金融类机构超过400家，其中持牌省级以上总部达110余家，金融资源集中度和金融服务功能首位度十分突出。加强金融专业人大代表履职平台建设，凝聚和发挥金融专业人大代表作用，助力经济发展，服务人民群众，既是现实需要，也

是应有之义。

2019年10月，市人大常委会制定出台了《关于加强和规范基层人大代表履职平台建设的指导意见》，对加强和规范全省基层人大代表履职平台建设提出了明确意见和要求。随后，市人大代表王胜华领衔提交《强化投资者教育，促进南京金融市场健康发展》、原省人大代表陈庆琳提交《发挥专业人大代表的优势，建立关于专业代表工作站的意见建议》的代表建议。省、市人大常委会领导对两份代表建议给予充分肯定并批示，要求秦淮区人大先行破题、开展试点工作。有了制度保障和省、市人大的鼎力支持，区人大常委会于2022年11月在全省

率先建立金融专业人大代表联络站。2024年7月，联络站被市人大设立为经济运行观察点。

联络站以助力经济社会协同发展、守护人民群众合法权益和推动金融文化传承与发展为主要目标，致力打造“专业代表履职基地、金融发展研究基地、投资者教育基地和历史文化传承基地”，通过发挥平台聚合作用，加强金融专业各级人大代表之间的交流研讨，密切联系广大群众、更好调动代表履职积极性，拓宽代表履职渠道，助力秦淮金融产业高质量发展。

二、实践成效

联络站成立以来，坚持“小切口、重实效”原则，多元拓展“联络站+”功能，开展人大监督、立法联系、访企助企等特色服务项目，在看好“钱袋子”、献出“好点子”、守好“家底子”方面措施务实、形式多样，形成可复制推广的“秦淮经验”，为推动区域金融高质量发展做出了积极贡献，成为代表履职平台新标杆。

一是打破层次、区域限制，代表履职形式更为灵活。以金融专业全国、省、市、区四级人大代表为主体，就金融领域国家政策、发展态势、前沿资讯及服务实体经济等方面，联动履职。每年精心选择和确定工作主题，定期组织专业代表开展视察调研活动，并形成有针对性、建设性、前瞻性的研究成果和人大代表建议，分层次为党委政府科学决策提供有益参考；协同投资者教育基地，定期组织召开专题研讨会或金融发展论坛等活动；关注中小微企业发展现状，引导产融结合，助力金融市场与实体产业的协

同发展；定期组织开展以金融文化传播、金融知识普及、金融诈骗防范等为主要内容的讲座和培训，帮助公众树立理性投资理念。

二是汇聚专家、学者智慧，代表建议办理更加科学。广泛邀请业内知名金融机构、高等院校的专家学者为特聘顾问，省市金融监管机构为支持单位，围绕促进金融更好服务实体经济、做好金融“五篇大文章”等工作，深入调研南京及秦淮经济社会不同领域对于政策的相关诉求，结合秦淮发展实际，提出15个重点问题和5项迫切需要解决的矛盾，并有针对性的给出创新性、突破性的建议17条，形成报告提交有关部门推进落实。集中督办了一批关于金融业“两项收入”、加强预付卡消费监管等金融类建议，切实发挥人大代表的公信力、影响力、协调力，推动更多矛盾纠纷化解在诉前、化解在基层。

三是发挥代表专业特长，赋能金融业发展更有实效。有效整合联络站中人员的专业能力和行业资源，助力金融市场与实体产业的协同发展。联合人行江苏分行举办绿色金融、转型金融座谈会，为产业发展聚智献策；联合人行原南京分行营管部举办南京建设科创金融改革试验区专题研讨会，为推进南京科创金融改革试验区建设提供重要决策依据。先后联合数十家国内外知名资管机构、产业资本、金融科技公司等共同举办了两次全球资产配置会议以及联合监管机构举办了多次金融行业政策学习分享会等一批金融领域专题会议，深入贯彻中央经济工作会议和中央金融工作会议精神。去年秦淮共引进各类金融机构15家，金融业营收同比增长10%，

增速居主城第一。

四是拓宽代表履职渠道，服务人民群众更接地气。联合秦淮区司法局、原金融局、法院、检察院等单位合作共建金融法治教育宣传基地，常态化开展金融知识和“防非反诈”宣讲以及行业协会交流培训等；联合省证监局等单位开展全面注册制投资者教育专项活动，加强宪法和法治教育宣传，提高人民群众的金融风险防范意识，保护投资者的合法权益。组织开展30多场系列活动，覆盖人群超6万人次。举办大学生证券知识竞赛，不断推动投教纳入国民教育体系，加强对大学生的金融知识普及教育；与省内企事业单位和群团组织联动，组织家风家教教育宣传和参观活动，推进企事业单位和群团组织党风廉政建设，被南京市妇联评为“2023年南京市特色家风家教馆”。

五是致力历史文化遗产，厚植金融基因更具情怀。结合秦淮及南京金融文化底蕴，以省级文保单位蒋寿山故居为载体，以历史文化遗产和金融公益传播为使命，以“金陵蒋氏”一族“公益为人生分内事”的家规家训传承为目标，将文物建筑的保护与活化利用进行有机融合，开展中国特色金融文化研究，大力培育与弘扬中国特色金融文化，展现南京金融变迁历史。联络站集主展厅和投教直播间、投教培训大厅、研讨会议等功能于一体，在传承公益精神、紧跟时代发展、聚焦金融为民等方面具有鲜明的创新特色。

三、经验启示

金融专业人大代表联络站既是人大代表密切联系群众、倾听行业心声的有效途径，也是金融行业人

大代表履职创新的一项重要探索。

一是坚持高位统筹是坚实基础。发挥区人大机关主导作用，常委会领导亲自担任总召集人，常委会主要领导亲自推进把关，从规范制度、组织架构、标识名称、运行方式等明确建设标准，理顺运行机制，印发实施方案，指定专门工作机构对接工作，确保联络站常态长效运行。发挥人大代表积极性和资源优势，由金融行业和经济领域代表王胜华、刘云生、荆斌华等担任召集人，采取轮值机制，确保联络站年度活动内容丰富多彩并高效落地落实。

二是坚持系统集成是形势所需。按照省市人大“十项联动”工作要求，依据法律法规全面履行职责，全力组织好、运行好人大代表联络站，在立法、监督、决定、代表工作等方面密切协同、同向发力、同题共答，高质量推进新时代人大工作。

三是坚持改革创新是前进动力。突破地域、层级、行业限制，推动引领联络站在功能、配置、联动上的不断完善，在理念思路、内容形式、手段方法、路径模式、体制机制等方面不断实现创新。

四是坚持服务大局是活力源泉。通过各级人大代表之间的交流研讨，充分发挥行业优势，为推动金融行业改革、服务实体经济发展、防范金融领域风险等提供专业的意见建议，支持辖区培育和发展新质生产力，建设良好金融生态，助力区域内金融市场与实体经济协同发展。

五是坚持关注民生是根本宗旨。厚植“金融为民”情怀，聚焦群众关心关切，通过开展“3.15投资者权益保护”“投教共行动 守护千万家”等系列宣传教育活动，帮助群众守牢“钱袋子”、看好血汗钱。

四、前景探索

下一步，联络站将始终坚持发挥人大代表助力金融产业发展使命，强化四级人大代表相互联动，推动代表履职专业化、特色化，探索“金融人民性”的示范创新模式。

一是创新联络模式，加强代表选民互动。探索 deepseek 等新技术在日常工作中的场景运用，开发联络站 VR 线上参观功能；推进“智慧化”管理，通过手机 APP、微信公众号等便捷渠道让代表和选民能够更便捷地互动，增强联系的便捷性和时效性。

二是汇聚专业力量，推动金融改革发展。围绕做好金融“五篇大文章”主题，组织代表深入开展金融行业的专题调研，收集整理金融市场的新问题、新需求，提升人大代表在金融领域的政策建议质量，服务精准政策制定，推动金融改革创新。

三是拓展覆盖范围，形成金融行业联动。在全省乃至全国范围内建立联动机制，实现跨区域合作，通过定期交流、数据共享，共同为推动金融行业改革创新发挥作用。

四是搭建沟通桥梁，促进金融市场稳定。定期组织专题座谈会，邀请银行、证券、保险等领域的行业代表就最新金融政策进行解读和讨论，帮助金融从业人员掌握政策走向，为市场稳定提供有效支持。发挥好联络站阵地和桥梁作用，分享对接金融资源，对外推介营商环境，把最新行业信息“带进来”，将秦淮区、南京市的发展“推出去”，为引领金融赋能地方经济发展贡献人大力量。

五是普及金融知识，提高全民金融素养。创新合作共建机制，联合创立全省首个“市民商学院”品牌，成为市民财商教育的入口。通过沉浸式剧本、社区消费洞察等广大群众喜闻乐见的形式，满足市民群众学习金融知识、培育财富观念的需求，走好新时代群众路线，打造金融服务群众的秦淮样板。走进社区、企业，讲解投资理财、风险防范等金融知识，帮助群众树立理性的投资观念，提醒群众警惕高收益陷阱，防范金融诈骗，增强金融服务的社会性和公益性，真正让金融服务“接地气”。



2024年6月15日，金融专业人大代表联络站开展“6·15”防范非法集资主题宣传。

三月

14日，市人大常委会党组理论学习中心组第二十八次专题学习（扩大）会召开，传达学习十四届全国人大三次会议精神和习近平总书记在两会期间的重要讲

话精神。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加。

四月

9日至10日，市人大机关举办学习贯彻习近平总书记重要讲话精神暨深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题读书班。市人大常委会党组成员、秘书长、机关党组书记方中友作开班动员和总结讲话。

23日，市十七届人大常委会党组会、党组理论学习中心组第二十九次专题学习会暨第四十次主任会议召开。市人大常委会党组副书记、副主任沈文祖主持会议，常委会领导杨学鹏、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友出席会议。

28日至29日，市十七届人大常委会第十七次会议召开，市委常委、常务副市长霍慧萍列席会议，市人大常委会党组副书记、副主任沈文祖讲话，市人大常委会领导杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友和49名委员出席会议。市中级人民法院院长李后龙、市人民检察院检察长章润、市监察委员会负责同志，市政府相关部门、市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻纪检监察组负责同志和部分市人大代表、区人大常委会主任列席会议。

（上接第52页）率。将职务科技成果转化赋权改革纳入南京市成果转化专项政策和南京市争创全国高校区域技术转移中心建设实施方案中，为全市高校和科研院所开展职务科技成果转化提供政策依据和保障。指导、鼓励高校院所、科研机构建立科技成果处置和收益分配的集体决策规则，探索出台所有权赋权改革负面清单，设立不得变更所有权的职务科技成果范畴清单，减少裁量

空间。

三是完善绩效评价机制，加大技术转移奖补。完善科技成果转化绩效评价机制，落实对从事基础和前沿技术研究、应用研究、科技成果转化等不同活动人员的分类评价制度，让人才价值与转移转化的价值相匹配。扩展对技术交易的奖补范围并加大支持力度，覆盖技术交易全环节和各相关方。根据南京创新发展实际需要，增加对技术合同

登记机构、技术输出方的奖补。

四是加大技术经理人培育力度。加强技术经理人队伍建设，鼓励、支持在宁高校和培训机构增设科技成果转化课程，开展相关学历教育和继续教育，打通技术经纪专业职称评审通道。加大技术经理人培训力度，开展全方位、多层次、全覆盖的初级技术经纪人培训，支持有条件的培训基地开展中级技术经纪人、高级技术经理人培训。



聚焦南京宪法公园



作为宪法宣传教育的重要阵地，南京宪法公园持续深化职能作用，将法治文化融入青少年成长教育场景。近期，南京师范大学附属中学、南京市第二十九中学、南京市盲人学校、南京汉开书院、南京青奥村外国语小学等多所中小学，纷纷在宪法公园开展形式丰富的成人仪式、成长仪式。活动以宪法精神为指引，通过庄严的仪式教育，让青少年在宪法文化浸润中见证成长足迹，铭记青春担当，有效推动宪法知识与法治信仰在青少年群体中的扎根传播。

(摄影报道 / 陈向俞 肖日东)





感 恩 党，感 谢 人 民 共 产 党 的 领 导，感 谢 党 的 教 育 和 培 养，感 谢 党 的 关 心 和 支 持。感 谢 祖 国，感 谢 祖 国 的 繁 荣 富 强，感 谢 祖 国 的 文 明 进 步。感 谢 人 民，感 谢 人 民 的 勤 劳 付 出，感 谢 人 民 的 团 结 协 作。感 谢 社 会 主 义 现 代 化 建 设 的 每 一 分 子。

