

南京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NANJING

5



2025年 总第225期

准印证号: S(2025)01000039

(内部资料 免费交流)

-  市十七届人大四次会议胜利召开
-  市十七届人大常委会二十一次会议召开
-  两千余名师生共上“天安门国旗下的思政课”



江苏省人大代表
邓清之

83



10月9日至10日上午，南京市第十七届人民代表大会第四次会议召开。会议选举吕德明为南京市第十七届人民代表大会常务委员会主任。

（摄影报道 / 冯 芃 孙中元）



坚定国家根本政治制度自信

坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

习近平总书记在《在庆祝全国人民代表大会成立七十周年大会上的讲话》中深刻指出：“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。”这一重要论述，集中体现了党领导人民开辟符合我国国情的政治发展道路的光辉历程，深刻揭示了实行人民代表大会制度是历史的选择、人民的选择。

政治制度是用来调节政治关系、建立政治秩序、推动国家发展、维护国家稳定的，不能脱离特定社会政治条件来抽象评判。各国国情不同，每个国家的政治制度都是由这个国家的人民决定的，都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造，同我们党百余年的奋斗历程紧密相连，同国家前途、人民命运息息相关。中国共产党一经诞生，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，对创建人民民主政权、实现人民当家作主进行了艰辛探索和长期实践。从新民主主义革命时期探索并提出人民代表大会制度的基本构想，到社会主义革命和建设时期建立并实行人民代表大会制度，到改革开放和社会主义现代化建设新时期不断巩固和完善人民代表大会制度，再到中国特色社会主义新时代推动人民代表大会制度更加成熟、更加定型，人民代表大会制度走过了不平凡的历程，已经牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践。

习近平总书记在《在庆祝全国人民代表大会成立七十周年大会上的讲话》中指出：“人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家

性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度”。70多年来，人民代表大会制度与时俱进、完善发展，展现出强大生命力，为我们党领导人民依法有效治理国家，创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障。我们党通过人民代表大会制度，发挥各国家机关职能作用，调动人民群众积极性、主动性、创造性，集中力量办大事，不断战胜前进道路上的艰难险阻，确保党和国家事业始终沿着正确方向稳步前进。我国曾是世界上最贫穷落后的国家之一，1952年国内生产总值（GDP）仅为679亿元。70多年后的今天，我国GDP已经超过134万亿元，稳居世界第二大经济体，建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，人民安居乐业、生活显著改善，成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。

之所以能取得这样的辉煌成就，根本在于我们有中国共产党的坚强领导，在于探索并形成符合中国实际的正确道路，在于始终通过人民代表大会制度这一国家根本政治制度牢牢把国家和民族前途命运掌握在人民手中。因此，坚定中国特色社会主义制度自信，首先要坚定国家根本政治制度自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心。对于党领导人民历尽千辛万苦建立起来、经过长期实践检验、符合我国国情和实际的人民代表大会制度，要毫不动摇坚持、与时俱进完善，更要保证这一制度得到全面贯彻、有效运行，使其展现出更加蓬勃的生机活力。

（节选自全国人大常委会机关党组发表于共产党员网的文章《做好新时代新征程人大工作的根本遵循——学习习近平总书记〈论坚持全面深化改革〉第一卷、第二卷》）



—— 2025年第5期（总第225期） ——

主 办 南京市人大常委会
南京市人大工作理论研究会

编 辑 《南京人大》编辑室

编委会主任 方中友

编委会副主任 李昌训 王利民

主 编 王利民

副 主 编 吴 德 靳海波

责任编辑 曹 杰

发送对象 全市各级人大代表
全市各级人大机关
市“一府一委两院”及有关部门
外地市人大常委会

地 址 南京市北京东路41号3号楼

电 话 (025) 83638259

传 真 (025) 83638502

电子信箱 njrdxkc@sina.com

邮 政 编 码 210008

设计指导 《金陵瞭望》杂志社

制作印刷 南京紫风文化传播有限公司
江苏奇尔特印刷有限公司

电 话 (025) 84686354

准 印 证 号 S(2025)01000039

印 数 5700

出 版 日 期 2025年10月31日

时论纵横

- 01 坚定国家根本政治制度自信
坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

专题报道

- 04 市十七届人大四次会议胜利召开
- 05 市十七届人大常委会二十一次会议召开

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

- 07 聚焦新能源汽车特性
筑牢地下停车库消防安全防线 / 刘 伟
- 10 认真贯彻落实新修改的代表法
奋力开创人大代表工作新局面 / 许 明

聚焦南京宪法公园

- 13 两千余名师生共上“天安门国旗下的思政课”

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动

- 15 办好人大代表讲坛 助力履职能力提升
——建邺区人大常委会推动学习实践活动见行见效
- 17 聚焦“四度”提质效 笃行实干谱新篇
——浦口区人大常委会在学习实践活动中助推高质量发展
- 19 履职在一线 尽责显担当
——溧水区人大常委会“全链条”引导代表“学思践悟”走深走实

都市圈人大

- 21 健全立法建议采纳反馈机制 拓宽公众参与渠道
——扬州市人大常委会践行全过程人民民主的实践做法

区人大常委会主任笔谈

- 23 与中心工作同频共振 为高质量发展赋能增效
/ 杨白英

立法经纬

- 25 《南京市家政服务条例（草案）》首次审议
以法治力量助推家政服务业提质升级
/ 徐佳 肖日东
- 27 《南京市湿地保护条例》审议通过
让社会各方成为湿地保护的“合伙人”
/ 余梦迪
- 28 宁镇两地人大审议通过“南朝陵墓石刻保护条例”
南朝“活化石”有了“守护令”
/ 张倩 颜安

代表风采

- 29 刻刀下的百年传承
——记江苏省第十四届人大代表邓清之 / 肖日东
- 31 守好安全线 守护民生线
——记南京市第十七届人大代表顾欢欢 / 王米娜
- 33 用专业知识守护百姓财产安全
——记秦淮区第三届人大代表程祚君 / 潘华忠

自身建设

- 35 坚持好完善好运行好人民代表大会制度的“鼓楼实践”
/ 鼓楼区人大常委会研究室

代表工作

- 37 以新修改代表法为引领
建强代表履职平台 丰富基层民主实践
——高淳区推动五级人大代表积极履职的有效做法 / 祁瑞宇

- 39 代表“四个面对面” 向新求质促发展
——浦口区推进开发区人大工作的创新实践 / 陈胜

监督纪实

- 41 做实财经监督“加法” 为高质量发展蓄势赋能
/ 刘力畅 张鹤
- 43 深化专题询问 奏响乡村振兴“监督进行曲”
/ 六合区人大常委会办公室

研究与探讨

- 45 以民主之道 促治理之进
——全过程人民民主赋能新时代“枫桥经验”的
仙林实践
/ 栖霞区人大常委会课题组
- 49 关于老年助餐服务的研究与对策建议
——基于玄武区养老助餐点建设的实践探索
/ 玄武区人大社会建设委员会

大事记

- 52 9月-10月大事记

封面图片说明：江苏省人大代表邓清之。

封底图片说明：南京长江新济洲国家湿地公园。
(摄影 / 丁亮)



扫描二维码关注
“南京人大”微信



扫描二维码关注
“南京人大”微博



大蓝鲸

扫描二维码关注
“南京人大”抖音

市十七届人大四次会议胜利召开

10月9日至10日上午，南京市第十七届人民代表大会第四次会议胜利召开，会期一天半。

会议按照大会选举办法的规定和法定程序进行了选举，选举吕德明为南京市第十七届人民代表大会常务委员会主任。

在全体代表的监督下，新当选的市人大常委会主任吕德明进行了庄严的宪法宣誓。

当选后，吕德明作了讲话。他说，在全力推进“十四五”规划圆满收官、系统谋划“十五五”规划重大战略的关键时刻，能够加入到“强富美高”新南京现代化建设的时代行列，深感使命光荣、责任重大。自己一定坚定政治立场，深刻理解把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，旗帜鲜明坚持党对人大工作的全面领导，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；坚守为民情怀，着力完善人大民主民意表达平台和载体，依法推动解决老百姓的操心事、烦心事、揪心事；坚决服务大局，聚焦市委关于坚决打好“三大关键

仗”“三大攻坚战”的目标任务，依法履职、担当尽责，以高水平履职促进高质量发展；坚持廉洁奉公，牢记党的自我革命永远在路上，坚决扛起管党治党重大责任，把市人大机关建设成为让党放心、人民满意的“四个机关”。

市委书记周红波在闭幕会上作总结讲话。他说，经过全体代表的共同努力，大会圆满完成了既定议程。这次会议对于进一步加强我市地方国家权力机关建设，对于推进中国式现代化南京新实践必将产生重要推动作用。

周红波指出，今年以来，全市上下紧紧围绕市委工作安排和年初市人代会确定的目标任务，攻坚克难、开拓创新，高质量发展迈出新步伐。我们要深入贯彻习近平总书记关于江苏工作重要讲话精神，坚定信心、振奋精神，凝心聚力、苦干实干，奋力完成全年目标任务，确保“十四五”圆满收官，努力交出“走在前、做示范”的过硬答卷。要旗帜鲜明讲政治，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，

沿着习近平总书记指引的方向坚定前行。要咬定目标不松劲，全力推动经济回升向好、产业科技创新、改革集成突破、民生福祉改善，坚决扛起经济大省挑大梁的省会担当。要着眼长远绘蓝图，坚持放大比较优势、融入国家战略、服务全省发展，系统谋划城市中长期发展，谱写“强富美高”新南京现代化建设新篇章。要提振干事精气神，汇聚团结奋斗合力，激发创新创业活力，增强干事创业动力，不断开创南京高质量发展新局面。

周红波强调，人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。市人大及其常委会要深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，因地制宜推动地方立法实践，突出重点强化人大监督，着眼全局讨论决定重大事项，稳中求进推动人大工作高质量发展，为全市发展大局作出新的贡献。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。



10月29日至30日上午，市十七届人大常委会第二十一次会议召开。摄影/肖日东

市十七届人大常委会第二十一次会议召开

10月29日至30日上午，市第十七届人民代表大会常务委员会召开第二十一次会议。市人大常委会主任吕德明，副主任沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健，秘书长方中友和48名委员出席会议。

会议传达学习了党的二十届四中全会精神。

根据市人大常委会部署要求，省人大常委会副主任夏心旻、周广智以省十四届人大代表身份到会向市人大常委会报告履行代表职务情况。会议指出，省人大常委会领导同志带头报告履行代表职务情况，为我市人大认真贯彻落实新修改的代表法、扎实有效做好代表履职情况报告工作做出了示范。市、区人

大常委会有关工作机构要认真落实省人大常委会的要求，按照《关于开展全市各级人大代表报告履职情况工作的方案》，有计划、有步骤、有重点地组织好全市各级人大代表向原选举单位或选民报告履职情况，让广大代表更好地履行义务、接受监督。

会议根据市商务局局长刘永辉受市人民政府委托作的说明和市人大常委会主任委员王建华作的审查报告，审议了《南京市家政服务条例（草案）》。会议要求，市人大常委会和市政府有关部门要认真研究吸纳常委会组成人员提出的意见，进一步加强对家政服务的规范化管理，推动家政服务消费扩容升级，

更好满足群众日益增长的多元化多层次家政服务需求。

会议根据市人大常委会主任委员李华作的审议结果报告，审议通过了《南京市湿地保护条例》；根据市人大常委会副主任委员、市人大常委会法工委主任钟连勇作的审议结果报告，审议通过了《南京市南朝陵墓石刻保护条例》。会议要求，两部条例经省人大批准实施后，有关方面要扎实抓好宣传工作，确保法规得到贯彻执行，以法治力量守护好南京的绿水青山和历史文化。

会议听取和审议了市人大常委会副主任、市人大常委会执法检查组组长戴华杰作的《关于检查〈江苏省宗教事务条例〉实施情况的报

告》。会议肯定了《条例》施行以来所取得的成效，要求市政府及相关部门要始终坚持宗教工作的正确政治方向，牢固树立“宗教工作无小事”观念，持续加强宗教工作基层干部队伍和行政执法能力建设，提升宗教界自我管理能力和自我服务能力；要针对检查中发现的问题，持续加强整改，防范化解各类风险隐患，不断提升我市宗教事务治理法治化水平。

会议听取和审议了市监委主任刘海涛作的《关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告》。会议强调，整治群众身边不正之风和腐败问题，是习近平总书记亲自点题、中央纪委国家监委牵头主抓的大事要事，是持续推动全面从严治党向基层延伸、让老百姓可感可及的重要之举。会议要求，市监委要在总结前期经验的基础上，进一步坚持问题导向，强化系统治理，创新工作方法，凝聚监督合力，全力清除群众身边的“蝇贪蚁腐”，让人民群众的获得感、幸福感、安全感得到持续提升。

会议根据市发改委主任钱维受市人民政府委托作的说明和市人大财经委主任委员王建华作的审查结果报告，作出了《南京市人民代表大会常务委员会关于批准南京市2025年政府投资计划调整方案的决议》；根据市财政局局长林峥受市人民政府委托作的说明和市人大财经委副主任委员、市人大常委会预算工委主任徐俊作的审查结果报告，作出了《南京市人民代表大会常务委员会关于批准南京市2025年地方政府债务限额和省转贷新增地方政府债券安排及市级预算调整方案的决议》。会议要求，市政府及相关部门要根据本次会议作出的决议，

持续加强政府投资、规范政府举债，从严从紧安排支出，积极争取上级政策性资金，保证财政平稳运行，为南京坚决扛起经济大省挑大梁的省会担当提供有力支撑。

会议听取和审议了市政府秘书长、办公厅主任洪礼来受市人民政府委托作的《关于市十七届人大三次会议以来市人大代表建议议案办理情况的报告》；审议了市法院、市检察院提交的关于市十七届人大三次会议以来市人大代表建议议案办理情况的书面报告；听取和审议了市人大常委会代表工委主任袁迅受市人大常委会主任会议委托作的《关于市十七届人大三次会议以来市人大代表建议办理及督办情况的报告》。会议充分肯定了“一府两院”及有关承办单位对推进代表议案及建议办理工作所作的努力，要求市人大及其常委会有关工作机构、“一府一委两院”及有关部门积极践行全过程人民民主重大理念，持续落实“内容高质量、办理高质量”“既要重结果、也要重过程”的工作要求，不断创新工作机制，积极探索有效路径，让议案建议办理工作件件有落实、事事有回应，以实实在在的办成率赢得代表满意。

会议听取和审议了市城管局局长金安凡、市应急局局长冯甦、市民宗局局长张纲作的履职情况报告，并对三位同志的履职情况进行了满意度测评。会议要求，相关同志要以此次履职评议为契机，切实把组成人员的审议意见转化为攻坚克难、干事创业的强大动力，更好履行宪法法律和人民赋予的神圣使命。

会议表决通过了有关人事任免事项。

会议结束时，吕德明总结了各

项议题的审议情况，重点就做好当前及下一阶段人大工作提出要求。他强调，要把学习好、宣传好、贯彻好党的二十届四中全会精神作为当前的重大政治任务，把党和人民的信任转化为依法履职的实际效能，同心协力、科学谋划、艰苦奋斗，努力交出一张过硬的履职答卷。一是政治上要“站得稳”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保市人大常委会及机关成为贯彻落实党中央决策部署的坚强阵地；二是全局上要“贴得紧”，始终与市委中心工作同频共振，聚焦“国之大者”“民之关切”，落实市委部署、凝聚奋进力量，协助制定好全市“十五五”发展规划，为南京经济社会高质量发展贡献人大力量；三是工作上要“过得硬”，按照党的二十届四中全会的最新要求，对标对表上级人大工作，以精准管用的立法、动真碰硬的监督推动法定职责落实到位，引导代表在履职中担当尽责、发挥作用，稳中求进推动人大工作高质量发展；四是自身建设要“夯得实”，坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以“刀刀向内、从严从实”的态度，持续深化常委会及机关纪律作风建设，营造风清气正、干事创业的良好环境。

市人民政府副市长孙百军、蒋敏，市中级人民法院院长李后龙，市人民检察院检察长章润，市监察委员会负责同志，市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻市人大政协机关纪检监察组负责同志，市政府有关部门负责同志，部分区人大常委会负责同志列席会议。



消防救援人员开展新能源汽车灭火演练。摄影 / 端洋

聚焦新能源汽车特性 筑牢地下停车库消防安全防线

市人大常委会党组成员、副主任 刘伟

习近平总书记指出，发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路。我市积极响应发展新能源汽车的国家战略，出台了系列优惠政策，新能源汽车保有量迅猛增长。但是，随之而来的消防安全隐患也逐渐暴露，特别是在地下停车库内停放或充电的车辆一旦发生火灾，受地下空间所限扑救难度大，极易造成重大人员伤亡和财产损失，甚至对建筑物结构造成破坏。在此背景下，深入研究此类消防安全问题，对筑牢住宅小区和公共建筑地下停车库消防安全屏障，

守护人民群众生命财产安全具有重要意义。

一、新能源汽车消防安全基本情况

（一）新能源汽车普及情况及其火情的特殊性。我市积极贯彻落实国家新能源汽车发展战略，截至2025年9月20日，新能源汽车保有量达到了546243辆。新能源汽车火灾究其原因是目前车辆主要配备的能量密度极高的三元锂电池热失控，由于电池内部发生剧烈化学反应导致车辆在极短时间内爆燃，传统的

喷淋和干粉灭火器对其燃烧起不到扑灭作用，给消防扑救带来极大挑战。2025年1月，济南市高新区奥体中路3911号海信贤文世家北区地下停车库防火分区内一辆新能源汽车因线路短路自燃引发火灾，过火面积约100平方米，造成9部车辆完全烧毁等不同程度情况，无人员伤亡。新能源汽车锂电池受到撞击、穿孔导致短路，或者快速充电过程中过热短路都属于热失控。

（二）地下停车库和充电设施建设总体情况。地下停车库方面，规模上据不完全统计，截至2025年

4月全市既有住宅地下停车库数量已达8000余个，公共建筑地下停车库数量也不在少数。类型上涵盖了住宅、商业综合体、写字楼、医院、学校等各类建筑的地下空间。管理上物业服务企业作为地下停车库的管理方，对其消防安全负有管理责任。充电设施建设方面，一方面，政府通过财政补贴等优惠政策推进公共充电设施建设；另一方面，鼓励私人安装充电桩，明确物业服务企业与供电公司的服务义务，只要用电容量满足且经物业同意即可安装。截至2024年底，全市建成充电站4182座，充电桩210566根（其中公共充电桩36866根、私人充电桩173700根）。

（三）既有建筑地下停车库消防设施改造内容及要求。近年来，为推动新能源汽车消防安全工作，省市先后出台了《江苏省地下汽车库电动汽车停放充电区域安全管理规定（试行）》《南京市居民区电动汽车充电基础设施建设管理办法》《南京市地下电动汽车库防火设计导则》，对地下停车库新能源汽车火灾预防提出要求。防火分区改造方面，要求建筑内地下停车库防火分区小于1000平方米，并按照配建停车位100%建设充电基础设施来划分防火单元，增加防火隔墙、防火卷帘、防火门；给排水改造方面，要求普通消防喷头改为快速响应喷头，对车位上方没有两个喷头的区域增设快速响应喷头，增加60L推车式水基型灭火器等，并按照严重危险级增设磷酸铵盐专用灭火器；电气改造方面，要求充电车位增加烟感探测器，分散充电装置区域增设红外高清摄像机，并相应增加桥架及线缆；暖通改造方面，要求按

照防火单元设置排烟及补风系统，风管布置要进行优化调整，根据暖通专业相关要求，划分防火单元后还需要增加进排风机房等设施设备。

二、新能源汽车普及背景下地下停车库消防安全的现实困境

（一）既有老旧小区地下停车库消防改造难。一是改造条件先天缺失。由于历史原因，早期车库设计未充分考虑现代安全规范，导致当前按照新的消防设计规范进行改造十分困难。如某老旧小区地下停车库仅设1个出入口，不符合《建筑设计防火规范》“至少2个安全出口”的要求，但因无预留空间，新建出口将占用内部道路且影响住宅地基安全，因此不具备改造条件；部分既有地下停车库按1000平方米划定防火分区后，还面临着疏散距离不满足国家消防规范标准要求的情形。二是改造费用高且无来源。据市政府相关部门测算，以一个2万平方米、停车位634个的地下停车库消防改造为例，按照最新消防标准重新划分防火单元后，机动停车位为579个（损失约55个），加上消防设施配套及相关工程费用，投资估算约1700万元，平均约825元/平方米，改造成本较高。

（二）物业服务企业处置难。新能源汽车无论是在停放还是充电期间，一旦发生热失控着火，物业服务企业都缺少有效的处置措施。停放期间，电池热失控初期可能仅表现为电压异常或轻微发热，而大型车库的巡查难度极大。如某保障房小区地下车库停放近2500辆汽车，巡查小区一遍至少需要2个小时，即使配备热成像仪并进行不间断巡查，也没有能力第一时间精准

有效发现异常。充电期间，起火诱因更复杂，早期预警难度也更高。目前实践中，安装充电桩时，物业服务企业与车主签订有关责任协议，电表至充电桩的维护责任归属车主，但多数车主缺乏专业维护能力，存在一定的管理缺失。大部分物业服务企业对充电区域的重点巡察、重点监测力度不够，无法进行充电期间车辆温度的实时监测和及时预警，部分物业从业人员也缺乏消防专业知识，难以第一时间发现和及时处理潜在隐患。

（三）现有消防设备和技战术扑救难。新能源汽车锂电池燃烧的化学特性，使现有消防设备与技战术面临严峻考验。一是火点扑救难，新能源汽车的电池组通常安装在车辆底部，无论是喷淋还是灭火器都难以直接接触到火源。二是易发生次生火情，新能源汽车在燃烧过程中火势猛烈，容易引发周边汽车及可燃物燃烧，产生次生灾害，燃烧还可能产生电弧，增加了救援人员的安全风险。三是产生有毒气体，新能源汽车火灾的烟雾中含有大量一氧化碳、氰化氢等有毒气体，不仅对人体有害，还可能对环境造成污染。四是无法满足迅速灭火条件，据了解锂电池火灾最有效的扑救方法是将电池完全浸没水中降温隔氧，但老旧地下车库空间狭小、水源不足，短时间内无法满足用大量水源浸没车辆的灭火条件，一旦新能源汽车发生火灾，可能会导致无法及时扑灭。

（四）消防安全管理体系缺乏统一的标准和规范。地下停车库消防安全管理尚未形成统一且行之有效的标准流程和技术规范。物业服务企业对新能源汽车火灾认知不足，

缺乏标准化的处置流程。消防救援系统内部也存在技战术不统一的问题，部分救援部门仍沿用普通火灾扑救思维，即便有一定认知也未开展专项演练，市消防救援支队“围堰”灭火等新战法尚未全面推广。

此外，在新能源汽车市场销售环节，普遍存在“重参数轻安全”的宣传导向，导致消费者对续航里程、智能配置的关注度远高于安全性能。新能源汽车销售企业对新能源汽车电池在碰撞、穿刺、漏液等情况下会发生热失控反应引发火灾，需在驾驶过程中额外注意、避免野蛮驾驶的提醒不够。

三、构建地下停车库消防安全屏障的系统解决方案

(一) 明确新能源汽车使用人的消防安全责任。一是规范使用车辆及充电设施。使用符合国家标准的充电桩，不得随意改装或加装线路，确保充电安全。定期检查车辆电池及线路，及时排查安全隐患。二是配合消防安全管理。遵守地下停车库管理规定，将车辆停放在指定区域，避免占用消防通道或影响疏散。配合物业或管理方的消防安全检查，提供必要的车辆信息和使用记录。三是强化应急处置与配合调查。若车辆发生火灾，立即报警并配合消防救援人员指挥。火灾事故发生后，配合提供车辆使用、充电记录等信息，协助查明事故原因。

(二) 进一步明确职责边界，压实物业管理责任。物业服务企业要按照物业服务合同的约定提供相应的服务，既对地下停车库负有安全管理责任，也对停放车辆负有相关管理责任。一是充电桩安装方面，建立科学评估机制，明确物业服务

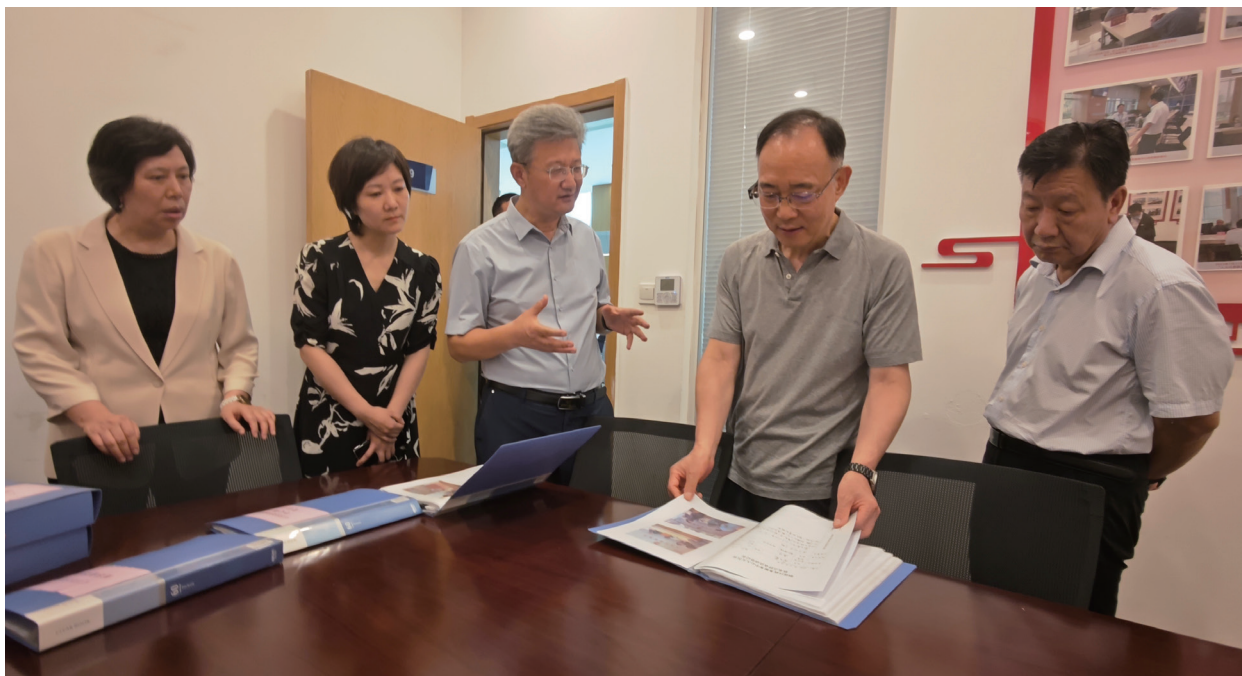
企业需根据车库安全状况出具可行性证明，全程配合供电企业表前勘查施工与充电桩企业表后线路施工，从源头把控安装安全。二是充电设施维护方面，建立充电设备维护机制，明确由物业服务企业定期检查充电设施及线路安全，对发现的问题及时通知业主或接受业主委托进行维修，建立问题发现——通知——维修的闭环处理流程，及时消除安全隐患。未来还可考虑将该部分维护责任明确落实到物业服务企业，并纳入物业费收费范围，破解因业主专业能力不足导致的管理缺失问题。三是消防设施管理方面，细化物业日常责任清单，确保防火卷帘、喷淋、烟感等设施发挥实效。四是巡查巡检方面，物业服务企业应当根据与车位产权人、承租人及充电桩运营企业约定的协议或服务合同规定切实履行责任，建立巡查巡检制度，并按需配置必要的专业巡查设备，定期对地下停车库进行安全巡查巡检，及时劝阻、制止私拉线路等违法行为。五是应急处置方面，规范物业人员报警、断电、通风等处置流程，强化车库图纸、车辆信息等电子档案管理，确保消防救援人员到场后能快速获取关键信息，提升救援效率。

(三) 完善消防扑救指南，提升专业救援能力。制定地下停车库新能源汽车火灾扑救工作指南，构建科学处置体系。加强战术研究，分类明确处置方案，单个车辆起火需推广车底水枪精准注水降温、“围堰淹没”等战术；大面积火势需建立灾害等级预判、被困人员定位、内攻线路规划、联动力量调集的标准化流程，确保救援高效有序。精细化升级应急预案，结合火灾规模、

场景类型、电池类型制定差异化处置方案，明确初、中、后期操作流程与责任分工，指导消防、物业、志愿队伍形成救援合力。强化基层能力建设，明确微型消防站点建设标准与岗位职责，开展毒气防护、防复燃等专项培训，提升一线救援能力。

(四) 实施差异化设施建设，破解改造升级难题。结合车库实际条件与安全需求，分类推进消防设施建设，实现“新建从严、既有提质”。一是新建地下停车库，要严把项目设计和审批关，按消防标准划分防火分区，安装自动喷淋系统、火灾报警装置及灭火器并配备烟感探测器，落实防火墙、防火卷帘等隔离措施。二是既有住宅地下停车库，具备改造条件的，尽可能按照新消防标准进行防火分区改造；不满足条件的，建议重点提升消防快速处置能力，完善各类消防设施。三是注重消防疏散通道的维护和管理，对地下停车库特别是多层地下停车库要加强安全出口、疏散通道及其路线标识的管理，保持消防疏散通道畅通，确保一旦发生火灾人员能够及时撤离。

(五) 强化宣传培训教育，构建全民安全防线。通过宣传栏、小区电梯等多种载体，围绕新能源汽车停放、充电及消防安全等方面的知识，采取多种形式开展经常性的消防安全宣传教育，普及新能源汽车火灾特点、预防措施和应急逃生知识，提升业主的消防安全意识。建立“重参数更重安全”的宣传导向，对新能源车主进行驾驶安全提醒，避免野蛮驾驶导致电池碰撞、穿刺、漏液等情况发生，并做好应急处置知识的宣传。



市人大常委会副主任许明（右二）在栖霞区调研人大代表履职平台建设工作。

认真贯彻落实新修改的代表法 奋力开创人大代表工作新局面

市人大常委会党组成员、副主任 许明

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》（以下简称代表法）是规范和保障人大代表依法行使职权、履行义务、发挥作用的基本法律。今年，十四届全国人大三次会议对代表法作了第四次修改，为做好新时代人大代表工作提供了更为坚实的法治保障。南京市人大常委会深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以学习宣传和贯彻实施新修改的代表法为契机，切实尊重代表主体地位，充分发挥代表作用，着力提升代表履

职能力，全力支持和服务代表依法履职，全面加强代表工作能力建设，持续推动南京人大代表工作高质量发展。

一、把牢根本遵循，更加坚定代表工作正确方向

坚持正确的政治方向是做好人大各项工作的根本所在。人大制度之本、职责之首、工作之要是坚持党的全面领导，特别是党中央集中统一领导。代表工作要牢牢把握坚持党的领导这一最高政治原则，把准大方向、大原则、大道理。

突出政治引领这个首要。代表法的本质是政治性。新修改的代表法明确了代表履职的政治要求，应当坚定政治立场、履行政治责任。要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以实际行动坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。要紧紧围绕贯彻落实党的二十届三中、四中全会精神、习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上

的重要讲话精神、习近平总书记在参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神，扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，更好支持和保障人大代表依法履职、发挥作用。要紧紧围绕省市重大决策和任务部署，统筹谋划和推进全市人大代表工作，推动党的创新理论进入代表工作具体实践，保证党的全面领导贯穿代表工作各方面全过程。

突出思想教育这个基础。加强代表思想政治建设，组织代表认真学习党的路线、方针和政策，学深悟透习近平总书记对代表工作提出的新理念、新论断、新要求，把习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为代表履职的必修课和基本功。要深刻认识我国政治制度同西方政治制度、人大同西方国家议会、人大代表同西方国家议员的本质区别，正确处理代表行使权利与履行义务的关系、参加人代会期间工作与开展闭会期间活动的关系等，切实履行好人大代表这个政治职务、国家职务、法定职务。

突出制度建设这个关键。充分发挥制度机制管根本管长远作用，自觉强化立法机关带头尊法学法用法意识，对标代表法最新修改内容，紧贴南京实际跟进搞好细化完善。聚焦代表履职活动、代表议案建议办理等重点任务，持续完善我市“三个办法、一个规定”的制度体系，为做好代表工作、服务代表履职提供制度支撑和流程指引。适应代表工作创新发展需求，以我市开发区人大工作和选任人大代表兼职镇人大副主席、人大街道工委主任等具体工作，以深化代表履职平

台建设、丰富人大代表联系人民群众的内容和形式等现实课题为牵引，搞好实践成果固化，完善制度机制建设，不断提升代表工作科学化规范化水平。

二、锚定目标方向，切实推动代表工作融入大局

发展全过程人民民主、保障人民当家作主是新时代人大工作的使命任务。要切实按照习近平总书记对人大提出“充分发挥4个方面作用”的明确要求，统筹做好代表工作，在服务中心、融入大局中发挥代表作用、贡献人大力量。

聚焦服务中心大局。贯彻落实市委十五届十次全会精神，聚焦“挑大梁、走在前、做示范”，围绕“聚力打好经济强基提振、产业科技创新、改革集成突破三大关键仗，全力打好开放能级提升、城乡融合发展、民生和社会治理三大攻坚仗”，统筹谋划推进代表工作，确保与市委中心工作同频共振、同向发力。更加有力支持保障各级代表充分行使权利，引导代表积极为南京高质量发展建言献策，当好党和政府联系人民群众的桥梁纽带，把群众的期盼收集好建议好，更好地办实事、解民忧、惠民生，为支撑全市发展大局凝聚强大力量。

聚焦代表履职活动。新修改的代表法，对代表的权利和义务、履职活动和监督管理作了细化完善，在做好大会期间代表出席人代会、参加审议、提出议案建议、参加选举和表决等工作的同时，周密组织代表闭会期间履职活动，紧紧围绕全市中心工作、市人大常委会重点工作和人民群众关注的热点难点问题，组织代表开展年中专题调研和

会前集中视察活动。聚焦市十七届人大三次会议票决产生的2025年南京市民生实事项目，多方式多途径组织代表开展监督活动，及时听取群众意见建议，推动民生实事项目高质高效完成。指导督促市人大代表小组、代表专业组有计划、有主题地开展活动，稳妥推进市人大代表跨原选举单位的行政区域开展视察和调研，为经济社会发展、行业领域创新和民生实事实施贡献更多的智慧。

聚焦履职成果转化。坚持问题导向和系统观念，以代表议案建议工作为抓手，按照代表法对建议办理的新要求，优化代表议案建议提出办理流程，建立建议提出前的沟通协调机制，编好“议案建议选题指引”，引导代表聚焦中心大局，提出具有前瞻性、针对性和可操作性的建议。积极发挥与市委、市政府、市政协联席会议的机制作用，充分沟通协调，统筹交办工作。建立代表全过程参与机制，促进提办双方交流互动，形成办理闭环。加强重点建议和代表普遍关注问题的督办工作，将重点督办代表建议选题提请主任会议研究确定。通过市人大常委会领导牵头督办、政府领导亲自领办、相关委员会专项督办、代表工委协调督办的多层次督办，加大推动解决问题的力度，同时加强对代表建议和办理答复的分析，研究加强和改进代表建议工作的办法举措，真正让代表的“金点子”变成推动发展、改善民生的“金钥匙”。

三、密切两个联系，合力打造代表工作特色载体

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

修改后的代表法明确规定，人大代表应当坚持以人民为中心，始终同人民群众保持密切联系；国家机关要支持和保障代表当好党和国家联系人民群众的桥梁。今年是“履职平台建设提升年”，要持续推进各类平台载体建设，不断优化布局、规范运行、完善机制，为代表依法履职、联系群众提供管用好用的“工作站”“连心桥”。

注重布局体系化。发挥市、区、街镇、社区（村）四级履职平台“全覆盖”优势，用好线下布设的13个市区政务服务中心人大代表联系点、113个街镇人大代表之家、1259个社区（村）代表工作联络室站等基础资源，以智能制造装备产业链人大代表联络站规范化建设为抓手，指导金融、医疗、教育、农业等31个专业联络站有主题、有重点、有计划地开展活动，优化体系布局、增强示范效益、发挥辐射作用，使专业代表联络站成为发挥代表作用、服务产业发展的重要抓手，实现让“内行人”解决“专业事”。

注重功能差异化。准确把握和区分人大代表“家、站、点”的功能定位，按照区分类别、把准重点、抓出特色的思路，形成优势互补、错位发展。代表之家侧重于服务代表履职，重在完善开展学习培训、酝酿议案建议、交流工作体会、报告履职情况等功能；代表联络站和代表联系点侧重于联系人民群众，重在强化与群众面对面交流，听取民声、了解民情等功能。专业代表履职平台着眼于专业性、精准性、实效性，按照打造收集社情民意桥梁、产业发展研究阵地、提升监督实效前哨、履职成果转化载体、行业协同发展枢纽、整合代表资源平

台的目标任务进行持续建设。

注重运行常态化。针对当前代表履职平台建设运行过程中出现的利用效率不够高、被动参加活动多、主动联系群众少、意见建议交办不规范等问题展开调研，持续抓好《关于在我市各区政务服务中心建立市人大代表联系点工作的实施意见》《全市人大代表履职平台建设规范指引》等制度规范落实，补齐建设、管理、运行等方面短板弱项，推动平台载体真正转起来、用起来，让代表经常进站、群众主动进站，同时，进一步发挥线上履职平台功能作用，推动代表工作进微信、进网格，通过开展“码上找代表”“人大代表走进云社区”等活动，保障代表的桥梁纽带作用更好发挥。

四、强化责任担当，全面提升代表工作能力水平

代表工作能力建设直接关乎代表履职成效。代表法明确规定，国家和社会为代表执行代表职务提供保障，并设专章作出制度安排。各级人大代表工作机构必须以强烈的使命感责任感，聚焦代表履职需求创新思路、改进工作，增强本领、提升服务，全力支持和保障代表依法履职。

瞄准主体抓服务。坚持以人民为中心的发展思想，把服务代表、服务群众作为工作的出发点和落脚点，努力提高服务质量和水平。结合代表履职需求，采取“特色化、专题化、精准化”办班模式，有针对性地分领域举办代表专题培训。依托“数字人大”及时向代表推送发布学习资料，丰富线上培训内容，提高代表学习的灵活性和覆盖面。依托主流媒体和人大宣传平台，大

力宣传报道代表工作和代表履职情况，展现新时代人大代表履职风采，进一步激发代表履职积极性和责任感，在全社会营造尊重代表、支持代表履职的良好氛围。

创新举措抓服务。紧贴工作实际，勇于创新、敢于突破，不断探索新思路、新方法、新举措，为代表履职提供支撑。在为代表履职提供服务上，主动为代表提供常委会立法、监督、代表工作计划安排，有针对性地开展专题政情通报活动，组织加强代表与职能部门的沟通联系；在闭会期间代表活动安排上，统筹安排我市的全国、省人大代表参加省人大常委会组成人员联系代表、列席常委会会议、视察调研、履职学习等活动，主动协助我市的省人大代表开展代表小组活动；在代表履职管理上，依托“数字人大”平台加强履职活动管理，统筹安排我市的省人大代表向市人大常委会报告履职情况，推动市人大代表向原选举单位的人大常委会报告履职情况工作全覆盖。

上下联动抓服务。牢固树立大局意识和全局观念，构建协同联动的代表工作格局。密切与省人大常委会代表工委的联系，以省人大常委会2025年度上下联动十项重点工作为牵引，深化省、市、区人大代表工作联动。加强基层人大工作指导，持续加强全市开发区人大工作，有序推进镇人大副主席、人大街道工委副主任兼职配备，深入镇街搞好一线调研，全面了解基层人大工作开展情况，及时帮助解决矛盾困难。结合工作调研、经验交流、业务培训等，一体推动重要工作上下同题共答、同向发力，促进全市人大代表工作整体提升。



南京宪法公园讲解员给少先队员们讲解天安门国旗的故事。摄影 / 肖日东

两千余名师生共上 “天安门国旗下的思政课”

一面曾在北京天安门广场升起的巨幅国旗，高高悬挂在教学楼前。鲜艳的五星红旗下，2200余名师生庄严肃立，学习宪法知识，聆听国旗故事，共抒爱国情怀……9月29日上午，南京市人大机关与市关工委、市教育局、市退役军人事务局在南师附小联合组织首场“天安门国旗进校园”主题活动，以一堂“国旗下的思政课”庆祝中华人民共和国成立76周年。

“天安门广场升挂过的国旗是开展爱国主义教育特殊载体。我们选择在国庆前夕组织这场主题活动，

就是希望青少年学生切身感受国之威严、旗之风采，从而牢固树立‘国旗是国家象征与标志，代表国家主权和民族尊严’的认知，培养他们‘尊崇宪法、护卫国旗’的坚定信念！”市人大常委会研究室负责人说。

“曾联松国旗护卫队”庄严的升旗仪式，开启“国旗下的思政课”

9月29日9:00，南师附小中心操场上，2200余名师生集体肃立。南京市宁海中学“曾联松国旗护卫队”在升旗台站立，“国旗下的思政课”正式开课。

南师附小创办于1902年，是一所与南京大学、东南大学等著名高等学府同宗同源的小学，先后获得了全国文教先进单位、全国文明校园、全国青年文明号等多项“国”字号荣誉。第三、五、六、七届全国人大代表，我国著名教育家斯霞曾在南师附小任教63年。以她名字命名的“斯霞奖”是南京奖励教师的最高荣誉。

“斯霞老师在60多年的教学中，把爱国主义的种子悄然播撒在孩子们的心田，‘天安门国旗进校园’首场主题活动之所以选择在南师附小组织，既是以此向人民教育家、全国

人大代表斯霞老师致敬，更是希望依托学校厚重的历史文化底蕴、浓厚的爱国主义教育氛围，进一步凸显和放大主题活动的社会效应。”市教育局相关负责同志介绍说。

升旗仪式现场，伴随着 2200 余名师生齐声高唱国歌，“曾联松国旗护卫队”队员们将鲜艳的五星红旗徐徐升起。少先队员们挺胸抬头，面对国旗举起右手，庄严敬礼。

五星红旗的设计者曾联松是宁海中学 1936 届校友。为传承好国旗文化，厚植爱国情怀，宁海中学于 2021 年成立了“曾联松国旗护卫队”。2023 年 11 月，“曾联松国旗护卫队”被命名为南京宪法公园国旗护卫队，担负南京宪法公园重大活动的升旗任务。

“第一次看到来自五星红旗设计者曾联松爷爷母校的‘国旗护卫队’，到我们学校现场升国旗，既感到特别亲切，又感到十分自豪。作为一名少先队员，我要和同学们一起爱护好我们的国旗，热爱我们伟大的祖国。”五年级 12 班的少先队员王雨凡说。

曾在天安门广场升起、足有一层楼高的国旗，成了“课堂”上的鲜活教材

“同学们，现在展示在大家面前的，是天安门广场升旗仪式专用国旗。它是 2022 年 12 月 4 日，也就是现行宪法公布实施 40 周年当天，在天安门广场升挂的那面国旗。就在那一天，南京宪法公园建成开放。”活动现场，随着讲解员杨卉卉手指方向，一面足有一层楼高的巨幅国旗映入大家眼帘。

这面五星红旗长 5 米，宽 3.3 米，是目前全国最大尺寸的国旗。“这面

国旗的特殊意义不言而喻，因具有唯一性，全国很多地方都希望获赠这面国旗。”市人大常委会研究室负责人告诉记者，2023 年 11 月 15 日，北京市政府天安门地区管委会党组集体研究，决定将这面国旗赠予南京宪法公园，编号为“第 2022-0162 号”。

2023 年 11 月 22 日，南京宪法公园国旗护卫队——南京市宁海中学“曾联松国旗护卫队”专程赶赴北京迎接这面国旗，并受邀在天安门观礼台观看升旗仪式，参观天安门国旗护卫队荣誉室，与国旗班战士面对面学习交流。当年 12 月 4 日，第十个“国家宪法日”当天，这面国旗正式“落户”南京宪法公园。

“同学们，尊重国旗是我们每个人的责任。升旗时要肃立注目，唱国歌时要响亮庄重，平时也要爱护国旗，不污损、不随意丢弃。哪怕是活动中使用的小国旗，也要妥善保管，这些都是我们爱国情怀的具体体现。”讲解员讲得仔细，少先队员们听得认真。

市关工委相关负责同志介绍说，组织“天安门国旗进校园”活动，就是要让广大青少年学生近距离感受国旗的庄严神圣，了解国旗的历史和精神内涵，从而厚植爱国情怀，将守护国家象征的信念融入成长日常。

“山河同庆，月满家园”主题展示，点出“思政课”的核心要义

“同学们，你们知道祖国是什么意思吗？”“祖国就是自己的国家，我们祖祖辈辈生活的国家就是祖国”……在高高飘扬的国旗下，四年级十二中队的少先队员们表演的小情景剧《我们爱祖国》拉开序幕，“山河同庆，月满家园”主题展示正式开始。

“打竹板，响连天，同学们，听我言，十月一日国庆到，神州大地换新颜……”那边情景剧刚刚演完，这边快板《快板声声 赞扬中华》又响了起来。紧接着诗歌朗诵《月圆人圆 家国团圆》，手势舞《祖国有我》的表演也赢得了现场师生们的热烈掌声。

十分钟的主题展示，虽然时间紧凑，但形式多样、内容丰富。据班主任曹老师介绍，同学们就是想通过自己的方式，表达那份发自内心的真挚情感，诉说在祖国温暖怀抱中成长的幸福，展现新时代少年朝气蓬勃、勇于担当的精神风貌，立下为祖国美好明天而努力学习的坚定誓言。

当天来校参观交流的上海市海棠小学师生，与南师附小 2200 余名师生一起上了这堂“天安门旗下的思政课”。“今天现场聆听了天安门国旗的故事，又参加了这样一堂特殊的升国旗仪式，我感到特别自豪，回去以后我要把今天的感受讲给同学们听，做一个有担当，有责任感的新时代好少年。”海棠小学五年级 3 班学生董哲天激动地说。带队来参观交流的海棠小学副校长吴昕告诉笔者：“以一面天安门国旗为鲜活教材，上了一堂生动的爱国主义教育课，让我们倍感触动、深受教益。”

“五星红旗迎风飘扬，胜利歌声多么响亮……”主题活动进入尾声时，现场同声高唱《歌唱祖国》，将此次活动推向了新的高潮。

“在新中国成立 76 周年之际，举行这样的活动，就是要教育和引导同学们从小牢固树立爱国意识，不断增进对五星红旗的认知、对祖国光辉历程的了解，更加坚定‘做担当有为好少年、做民族复兴接班人’的理想信念。”南师附小校长郭东霞说。



建邺区十九届人大常委会二十七次会议暨优化营商环境专题询问会召开。

办好人大代表讲坛 助力履职能力提升

——建邺区人大常委会推动学习实践活动见行见效

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动启动以来，建邺区人大常委会始终将提升人大代表履职能力作为核心目标，以人大代表讲坛为核心载体，围绕“谁来讲”“讲什么”“怎么干”系统谋划。截至目前，累计开展专题活动四十余场，覆盖人大代表、机关干部4000余人次，解答代表履职中“学什么、怎么学”的困惑，推动学习实践活动走深走实，为全过程人民民主在基层的鲜活实践注入强劲动力。

围绕“谁来讲”，选准授课主体，让讲坛有“底气”

“谁来讲”直接决定讲坛的内容质量与吸引力，基于“多元互补、贴近需求”的考量，创新打造“专

家讲理论+代表谈实践+干部讲政策”的授课模式，让不同背景的授课者各展所长，为代表提供全方位知识支撑。

专业代表作主体，让内容“接地气”。优先邀请人大代表担纲主讲，核心原因在于代表扎根基层一线，既熟悉本职领域专业知识，又精准掌握群众诉求。筛选出三十余名长期深耕各领域的省、市、区三级代表，如从事城市规划的代表，结合建邺产业发展实际，讲解区域空间布局与人才策略，提出“企业引才+政府搭台”的人才留用建议；教育领域的代表则结合“双减”政策落地情况，分享学校与社区协同育人的实践案例。

专家学者补短板，让理论“有

高度”。代表履职不仅需要实践经验，还需要宏观理论支撑与前沿视野指引。针对金融、法律等专业性较强的领域，专门邀请高校教授、行业专家授课。专家能够从政策背景、行业规律层面讲清“为何要做”“未来如何做”，帮助代表跳出具体工作局限，从更高维度理解区域发展方向。截至目前，仅金融专题已举办2期，后续还将围绕资本市场继续开展，进一步补全代表的金融知识体系。

一线干部传授经验，让方向“更明确”。为帮助代表履职方向紧扣区委、区政府中心工作，建邺区人大常委会邀请职能部门业务骨干走上讲坛，从政策执行层面讲清区域发展重点。通过干部讲解，代表能

清晰掌握区域当前重点工作、群众和企业核心需求，履职时可更精准地围绕中心、服务大局，提出的建议也更贴合实际需求。

围绕“讲什么”，锚定核心主题，让讲坛有“靶心”

“讲什么”若抓不准方向，讲坛易泛泛而谈，无法解决代表实际问题。建邺区人大常委会从“筑牢思想根基、提升履职能力、服务区域发展”三个维度出发，精准设置主题，确保每场讲坛有明确目标，让代表学有方向、学有收获。

讲理论，把稳履职“方向盘”。人大代表履职唯有深刻理解党的创新理论，履职才不会偏离正确方向，因此，始终将党的创新理论学习置于首位。始终牢记宪法是人大工作的根本遵循，开展“弘扬宪法精神”专题授课，增强代表宪法意识，助推依法履职；组织学习习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述。通过系列理论学习，代表们进一步领悟“两个确立”的决定性意义，履职时的政治判断力、政治领悟力、政治执行力显著提升。

讲法律，练就履职“硬本领”。代表履职涉及提出议案建议、开展监督等工作，懂法是高质量履职的必要基础。积极开设法律法规解读与履职技能培训专题，新修订的《代表法》实施后，专门组织培训解读“完善两个联系制度”等核心要点；结合《监督法》《南京市社会治理促进条例》开展专题学习，帮助代表明确监督的范围、程序与方法，避免监督时“不知从何下手”。本届以来，代表们围绕《江苏省湿地保护条例》等7部法规提出修改意见61条，这些建议能精准贴合基层实

际，正是扎实法律学习的成果体现。

讲发展，找准履职“切入点”。代表履职不能闭门造车，必须紧扣区域发展重点与群众急难愁盼，结合本地主导产业及群众关注热点，设置针对性主题。如当前处于AI技术快速发展阶段，以“从ChatGPT到DeepSeek，开启万物皆模型的智能时代”为题，邀请相关领域代表和专家解读应用趋势，帮助代表思考“如何推动AI与本地产业融合”。按需设题，让代表学习实践相融合，将学习成果直接转化为服务发展的思路。

围绕“怎么干”，推动成果转化，让讲坛有“实效”

讲坛并非一“讲”了之，关键在于将学习成果转化为实际行动。为此，建邺区人大常委会从“助力发展、解决问题、改善民生”三个方面入手，推动学与干深度结合，让讲坛成效看得见、摸得着。

聚焦科创区建设，激活发展新动能。今年1月，建邺区委提出在河西南打造创新动能强、产业规模大、影响辐射广的河西中央科创区。建设河西中央科创区，既是南京市加强科技创新和产业创新的重要举措，也是建邺区抢抓产业创新和科技创新融合发展的重要契机，亦是代表履职的重要战场。建邺区人大常委会将讲坛学习与实地调研相结合，组织150余名市、区代表视察科创区的南京阿里中心等企业，现场了解智能监管平台、科创企业发展情况。推动代表更直观地发现问题、找准对策。与此同时，建邺区人大常委会积极响应区委工作重点，在年度工作安排中明确出台《关于支持河西中央科创区建设的决定》，

通过制度保障推动科创资源集聚；还计划在科创区建设人大代表联络站，让代表长期扎根一线，持续为科创区发展出谋划策，助力其打造“人工智能+”产业高地。

紧盯营商环境优化，解决企业“烦心事”。今年建邺“新春第一会”，区委以“深化作风建设 优化营商环境”为主题，动员全区上下持之以恒、锲而不舍抓好营商环境。区委有部署，人大有行动，将听取和审议“一府两院”关于优化营商环境的报告并开展专题询问作为年度重点议题。通过讲坛学习梳理企业诉求后，在优化营商环境专题询问会上，组织常委会组成人员、人大代表向区发改委、科技局等十余个单位“一把手”提问，直击“企业用工结构性矛盾”等20余个痛点，让部门直面问题、明确整改责任。并将结合年底代表大视察开展“回头看”，确保问题整改到位。

强化民生实事监督，提升群众获得感。代表履职的最终目的是改善民生，将讲坛中收集的民生建议，与民生实事项目监督相结合。通过召开人大代表专场民生实事征集座谈会等方式，收集关于教育医疗、交通出行等热点问题的代表建议，并及时推进办理，切实提升了区域群众幸福感与安全感。

下一步，建邺区人大常委会将继续深化人大代表讲坛。根据代表履职需求与区域发展新重点，进一步优化授课模式，让代表在学习中提升能力、在实践中彰显担当，为中国式现代化建邺新实践贡献更多人大力量。

（执笔、配图：建邺区人大常委会研究室 王志豪）



浦口区人大常委会调研浦口区低空经济发展情况。

聚焦“四度”提质效 笃行实干谱新篇

——浦口区人大常委会在学习实践活动中助推高质量发展

今年以来，浦口区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神为引领，以践行全过程人民民主重大理念为目标，紧紧围绕“学思践悟”总要求，深入推动“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，奋力谱写全区人大工作高质量发展新篇章。

入心入脑、笃信笃行，在政治淬炼上拓展深度

坚持政治学习不松劲。严格执行“第一议题”制度，坚持把学习党的创新理论贯穿始终、抓在经常、

融入日常，开展党组理论学习中心组学习会11场，组织交流研讨3次，在思想碰撞中强化互学互鉴、深化理论认知。坚定政治自信不动摇。围绕《论坚持和完善人民代表大会制度》开展专题学习和交流研讨，深刻把握人民代表大会制度的“五个显著政治优势”和“八个必须坚持”“四个充分发挥”的重大要求，进一步增强做好新时代人大工作的责任感和使命感。坚守政治规矩不含糊。认真执行党的领导各项制度机制，严格执行重大事项向区委请示报告制度，充分发挥人大党组把方向、管大局、保落实的重要作用，并按照“四个机关”新要求加强人

大政治建设、思想建设、组织建设、作风建设和纪律建设，使区人大机关始终成为坚持党的领导、执行党的决定的坚强阵地。

尽心尽力、善作善成，在服务大局上加大力度

聚力产业强区，紧紧围绕“一体推进‘四大行动’”，紧扣空间规划、产业体系、城市管理、科技金融、文旅体商“五个一体化”以及服务企业、项目建设、研产贯通、招商引资“四大行动”，深入细致地谋划推进全区人大工作，努力在推动江北一体化高质量发展中发挥人大作用。聚力服务企业，出台区

人大常委会服务企业专项工作方案，建立由区人大常委会领导牵头，区人大及其常委会各工作机构、办事机构具体负责的挂钩服务体系，主动上门走访、保持常态沟通、及时响应诉求，为企业在生产经营、转型升级、投资扩产等方面提供全方位服务保障。聚力项目建设，持续跟踪全区重大产业项目推进情况，定期组织开展专题视察，邀请市、区两级人大代表开展项目观摩，听取重点项目建设、特色产业发展等情况介绍，积极推动重大项目建设提速增效。聚力研产贯通，锚定科技创新与产业创新深度融合，听取和审议全区科技创新成果转化工作情况，开展《南京市科学技术进步条例》实施情况检查，围绕强化人才支撑、深化校地合作、激活产业动能等方面主动建言献策，在协同贯通中为发展新质生产力蓄势赋能。聚力招商引资，主任会议定期研究推进招商工作，营造全员抓招商的浓厚氛围，聚焦集成电路、智能制造、低空经济等区域产业细分领域开展精准招商，区人大全体人员充分发挥人脉资源优势，积极宣传推介浦口，广泛捕捉项目信息，力促项目签约落地。

守则守正、见行见效，在依法监督上提升精度

强化法治建设监督，市区联动开展《江苏省宗教事务条例》执法检查，专项监督全区“八五”普法工作情况，听取和审议区监委整治群众身边不正之风和腐败问题、区检察院刑事执行检察等专项工作报告，有效推动依法行政、依法监察和公正司法。加强规范性文件备案审查制度建设，出台区级备案审查

程序规定，召开全区规范性文件备案审查座谈会，有效落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求，共同维护好宪法权威和法制统一。优化基层立法联系点建设，扎实开展立法调研和意见征集工作，围绕7部法律法规草案反馈意见20余条，有效发挥基层立法联系点“民意直通车”作用。强化城乡建管监督，围绕生态环境高颜值，听取和审议2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，组织开展专题询问，以更为刚性的监督方式守护浦口的绿水青山。围绕城乡建设高品质，听取全区规划资源专项工作情况报告，开展被撤并乡镇集镇区建设发展情况专题调研，积极推进全区交通信号灯优化设置事宜，助力城市精细化管理水平进一步提升。围绕安全发展高水平，专项监督全区应急管理体系建设、防汛准备工作情况，深入查找矛盾问题，积极提出意见建议，共同守牢安全发展底线。强化民生保障监督，构建民生实事项目遴选、会前评估、大会票决、监督评价全过程闭环机制，对各子项目开展“一对一”跟踪监督，综合运用现场调研、听取汇报、开展满意度测评等方式，推动项目高效落实。加强对民生热点难点问题的精准监督，常委会会议专题听取和审议支持女性创业就业、推进乡村全面振兴、发挥公立医院龙头作用提升区域医疗服务能力水平等工作情况的报告，积极回应群众关切，维护群众切身利益。

求新求质、走深走实，在代表履职上展现亮度

健全代表联系机制，持续深化“两个联系”，建立健全双向沟通

交流机制，深入了解代表的履职需求和意见建议，为代表提供有针对性的服务和支持。搭建代表参与常委会监督“嵌入式”机制，常态化组织代表列席会议，广泛邀请代表参加视察调研、执法检查、座谈评议等活动，畅通代表知情知政渠道，支持代表更好地履职行权。健全活动组织机制，紧扣履职能力提升、载体平台提优、作用发挥提效三项目标，持续拓展“人大代表讲坛”的丰富内涵，创新开发区人大工作“四个面对面”，依托“家、室、站、点”立体式代表履职平台，组织代表常态化、制度化联系选民、接待选民，定期开展民情恳谈、交流议政等活动，推动专业代表履职与经济发展、社会治理等方面有机融合。健全建议提办机制，畅通吸纳民意、汇集民智工作机制，抓好代表建议梳理交办、重点督办、办后评价等工作，优化区领导领衔督办、委员会对口督办和协调督办工作，主任会议专题听取代表建议办理情况的汇报，确保代表建议办理工作取得实效。建立闭会期间代表意见建议梳理、交办、办理、反馈工作流程，积极推动代表建议与民生实事线索双向转化，确保代表建议件件落实、询问问题及时答复、审议意见有效办理。

下一步，浦口区人大常委会将认真落实省、市人大部署要求，立足人大职能、主动对标对表，努力把学习实践活动成果转化为学习新思想、指导新实践的具体行动和实际成效，为奋力谱写中国式现代化浦口新篇章作出新的更大贡献！

（执笔、配图：浦口区人大常委会办公室 徐阳）



溧水区人大常委会调研推进石白湖沿线文化村建设。

履职在一线 尽责显担当

——溧水区人大常委会“全链条”引导代表“学思践悟”走深走实

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动开展以来，溧水区人大常委会始终将提升代表履职能力、发挥代表作用、践行代表使命作为核心任务，通过领导走访调研现场教育、常委会会议前座谈精准引导、举办“人大代表讲坛”典型示范等多维举措，引导全区各级人大代表牢记初心使命，积极履职尽责，为推进中国式现代化溧水新实践注入强劲动力。

走访调研“面对面”，现场教育强担当

“作为基层人大代表，不仅要当好群众的‘传声筒’，更要做好发展的‘排头兵’。把村里的产业发展起来，把群众的难题解决好，

才是对‘牢记嘱托、感恩奋进’的最佳践行。”在洪蓝街道陈卞村走访区人大代表、村党总支书记施云霞时，区人大常委会主要领导的这番话，让在场代表深受触动。

为切实加强对人大代表的教育引导，区人大常委会领导班子成员坚持深入基层，将走访调研与代表教育有机融合，把履职要求和实践方向送到代表身边。区人大常委会主要领导结合常委会议题，走访各级人大代表100余人次。在石湫街道同心村，围绕村集体经济发展和便民服务工作，向基层代表详细解读乡村振兴政策，鼓励代表主动参与村级事务决策，以实际行动推动村域经济增收；在白马镇革新社区，结合困难老年人养老服务调研，叮

嘱区人大代表、社区党总支副书记黄珊珊时刻关注特殊群体需求，把群众的“小事”当作“大事”来办……

每次走访调研，都是一场生动的履职教育。区人大常委会领导班子成员不仅倾听代表履职心声，更注重结合调研主题现场“授课”。在调研“一老一小”工作情况时，区人大常委会领导班子成员带队分赴8个镇街，在调研中引导和教育代表，“牢记嘱托、感恩奋进”并非一句口号，而是落实到每一件民生实事中。代表在平时的工作生活中要多走访、多倾听、多询问，把群众的需求收集上来，把解决问题的建议提出来，让代表履职真正惠及群众。这种“调研+教育”的模式，进一步增强了代表们为民服务、

担当作为的责任感和使命感。

结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育，市人大常委会领导班子在调研中还注重加强纪律教育。

“人大代表既是一种荣誉，更是一份责任，必须严守政治纪律和政治规矩，带头弘扬清风正气，在联系群众、服务发展中展现良好形象。”4月24日，常委会主要领导在晶桥镇调研陶村老年助餐点时，坐在商店门口的条凳上与代表深入交流，征求基层群众对市人大常委会贯彻落实中央八项规定精神学习教育的意见建议。这种随时随地、见缝插针的提醒，如春风化雨般，引导代表们时刻绷紧纪律之弦，确保履行职权不偏向、不懈怠、不逾矩。

座谈交流“点对点”，精准引导促履职

常委会会议是人大常委会行使职权的基本形式，会议质量直接关系到人大工作的成效。而会议质量的提升，离不开会前的充分准备和精准引导。市人大常委会坚持会前“列席代表座谈会”机制，将其作为汇集民智、凝聚共识、引导代表高质量参与常委会审议的重要平台。

每次常委会会议召开前，根据会议议题邀请相关领域的区人大代表参加座谈并列席会议，通过“点对点”交流，帮助代表精准把握审议重点、明确履职方向。在审议民生实事项目进展情况报告前，座谈会重点听取来自村社、教育、医疗等领域代表对项目落地效果、存在问题的反馈；在审议经济发展方面的报告前，则更多听取企业界、经济领域代表的意见建议。座谈会上，相关委室负责人先向代表介绍议题背景、前期调研情况及政策依据，

随后组织代表围绕议题展开讨论，引导代表结合自身工作实际提出意见建议。

在审议全区打造千亿级新能源汽车产业情况报告前，专门邀请企业、教育等领域代表参加。区人大代表、开沃集团总经理、联席首席执行官诸萍结合企业提升国际竞争力、适应市场需求，提出“关于做好新能源汽车‘出海’战略的建议”；区人大代表、城市职业学院智能工程学院副院长朱寅非结合职业教育与就业衔接问题，提出“关于深化校企合作、深化产教融合的建议”。常委会工作人员认真记录代表建议，梳理汇总后提交常委会审议参考，让代表的声音真正融入决策过程。

座谈会不仅是一个“倾听”的过程，更是一个“引导”的过程。通过与代表的深入交流，代表们的审议发言更加精准、更具针对性，有效提升了常委会审议质量，同时引导代表们站在全局高度思考问题，提出的建议更具可行性和操作性，真正实现从“被动听会”向“主动发声”的转变。这种互动机制既提升了代表履职能力，也增强了人大工作的开放性与透明度，推动常委会决策更接地气、更具民意基础。

代表讲坛“心贴心”，典型示范激活力

榜样的力量是无穷的。用身边人讲述身边事，用身边事教育身边人，是最具感染力和说服力的方式。市人大常委会精心打造的“人大代表讲坛”，正是连接榜样与大众、激发代表内生履职动力的桥梁。

9月26日举办的“区人大代表讲坛暨代表培训活动”精心设置了专题培训、参观视察、代表讲坛等

环节。上午，邀请市人大常委会原副秘书长朱有华对新修订的《代表法》进行权威解读；下午，参观了南京空港国际博览中心的两新两智产业主题馆，并邀请区纪委监委、区委宣传部领导分别就中央八项规定精神、意识形态工作作专题辅导，从理论层面、纪律要求层面为代表们“充电赋能”。

讲坛上，市人大代表胡震芳讲述了她扎根乡村，带领群众发展合作社、共同致富的奋斗历程；区人大代表刘豪分享了他运用“民情日记”“村口议事会”等方式，用心用力解决群众“急难愁盼”问题的基层实践；镇人大代表王康结合本职工作，畅谈了如何以法治思维推动基层治理、以代表身份助力生态建设的体会。三位代表来自不同层级、不同岗位，但他们都源于基层、服务基层，他们的故事朴实无华却感人至深，他们的经验具体实在、可学可鉴。

“听了他们的故事，我更加明白作为人大代表的责任。今后我要多向优秀代表学习，深入群众收集意见，积极建言献策，把‘牢记嘱托、感恩奋进’的要求落实到每一次履职中。”参加活动的区人大代表、东屏卫生院护士长杨月深有感触地说。市人大常委会分管领导表示：“‘人大代表讲坛’不仅是一场经验交流会，更是一次深刻的履职教育。通过代表与代表‘心贴心’的交流，用鲜活生动的案例，让代表们深刻认识到‘人民选我当代表’的荣誉背后是‘我当代表为人民’的责任，体会到履职尽责带来的成就感与价值感。”

（执笔、配图：溧水区人大常委会办公室 赵斌）



扬州市人大召开《扬州市高技能人才发展促进条例》新闻发布会，并现场向立法建议被采纳的人员颁发立法建议采纳证书。

健全立法建议采纳反馈机制 拓宽公众参与渠道

——扬州市人大常委会践行全过程人民民主的实践做法

“感谢您对扬州地方立法工作的积极贡献，您提出的立法建议已被采纳……”2023年4月19日，扬州市人大常委会法工委副主任陈军，郑重地将全市首张编号为001的《立法建议采纳证书》递到市民杨文祥先生手中。这份证书虽仅有一页纸，却承载着扬州地方立法践行全过程人民民主的重要意义——它不仅是对公民参与立法热情的肯定，更是扬州推动民主立法从“广泛参与”向“有效参与”跨越的生动见证。它打破了以往立法建议“提了没回音、用了不知情”的困境，让市民的每一条合理建

议都能被看见、被重视、被铭记。截至目前，扬州市人大常委会已累计向提出有效建议的主体颁发《立法建议采纳证书》44张，涵盖市人大代表、普通市民等多个群体，这一举措迅速引发广泛关注，也成功入选当年全省市县人大“十大新闻”。

一、广开言路，搭建民意“直通车”，让立法倾听群众心声

全过程人民民主的核心要义，在于让人民群众在立法的每一个环节都能充分表达意愿。2022年，扬州市人大常委会主任会议审议通过

《关于在地方立法中深入践行全过程人民民主的意见》，从制度层面为公众参与立法划定了“硬标准”——明确要求地方立法的立项、起草、审查、评估等全流程，必须始终贯穿“问计于民、问需于民”的理念。

在立法立项这一源头环节，扬州率先打破以往“部门提报、人大审议”的单一模式，构建起人大主导、多方参与的立项机制。每年年初，除常规向政府各部门征求立法项目建议外，还深入社区、企业、乡村开展调研论证，对每一条建议的合法性、必要性、可行性进行逐一分析，从源

头筑牢立法的民主基石。

法规起草环节，如何避免“部门利益法治化”，确保草案真正反映群众诉求？扬州市人大常委会给出的答案是“提前介入、全程指导”。对于每一部地方性法规草案，人大相关工作机构都会在起草之初便与政府及相关起草单位建立对接机制，明确要求将民主理念融入草案编制全过程。

法规审查阶段，是确保立法质量的关键关口，也是吸纳民意的重要环节。扬州市人大常委会创新建立“五必”工作机制，为每一部地方性法规案筑起“民主审查防线”。即，审查每部地方性法规案，必组织常委会组成人员座谈会，听取常委会组成人员对草案的修改意见；必邀请立法专家顾问开展论证，从专业角度提出修改建议；必吸收基层立法联系点参与，收集来自基层一线的真实声音；必赴县（市、区）基层单位实地调研，了解草案在基层的适用情况；必在媒体全文公开草案，方便公众随时查阅、提出意见。

为进一步延伸民意收集触角，扬州市人大在全市范围内建成26个基层立法联系点，这些联系点并非简单的“意见箱”，而是覆盖各类主体的“民意收集站”。负责组织开展意见征集活动、整理反馈群众建议，构建起感知社情民意的“神经网络”。此外，还会根据法规草案的具体内容，针对性征求行政相对人、利益相关群体等特定对象的意见，确保立法意见兼具广度与深度。

二、充分吸纳，注入立法“烟火气”，让群众智慧融入法规

立法的生命力不在于条文的完美，而在于是否贴近实际、是否能解

决群众问题。因此在立法过程中，扬州市人大始终注重将群众提出的合理建议转化为法规中的“硬条款”，让每一部法规都充满“烟火气”。

在《扬州市儿童友好城市建设促进条例》制定过程中，扬州市人大创新思路，让“童声”成为立法的重要参与者。市人大常委会联合多部门，引导孩子们从自己的视角出发，提出对城市建设的建议，得到了全市中小学生的积极响应。市人大常委会法工委对这些建议进行认真梳理，将其中合理可行的内容写入草案，让立法真正倾听“童声”、体现“童心”，也让孩子们感受到自己是城市建设的“小主人”。

《扬州市高技能人才发展促进条例》是凝聚多方共识、破解发展难题的又一典型案例。针对技工院校毕业生在就业中遭遇的“学历门槛”问题，技工院校代表提出“希望明确技工院校毕业生在就业、职称评定等方面享受与相应学历人员同等待遇”；针对企业引才留才难，不少企业代表建议“提高高级工的引才补助津贴标准，与大专生享受同等政策”。市人大常委会法工委对这些建议进行深入研究，最终在条例中明确规定“落实技工院校毕业生参照相应学历报名参加企业事业单位招聘活动、享受就业创业扶持政策的相关规定”，为技能人才打通了职业发展“天花板”；同时增设“高级工、技师、高级技师分别参照大专、本科、研究生学历，享受相应的引才补助津贴政策”的条款，为扬州产业高质量发展提供了坚实的人才支撑。

三、及时反馈，赋予意见“含金量”，让民主参与形成闭环

“提出的建议有没有被采纳？

采纳后体现在哪里？”这是公众参与立法时最关心的问题，也是衡量民主立法成效的重要标准。建立立法建议采纳反馈机制，正是扬州市人大常委会构建民主立法闭环的关键一环。每一张《立法建议采纳证书》，都经过精心设计，证书上不仅标注唯一编号，确保每一份荣誉都可追溯，还详细载明被采纳建议的具体内容、对应法规条款，让建议提出者清晰地看到自己的意见是如何转化为法规条文的。这种“看得见、摸得着”的反馈方式，以正式文书的形式彰显了立法机关对公众参与的尊重与认可，也让公众感受到自己在立法过程中的“存在感”与“价值感”。

为进一步放大民主参与的示范效应，扬州市人大常委会还注重在重要场合为建议提出者颁发证书。在《扬州市高技能人才发展促进条例》正式施行的新闻发布会上，市人大常委会特意邀请了该条例制定过程中提出重要建议的相关代表，现场接受市人大相关委员会及市人社局领导颁发的《立法建议采纳证书》。这一举措不仅让建议提出者的荣誉感得到进一步彰显，也通过媒体报道，让更多市民了解到“自己的建议也能影响立法”，从而激发更多人参与地方立法的热情。

更重要的是，这一创新做法已从“实践探索”上升为“制度规范”。2024年4月15日，新修订的《扬州市制定地方性法规条例》经审议通过，其中明确将“建立立法建议采纳反馈机制，对被采纳的立法建议，应当向建议提出者反馈并可以颁发采纳证书”写入条例，标志着扬州立法建议采纳反馈工作进入“制度常态”，为全过程人民民主在地方立法领域的持续推进提供了坚实的制度保障。

导读：近年来，栖霞区人大常委会紧紧围绕全区中心工作，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，勇于担当、积极作为，充分发挥人大在监督助推全区经济社会高质量发展中的积极作用，为建设中国式现代化栖霞新实践赋能增效。

与中心工作同频共振 为高质量发展赋能增效

文 / 杨白英

近年来，栖霞区人大常委会紧紧围绕全区中心工作，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，勇于担当、积极作为，充分发挥人大在监督助推全区经济社会高质量发展中的积极作用，为建设中国式现代化栖霞新实践赋能增效。

筑牢政治忠诚，把稳前进之舵

筑牢履职根基。坚持把党的领导贯穿于人大工作全过程各方面，坚决做到人大履职行权与全区中心工作同频共振、同向发力。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，依法依规任免国家机关工作人员 252 人次，确保党的主张依照法定程序顺利实现。严格执行重大事项、重要工作向区委请示报告制度，确保人大工作方向正确、推进有力。切实发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，召开党组会议 54 次，及时传达学习中央及省市区委重要会议精神，研究部署重点工作。深化理论武装。严格落实“第一议题”制度，把政治理论学习列为常委会党组会议、常委



栖霞区人大常委会领导督办重点代表建议座谈会召开。摄影 / 王慕然

会会议和主任会议首项议程，组织党组理论学习中心组学习 43 次，开展理论宣讲、现场研学、交流研讨等活动百余场次，持续提升人大机关干部理论水平和专业素养。扎实开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，开展“人大代表讲坛”、专题学习培训等 50 余场次，为代表履职夯实基础。加强作风建设。落实全面从严治党主体责任、党风廉政建设责任制、意识形态工作责任制，严格落实民主生活会、组织生

活会、“三会一课”等制度，不断提升组织凝聚力、向心力。巩固深化党纪学习教育成果，把深入贯彻中央八项规定精神学习教育作为加强人大作风建设的重要抓手，聚焦作风问题重点领域和关键环节深挖细查，大力精简发文办会，从严规范调研活动，以作风建设的新成效推动人大工作高质量发展。

聚焦中心大局，提升监督质效
着力加强财经监督。强化计划

预算跟踪审查，依法批准财政预决算并作出10项决议，出台加强经济与预算监督2项决定，推动政府精打细算过“紧日子”。念好国有资产管理“经”，听取6次综合及专项报告，力促保值增值、效能提升。筑牢债务风险“防火墙”，连续4年专题听取汇报，守牢安全底线。强化审计整改“回头看”，推动人大监督与审计监督协同发力。创新运用“调研+视察+审议”组合拳，抓实“十四五”中期评估监督，并围绕经济普查、金融发展、国企改革等热点精准调研，听取审议6项议题，召开13场座谈会广纳良策，为高质量发展聚智赋能。靶向推动产业创新。精准聚焦“高校富矿”“孵化沃土”“产业强基”三大优势，通过审议高新企业集聚、科研平台建设、科技成果转化等报告，提出27条“金点子”，助力打通产学研用转化链。紧扣打造“新旧动能转换示范区”目标要求，打出监督“组合拳”，围绕产业强区建设、生物医药领域科技创新、制造业“智改数转”、数据要素企业作用发挥等课题，深入栖霞高新区、新港高新园等部门和企业调研40余次，形成高质量报告近十篇，获区委、区政府等领导批示肯定10余次。协同推进区域联动。以《关于发挥江海港口特色，加快促进港产城融合发展的建议》督办为牵引，实地视察龙潭港集装箱公司及铁路专用线、新港生物医药产业园，汇集政府部门、属地街道、人大代表和企业等各方力量开展共商共研，合力谋求推动龙潭板块港产城融合发展良策实招，积极助推港产城融合发展。前瞻谋划“十五五”，围绕经济、科技、民生等领域梳理面向省市相关意

见建议28条，为省市科学制定未来五年发展蓝图提供人大智慧。

践行初心使命，增进民生福祉

聚焦群众“急难愁盼”。构建民生实事“全链条”监督网，紧盯80余项民生实事，组织代表视察评估67次，推动新增就业创业4.9万余人次、竣工保障房211万平方米、释放共享泊位1600余个，切实把民生实事办进百姓心坎里。围绕就业帮扶、“双减”政策落实、医疗资源下沉等民生重点领域，综合运用审议专项工作报告、专题询问、整改“回头看”等监督方式，推动结构性就业矛盾缓解、教育教学质量提升、群众就医体验与满意度实现“双提升”。聚焦民生热点难点。联动开展垃圾分类执法检查，提出相关建议25条，切实提升执法检查的民意基础与实际成效。围绕国土空间总体规划、“美好家园”建设等议题深入调研，为城市发展补短板、提质增效贡献智慧力量。持续聚焦“无废城市”创建、“幸福河湖”建设等领域，创新监督方式，推动生态环境持续改善，不断擦亮生态宜居的城市名片。以民生实事项目为抓手，推动庐山路下穿铁路、孟北路隧道顺利完工，寅春路、紫东路等积淹水片区改造提前“销号”，让幸福宜居愿景加速落地。聚焦发展关键领域。深入调研安全生产条例落实情况，视察保障房项目消防设施建设，强化高校民族宗教工作属地管理责任，全面推动风险防范与处置能力“双提升”。构建“代表履职+八方议事”工作机制，探索全过程人民民主与新时代“枫桥经验”有机结合的栖霞实践路径。深入开展社会治理促进条例执法检

查，围绕政治安全、矛盾纠纷化解等8个重点方向精准发力，深挖基层治理中的难点与堵点，督促政府运用法治思维和法治方式破解治理难题、探索新路，有效激发基层治理新活力，不断提升社会治理效能。

助推良法善治，夯实法治基础

高标准建成市人大常委会南京经开区管委会基层立法联系点，创新“14853”工作法，经验获省人大《人民与权力》推广并接待多批外省市学习。依托省、市各基层立法联系点，征集并上报立法建议200余条，多条建议获省市采纳，有效拓展立法工作的民意基础和实践深度。探索创新“人大+检察”联动监督模式，推动南朝陵墓石刻保护纳入市人大立法计划，接待市人大来栖霞调研3次，积极参与《南京市南朝陵墓石刻保护条例》（草案）意见征询，提出意见建议4条。持续深化法治区，健全完善备案审查专家库，联动监督4项地方性法规实施情况。严格执行任前考法、宪法宣誓及“一府两院”履职报告制度，聚焦法检两院审判执行、公益诉讼等领域精准监督，有效促进司法公正与权威。将信访作为重要民情窗口，建立“人大一信访”联席会议制度，定期研判群众反映集中的热点难点问题，推动矛盾源头化解。听取和审议人民调解、社区矫正、法律援助等专项工作报告，深入开展扫黑除恶、反电信网络诈骗等工作的视察调研，推动法治力量向基层一线延伸，为构建社会治理新格局筑牢坚实法治盾牌。

（作者为栖霞区人大常委会党组书记、主任）

《南京市家政服务条例（草案）》首次审议

以法治力量助推家政服务业提质升级

文 / 徐佳 肖日东

家政服务事关千家万户的福祉，虽是“小切口”，却是“大民生”。近年来，随着人们生活水平的提升，家政服务市场需求加速释放，与此同时，家政人员“请不起、请不到、不放心”等痛点也愈加凸显。如何推动家政服务这个朝阳产业“提质升级”，为美好生活添彩？10月29日召开的市第十七届人大常委会第二十一次会议听取并审议了市政府关于提请审议《南京市家政服务条例（草案）》的议案。此举意味着《南京市家政服务条例（草案）》（以下简称《条例》草案）进入审议阶段。

据市人大常委会新闻发言人介绍，条例的制定既是落实习近平总书记相关重要指示精神的实际举措，也是回应社会民生关切、维护家政服务各方合法权益、促进行业高质量发展的现实需求。

背景：家政服务关系千家万户，急需立法保障和引领

据不完全统计，我市目前存续的各类家政服务机构从业人员约9万人。家政服务业发展较快，但总体处于“低小散弱”的初级阶段，称心如意的家政服务“找不到”、服务管理“不规范”、各方权益“难保障”等矛盾问题依然存在。特别是近年来，市场仍存在无序竞争现象，标准化、规模化、品牌化推进



全国人大代表、高级家政服务员高华瑞（中）在公司给员工开展家政服务员培训。摄影 / 盛建

缓慢，进一步制约了产业的发展壮大。

廖广丽从事该行业已16年，十几年的时间，她通过自己的努力，从普通的家政员做到了高级家政服务员，被评为南京市商务窗口群众满意服务明星。她说，与姐妹们一聊天，其实大家心里想法都一样，希望在自己的权益保障、职业技能提升方面有相关的规定，这样大家对从事这个“民生工程”的信心更足。

对此，南京快易洁家政服务公司总经理夏宁也深有感受。他扎根南京家政服务业24年，见证了整个家政行业的发展历史。他希望能行业发展上作出明确的规定。比如，相关政策的支持、劳动合同的规范、

管理平台的建立、矛盾纠纷的解决等等，这样行业的发展才无后顾之忧。

家政服务业既是民生产业，也是民心事业，在扩大内需、提振消费、改善民生、增加就业、推进城乡一体化发展等方面意义重大。市商务局负责同志表示，正是基于发展中遇到的矛盾问题，有必要通过地方立法予以引领和保障，提升家政服务规范化、标准化、品牌化水平，更好地满足人民对美好生活的向往，激发我市家政行业发展的活力。

过程：多形式、多层面论证，推动民生立法反映民情民意

今年3月，《条例》被市人大

常委会列为今年的立法正式项目。作为条例的一审委，市人大财经委、常委会预算工委会同市人大法制（工）委、市司法局和市商务局，形成“四位一体”的工作机制，全面梳理国家和省相关法律、法规和政策文件，调研南京市家政企业及社区网点，深入了解本市家政服务行业实际，并召开了行政相对人、相关部门、专家和基层立法联系点座谈会，广泛征求意见，为完善条例相关内容提供有力支撑。

据市人大财经委负责同志介绍，9月份，委员会先后在玄武区、秦淮区进行立法调研座谈，邀请了部分市人大代表、基层立法联系点代表、行业协会、家政服务机构代表、家政服务员和消费者参加座谈。围绕条例适用范围、行业管理和相关各方权益保障等问题展开了讨论交流，同时将《条例》草案文本印发各区人大常委会，听取各单位的意见建议。

在调研座谈会上，玄武区锁金村街道锁社区主任、锁金村街道基层立法联系点联络员胡蓉提出，希望《条例》中就政府部门职责有更

具体、更清晰的界定，这样更有助于建立协同共治的管理体系。

市人大代表、秦淮区月牙湖街道梅花山庄社区党委书记张水花从事社区工作多年，她与胡蓉有着相同的感受，处理过多起服务双方的矛盾纠纷，结合自己的工作经历，她提出：建议把规范家政服务合同、保障消费者和家政服务人员必要范围内的知情权和隐私权等内容写进《条例》里，让“家政进社区”行得更稳、走得更远。

江苏省家庭服务业协会秘书长曹阳也表示，希望条例着眼于南京行业发展的实际，在建立家政管理服务平台、发挥协会作用等方面有所突破，为加强行业监管、推动行业自律、赋能产业发展“保驾护航”。

立法工作组认真梳理了各方的意见建议，部分意见经论证后已被吸纳到《条例》草案中。10月21日，市人大财经委员会召开第十六次全体组成人员会议，对《条例（草案）》进行了审议，一致通过后提交市人大常委会审议。

亮点：完善管理 + 权益保障，

改变家政业“小、散、乱”现状

提交常委会审议的《条例（草案）》共三十三条，在完善管理体系、加强权益保障、强化发展促进等方面有着鲜明的南京特色。

《条例（草案）》拟明确，商务主管部门负责本行政区域内家政服务业的产业发展、政策制定、行业管理等工作，厘清相关部门管理边界，明确家政服务协会要发挥行业指导、服务职能，加强行业自律和诚信建设。通过明确各部门和组织职责，形成促进行业发展的合力。

在权益保障方面，《条例（草案）》拟要求家政服务机构健全内部管理制度、建立投诉处理机制、履行查验告知义务；拟规定家政服务人员如实告知信息、参加体检、遵守职业规范；拟明确消费者的知情权，要求消费者为家政服务人员提供工作生活条件、按时付费等；拟通过对三方权责的明确，有效平衡各方利益，构建公平、安全、互信的服务关系。

《条例（草案）》还拟鼓励支持高等学校、科研机构等开展家政服务相关的科学研究活动，鼓励家政服务行业组织、家政服务机构参与标准化工作。拟支持依托社区服务设施开展家政服务，支持家政服务机构向员工制转型、数字化转型。力争通过政策引领，助力家政服务行业从“小、散、乱”向“品牌化、标准化、数字化”现代产业转型升级。

《条例（草案）》还拟在行业技能培训，技能认定等方面作出规定，进一步为行业可持续发展注入人才，激发市场活力。

（作者单位：市人大财经委办公室、市人大常委会研究室）



市第十七届人大常委会第二十一次会议召开。图为大会全景。

《南京市湿地保护条例》审议通过

让社会各方成为湿地保护的“合伙人”

文 / 余梦迪

10月30日，修订后的《南京市湿地保护条例》（以下简称《条例》）经市第十七届人大常委会第二十一次会议审议通过，将报省人大常委会批准后实施。此次全面修订坚持以破解湿地保护管理中的突出问题为导向，从加强湿地规划与管理、强化湿地保护利用、系统开展湿地修复、科学设置法律责任等方面新增细化规定，进行系统性完善，为全市10.46万公顷湿地资源提供更具针对性的法治保障。

《条例》重点厘清了“由谁管”的权责边界，破解机构改革后管理衔接难题。《条例》明确，市林业主管部门负责全市湿地资源统筹监督管理，牵头编制保护规划及跨区域协作；规划和自然资源部门负责湿地确权登记，水行政部门管河湖湿地修复，生态环境部门抓污染防治，农业农村部门指导珍稀水生动物保护，形成“分工明确、协同联动”的格局。同时细化各级主体责任、完善分级管控机制、强化修复与监督举措，标志着南京湿地保护从“粗放式管理”向“精细化、系统化治理”转变。

《条例》“怎么管”更加清晰，紧扣保护与利用协同发展要求。结合南京湿地保护实际，条例明确保护体系建设路径：依法将湿地纳入

国家公园、自然保护区等保护形式。

目前，全市已建成1处国家级湿地公园、8处省级湿地公园及31个湿地保护小区。在利用方面，实行重要湿地与一般湿地分类指导，鼓励开展生态旅游、科普教育、自然体验等合规活动，推动湿地生态产品价值实现。针对建设项目占用问题，条例设立严格管控防线：除重大项目、防灾减灾、重要水利设施等特殊情形外，严格控制占用名录内一般湿地；建设项目选址必须避让湿地，确需占用的需开展生态功能影响评价，制定恢复重建方案；临时占用湿地期限一般不得超过二年，期满后一年内必须恢复湿地生态条件，审批部门全程跟踪监督，确保湿地总量不减少、功能不退化。

《条例》并非“一刀切”禁止利用，而是明确“合理利用、绿色发展”原则。例如，鼓励通过申请设立自然保护区、自然公园，建立湿地保护小区等形式保护湿地；饮用水水源保护区内的湿地利用，不得影响水源地功能；农耕渔业活动需控制农药、化肥使用，科学处置农用薄膜、捕捞网具等废弃物，减少面源污染。支持社会组织、企事业单位、当地居民等，通过社区共建、协议保护、公益岗位等形式参与湿地管护，让社会力量成为湿

地保护“合伙人”。

此次修订新增“湿地修复”专章，确立“自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合”的原则。结合长江大保护战略，条例对长江流域南京段湿地修复设立专条，要求统筹开展水土保持、岸线修复等工作，新济洲洲滩湿地修复等成功案例的技术经验被纳入规范。针对小微湿地保护短板，条例明确对8公顷以下退化小微湿地实施分级修复，发挥其改善人居环境的生态功能。2023年，南京长江洲滩湿地生态修复入围“保尔森奖”提名。这些实践经验通过立法转化为制度优势。

据市人大常委会主任委员李华介绍，修订过程中，立法机关广泛征求社会各界意见，组织专家学者对湿地分级标准、名录管理、修复技术规范等关键问题进行论证，充分吸纳公众合理建议，确保条例内容符合南京实际、兼具可操作性和前瞻性。教育部门、学校的湿地保护教育责任，新闻媒体的公益宣传和舆论监督作用，以及每年十一月第三周为本市湿地保护宣传周，均被纳入条例，推动形成全社会共同保护湿地的良好氛围。

（作者单位：南京日报社）

宁镇两地人大审议通过“南朝陵墓石刻保护条例”

南朝“活化石”有了“守护令”

文/张倩 颜安

“宁镇两地应在考古发掘、学术研究及跨区域执法协作等领域开展合作，推动南朝陵墓石刻世界文化遗产联合申报工作……”10月29日至30日，南京市第十七届人大常委会第二十一次会议召开，审议并通过了《南京市南朝陵墓石刻保护条例》（以下简称《条例》）。前不久，镇江市第九届人大常委会召开第二十六次会议，表决通过了《镇江市南朝陵墓石刻保护条例》。两个《条例》报省人大常委会批准后正式实施，《条例》为守护宁镇两地分布的29处南朝“活化石”夯实法治底线。

南朝陵墓石刻现存29处（其中镇江12处，主要是帝王陵；南京17处，以王侯墓居多），最早的迄今已逾1500年，基本为全国重点文物保护单位，是研究六朝制度特别是南朝文化的“活化石”。由于南朝陵墓石刻多为“田野文物”，长期以来，面临自然侵蚀、周边环境变迁等风险挑战，存在保护工作权责分散、标准不一、整体保护与合理利用不足等突出问题。为了贯彻落实国家文化遗产保护战略部署，更好传承历史文脉，构建石刻类文物保护法治体系，保护共同的城市文化标识，南京与镇江在省人大指导下协同开展南朝陵墓石刻保护立法。

作为省人大立法精品工程培育项目和市委常委会年度重大立法事项，《条例》在今年8月召开的南京市第十七届人大常委会第十九次会议上完成初审。据南京市人大常委会法工委主任、市人大常委会主任委员钟连勇介绍，会后，市人大常委会聚焦重点难点问题，先后组织召开部门论证会、基层座谈会，赴江宁区、栖霞区走访调研，与管理责任人、使用人、志愿者、专家学者以及市、区人大代表等面对面座谈，并通过基层立法联系点广泛听取各方面意见建议。10月25日召开的市委常委会，对《条例》进行了研究审议。

作为南朝陵墓石刻的“小切口、小快灵”立法，此次通过的《条例》不分章节，共24条。条条铁规为1500年前的南朝“活化石”保驾护航。

《条例》首先就南朝陵墓石刻的概念作出了界定，与一审草案相比，二审修改稿指出，南朝陵墓石刻是指南朝帝后陵、王侯墓的石刻、墓葬和相关陵园遗址等不可移动文物。此举将地上、地下的文物都纳入了保护范围之内。

同时，《条例》构建了权责分明、统筹得当、上下联动、左右衔接的保护责任体系。第四条、第五条明确市文化遗产保护传承工作协调机

构整体统筹，政府领导、部门协同、属地街道履职的纵向管理体制；第六条压实文物部门职责，明确其他相关部门的横向责任分工；第十四条理清了管理责任人承担日常管理、使用人依法修缮保养的责任等。

《条例》还完善了保护措施。第十条明确石刻保护规划编制要求，并就规划落地实施进行重点规范，推动石刻保护有机融入周边发展；第十一条强化了文物保护与展示的用地保障。条例还明确了保护范围和建设控制地带内相关禁止行为，第二十一条提出，对攀爬南朝陵墓石刻的，由文物主管部门给予警告，可以并处200元以上500元以下的罚款。

《条例》还设置专门条款，鼓励公众参与保护南朝陵墓石刻。记者看到，第十八条强化宣传教育，鼓励学校开展学习实践活动；第十九条支持村（居）民委员会发挥群众参与作用，引导社会力量开展志愿服务、捐赠资助、举办公益性宣传教育等活动。

此外，条例还就推进南朝文化传承利用、深化宁镇两地协同协作以及相关法律责任进行了具体的规定。

（作者单位：市人大常委会、常委会法工委立法处）





邓清之代表在江苏省第十四届人大第三次会议审议期间展示雕版印刷的福字。

刻刀下的百年传承

——记江苏省第十四届人大代表邓清之

文 / 肖日东

弓身伏在案前，右手紧握刻刀，左手的手指用力顶住刀背，其余的手指按住木板，小心翼翼地在木板上凿出深浅不一、凹凸不平的痕迹。轻轻把残留的木屑灰吹尽，一个个规整的宋体字在木板上呈现出来。她叫邓清之，是金陵刻经处的一名高级刻字工，也是省级非物质文化遗产代表性传承人。作为江苏省第十四届人大代表，她一直在为非遗传承载建言献策，履行着一名人大的职责。

一凿一刻，30余年的匠心坚守

作为金陵刻经印刷技艺第七代传承人，也是金陵刻经处创建以来

雕版环节唯一的女性代表性传承人，邓清之每天上班就在这繁华与清寂之间转换。穿过城市的车水马龙，八点前准时到达单位。门“吱呀”一声轻轻关上，也将浮世的繁华喧嚣关在了门外。一切准备工作就绪后，倒一杯清水，静心凝神，然后开始日复一日的刻经工作。这套动作，她已坚持了三十多年。

1991年，邓清之从南京一所中专工艺美术学校毕业，进入金陵刻经处工作，师从第六代刻版传人马萌青。邓清之的入门之路异常严格。起初，她连经版都不能碰，师父教她的第一课是学磨刀，学了三个月之后，才开始学习选材料。虽然以

前在学校里系统学过一些竹刻、彩灯技艺，但隔行如隔山，为了干好这份工作，她目不转睛地盯着师父的手，从学做工具、看师父雕刻，到自己上手练习，一年多的时间里，她几乎天天守在刻经处，双手磨出了厚茧。然而技艺初成之后，她曾一度陷入迷茫：“觉得自己技艺都掌握了，但是刻出的经版又没有达到预期的效果，整个人既迷茫又焦虑。”师父马萌青默默地看在眼里，他给邓清之留下了一张手写的字条，上面是工工整整的宋体字：“慢慢来，不要急。”

“技艺的提高是一个长期积累的过程，去除浮华的心态，保持专

心致志的定力,才能慢慢开出花来。”现在也成了师父的邓清之这样解释师父当年的良苦用心。从走进刻经处的第一天起直到现在,三十多个岁月的更迭,她每天坐在灯下与毛笔、刻刀、经版相伴,脸上的微笑里始终裹挟着淡定与从容。

一笔一划,让非遗传承“有韵”

传统的木刻水印技艺由刻版、印刷、装订三个环节组成。这3道工序又包括上样、刻字、刷墨、擦印、分页等二十几道小工序。写样,是雕版前的一道工序,需将书稿写在极薄极细的毛太纸上。2006年,邓清之开始学习“写样”。她介绍说,写样的宋体字虽然看上去千篇一律,其实却有着无穷变化。哪怕是一个点,也有站点、睡点、瓜子点之分。而且,写样写的是反字,要写好反字,一定要先写好正字,还一定要静心写。再说到刻,一块板子上大概有400字,一天一般刻40-50个字,刻好一块板子一般要花10天。之所以费时,是因为现在的工作多为重新雕版,许多古版有损坏不能修补,必须重刻。

为了刻好每一块经版,她将自己从小所学的书法、绘画技法与非遗技艺相结合,集“写样”“雕版”两项技艺于一身,打破了雕版技艺“写工不刻、刻工不写”的传统,所刻的经文卷面工整,佛像线条圆润流畅。2009年,《中国雕版印刷技艺(金陵刻经印刷技艺)》被联合国教科文组织列入“人类非物质文化遗产代表作名录”。由邓清之雕刻的书版已有200余片,超过20万字。

多年来,邓清之接待了来自世界各地的客人,其中一位来自越南

的学者给她留下了深刻印象。越南在被法国殖民之前,曾经也有雕版印刷,这位学者在版上发现了很多三角形和正方形的符号,他查阅各种资料没有得出答案,于是他认为这是一项世界未解之谜。但是在金陵刻经处参观时,邓清之告诉他,这是刻字师傅切下来用来修补字的。因为越南已经没有传承人,也没有雕版师傅,所以简单的问题再也找不到答案。“没有传承人的一个文明(延续)是很遗憾的。”邓清之说。

2006年,金陵刻经处的雕版印刷技艺作为我国古老的雕版印刷术入选国家首批非物质文化遗产保护项目;2009年,金陵刻经印刷技艺成功入选联合国教科文组织《人类非物质文化遗产代表作名录》。2014年,邓清之被评为金陵刻经印刷技艺省级代表性传承人。

一言一行,让数字化赋能非遗新生

2023年1月,邓清之当选为江苏省第十四届人大代表,这让她既有些意外又深感责任重大。意外于一线手艺人还能当选为人大代表,责任于既然人民选我当代表,我就要为人民履好职。

当选省人大代表以来,她始终围绕全面深入了解中华文明历史,有效推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展等文化发展战略,聚焦非物质文化遗产传承存在的困境困难,向省政府及相关部门提出意见建议。

如何培养年轻力量,担当传播非遗文化的代言人,是邓清之一直思考的问题。她建议政府有关部门将非遗文化教育进校园的同时,提

高非遗传承人的相关待遇,以吸引更多年轻队伍加入这支队伍。为了提好这个建议,她从身边的同事开始调研,了解他们的想法,聆听他们的建议。同时利用担当高校非遗文化讲解客座教授的机会,向年轻学子讲解非遗文化魅力的同时,倾听他们的想法。建议提交省人代会后很快得到了办理,有些具体的内容得到了很好的落实。现在南京林业大学、南京艺术学院等多所高校开设了“中国非物质文化遗产传承”“中国雕版印刷技艺”等课程,与此同时,金陵刻经处与中国药科大学合作的传统手工技艺类中国雕版印刷技艺项目入选第二批江苏省中华优秀传统文化传承基地建设项目的。

非物质文化遗产是中华优秀传统文化的重要组成部分,是中华文明绵延传承的生动见证。传承弘扬中华优秀传统文化,不仅要在物质形式上传承好,更要在心里传承好。履职三年来,她先后提交了《关于加强非物质文化遗产传承人的保护和培养的建议》《关于挖掘优秀传统文化资源,将“非遗”文化融入我省义务教育的建议》《关于“金陵医派”文化遗产的保护、修缮和活化利用的建议》等多个加强非遗保护的意见建议。

“江苏是文化强省,也是非遗大省,政府对文化事业高度重视,让我们对非遗传承发展的未来充满信心。”邓清之表示,她将继续立足实践,倾听传承人心声,积极建言献策,努力让传统手工艺更广泛传播,让中华优秀传统文化薪火永续。

(作者单位:市人大常委会研究室宣传处)



顾欢欢代表（中）参加雨花台区检察听证活动。摄影/李娜

守好安全线 守护民生线

——记南京市第十七届人大代表顾欢欢

文/王米娜

“责任到位，才能主动作为；方法到位，才能事半功倍；尺度到位，才能推动落实”，在问及担任人大代表以来的履职感受时，南京市第十七届人大代表、南京中新赛克科技有限责任公司总经理办公室主任顾欢欢说道。她将这样的信念写进了三年履职里的每一次调研、每一份建议和每一场活动里。翻开她的履职日历，两条主线始终清晰：一条线守护城市数字安全，一条线守护广大民生福祉。两条线交织在一起，构成了她的履职历程。

善作“翻译员”：从专业语言

到治理良策，推动痛点解决

顾欢欢代表的本职工作与网络安全密切相关。三年来，她持续将自己熟悉的“安全语言”转化为一份份扎实的“代表建议”，内容覆盖数据安全、人工智能治理、中小企业数字化防护等多个前沿主题。

2023年，她提交的《关于加快构建江苏自贸区（南京片区）数据跨境安全服务体系的建议》被列为南京市重点督办建议，受到市委网信办、市商务局、市数据局等部门的高度重视。经过多轮沟通与持续推进，“金陵数贸通”数据跨境流动公共服务平台于2024年11月1

日正式上线运行，有力助推安全、规范的数字经济生态建设。

“代表建议不是简单‘挑刺’，而是为问题寻找一个可以启动的开关。”顾欢欢代表这样诠释她的履职心得。为确保每份建议“既具建设性，更有前瞻性”，她坚持践行一套清晰的“三步法”：先深入一线开展调研掌握实情；再广泛请教专家和企业，凝聚共识形成初步思路；最后主动对接政府职能部门，在充分沟通基础上形成“一事一议、对策具体”的清单式建议。2024年，她提出了《关于加快推进南京市数据安全保障平台建设的建议》，推

动市大数据局联合网信、公安等部门进一步深化政务数据安全协作，实现安全事件的快速闭环管理。

在被问到“你是怎么确保自己提出的建议不悬空、能落地”时，她笑着答道：“关键是把‘安全语言’精准翻译成‘部门术语’，再把‘部门回复’切实转化为‘企业的获得感’。只要翻译不走样，建议就能真正落地发声。”

乐为“播种者”：从一线课堂到全民科普，筑牢安全防线

在数字江湖里，钓鱼邮件离我们很远吗？面对大家的疑问，顾代表用了一个生动的比喻：“钓鱼邮件就像《浪浪山小妖怪》里那些狡猾的小妖，它们伪装成银行通知、公司邮件，暗藏‘妖术’，诱你点击链接、泄露密码。2024年，全球因钓鱼邮件导致的经济损失高达数十亿美元，堪称网络世界的‘妖怪大乱斗’”。

2025年9月，她带着团队联合江苏省软协，给部分软件企业员工开展了一场“AI+网络安全”科普活动。活动结束后，有些学员申请

试用钓鱼邮件演练智能体，顾欢欢团队借助AI技术，在平台上调用黑客常用的各种社会工程学模板，生成高度逼真的钓鱼邮件。这些邮件不仅伪造了发件人信息和公司Logo，还根据实时威胁情报动态更新内容，其中有一封伪装成“IT部门密码重置”的邮件，使用紧急措辞和伪造域名，最终竟成功诱导了该企业75%的员工点击。借助这次测试结果，顾代表顺势展开讲解“邮件迷惑、弱点分析、自主上报”三轮训练法，有效提升员工的防范意识，帮助企业筑牢抵御真实攻击的防线。

这样的科普活动她举办过多次，积极联动行业协会、学会等社会力量，开展系列科普行动。为科普推广和科技强国建设贡献力量。

勇当“连接桥”：从区域联动到全国交流，汇聚履职合力

“代表履职工作不能单打独斗，必须借力、借智、借梯。”抱着这一理念，顾欢欢代表主动担当，搭建起驻雨花台区市人大代表沟通的平台，并多次承接跨省人大交流活

动，推动履职质效在“区域联动”与“全国互动”中得到提升。

早在2023年3月，刚当选的顾代表就接待了广东省人大常委会调研组一行，围绕深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和如何加强地方人大工作、增强监督实效展开深入交流，并陪同调研了企业在核心技术攻关与自主创新能力提升方面的具体举措。随后的4月，她再次接待了湖北省人大常委会调研组，就代表联络站标准化规范化建设、深化“两个联系”机制和健全民意征集工作机制进行座谈，互相学习借鉴实践经验，进一步夯实履职基础。

2025年4月，在得知今年第一期代表讲坛的主题为“开展科技创新和产业创新，助推高质量发展”时，她主动提出不仅可参与分享，还能协调场地、邀请授课专家。于是，4月24日，一场内容丰富、形式生动的代表讲坛在顾欢欢代表所在的南京中新赛克科技有限责任公司礼堂举行。现场近百名代表反响热烈，纷纷表示收获颇丰。

回首往昔，展望未来。面向“十五五”，顾代表为自己立下新目标：立足“网络安全守护者”与“群众代言人”的双重角色，将履职初心融入未来的每一次履职实践中，提出更多高质量建议，开展更多实用型科普，只要社会有需要、群众有呼声，她的履职就将始终“在线”，持续为数字时代的安全与发展贡献力量。

（作者单位：雨花台区人大常委会办公室）



顾欢欢代表（左六）参加市人大代表专题培训暨“推动科技创新与产业”主题调研，到南京康尼机电股份有限公司实地考察。摄影/朱占立



程祚君代表给社区居民开展珠宝收藏及防诈知识讲座。

用专业知识守护百姓财产安全

——记秦淮区第三届人大代表程祚君

文 / 潘华忠

“人民选我当代表，我当代表为人民”，这不仅是一句誓言，更是秦淮区人大代表程祚君四年履职路上的行动指南。程祚君，江苏岛村实业发展有限公司副总经理，作为一名深耕黄金珠宝领域的从业者，她将行业专业优势与人大代表职责紧密结合；作为扎根基层的履职者，她始终把群众的急难愁盼放在心上，用实际行动诠释着为民服务的初心使命，在守护老年权益、参与社区建设、帮扶困难儿童等方面留下了坚实足迹。

以专业为盾，筑牢老年群体“防诈墙”

黄金珠宝行业与群众生活息息相关，却也因价值高、鉴定门槛高成为诈骗分子觊觎的领域，老年群体更是受骗高发人群。当选人大代表以来，程祚君始终以“守护老年人财产安全”为宗旨，凭借多年行业经验，精准识破黄金珠宝诈骗的常见手段——从“虚假升值”“以次充好”到“免费清洗偷换配件”，从“冒牌收藏”“虚假拍卖”到“情感诱导消费”，每一种套路都逃不过她的专业洞察。为了宣传普及防

诈知识，她放弃休息时间，主动对接社区、老年大学、养老服务中心，为老年群体开展“黄金珠宝防诈骗”专题讲座20余场。讲座中，她没有照本宣科，而是带着真实案例、真假珠宝样品现场对比：用放大镜展示镀金与纯金的质地差异，用专业仪器检测“假翡翠”“合成宝石”的物理特性，手把手教老年人识别鉴定证书的真伪；她还总结出“三不原则”——不贪“高收益”、不信“陌生人”、不轻易“抵押变现”，用通俗直白的语言让老年人听得懂、记得住、用得上。

除了线下宣讲，她还联合社区制作反诈手册、短视频，通过社区微信群、老年活动中心宣传栏广泛传播。针对部分行动不便的老人，她更是上门走访，一对一讲解近期高发的诈骗案例。四年来，她协助社区化解潜在诈骗风险10余起，不少老人感慨：“有这位代表在，我们买珠宝、管财产心里更有底了！”

以爱心为炬，点亮困境儿童“希望灯”

“履职不仅要关注‘一老’，更要牵挂‘一小’”，这是她常挂在嘴边的话。她了解到雨花村社区芊芊小朋友的困境，6岁的小芊芊听力三级残疾，父母均为残疾人，家庭享受最低生活保障，日常生活依赖年迈的爷爷奶奶照料，她立刻行动起来，用实际行动为这个困难家庭送去温暖。她第一时间与社区对接，详细了解小芊芊的生活需求和康复情况，自费为孩子购置了适合听力残疾儿童使用的助听辅助设备、益智玩具和生活物资，考虑到芊芊未来可能面临的教育问题，她还联系行业内的爱心企业，共同为孩子设立了“成长帮扶基金”，用于后

续的康复训练和学习教育。

除了物质帮助，她更注重孩子的心理健康。只要工作不忙，她就会抽时间去看望芊芊小朋友。她还鼓励孩子用画笔描绘自己心中的“闪亮世界”，并承诺“等孩子长大，要教她识别真正的宝石，让她知道‘每个努力生活的人，都像宝石一样珍贵’”。在她的带动下，身边的同行和社区居民也纷纷加入帮扶队伍，让这个困境家庭感受到了来自社会的浓浓暖意。

她并未满足于单次物资捐赠，而是着手搭建“长效帮扶桥梁”：一方面，持续跟进芊芊小朋友的康复进展，联系行业内的爱心品牌，为孩子争取长期的助听设备维护、康复训练资助；另一方面，她正调研辖区内类似困境儿童的需求，计划提交《关于加强特殊困境儿童多元帮扶体系建设的建议》，呼吁整合教育、医疗、社会公益等资源，为孩子们打造“康复+教育+心理关怀”的全方位支持网络。

以初心为舵，书写履职为民“新篇章”

四年履职路，于她而言，是从

黄金珠宝柜台到社区群众心间的距离丈量，更是从行业专家到民生“代言人”的身份蜕变。柜台前，她以精准的眼光鉴别珠宝成色，守护消费者的每一份信任；履职中，她以务实的脚步丈量民情，回应群众的每一声期盼。身份更迭间，不变的是“精雕细琢”的匠心——正如她对待每一件珠宝都追求极致工艺，对待每一项履职任务都力求尽善尽美；更不变的是“为民服务”的初心，始终纯粹而坚定。

在行业赋能民生方面，她正积极对接秦淮区市场监管局、消费者协会，筹备推动“黄金珠宝消费维权服务站”进社区项目——计划在路子铺、雨花村等社区设立固定服务点，每月定期安排行业专家坐诊，提供一站式服务，让群众遇到“珠宝消费纠纷”不用跑远路，在家门口就能找到专业解决方案。针对老年反诈工作，她计划升级科普模式，联合公安部门制作“反诈微剧场”，邀请社区老人参与演绎珠宝诈骗案例，用沉浸式体验增强反诈效果。

“珠宝的光彩，源于千锤百炼的打磨；履职的价值，在于为民解忧的坚守。”她常这样说。未来的日子里，他将继续带着这份“匠心”与“初心”，以更饱满的热情扎根基层——在社区议事会上，她会是认真记录诉求的倾听者；在民生项目现场，她会是紧盯落实的监督者；在群众需要的地方，她会是主动上前的服务者。正如她手中经过精雕细琢的珠宝，在履职路上不断打磨自我，用更立体、更鲜活的行动，书写属于新时代人大代表的履职答卷，让为民情怀绽放出如黄金般持久的光彩。

（作者单位：秦淮区中华门街道）



程祚君代表深入社区开展黄金珠宝反诈宣传。

坚持好完善好运行好 人民代表大会制度的“鼓楼实践”

文 / 鼓楼区人大常委会研究室

习近平总书记参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时的重要讲话精神，进一步丰富和拓展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。近年来，鼓楼区人大常委会聚焦“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”这一使命任务，实干担当、笃定前行，以勤勉履职新作为，为推动中国式现代化鼓楼新实践作出了积极贡献。



鼓楼区人大常委会召开《江苏省生活饮用水卫生监督条例》执法检查组第一次全体会议。
摄影 / 唐文超

一、坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须保持理论清醒、政治坚定，把党的全面领导作为重大原则

习近平总书记强调，人民代表大会制度具有保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。70多年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定提供了重要制度保障。我们必须深刻把握国家根本政治制度的核心要义，严格落实理论学习“第一议题”制度，持续深化党的创新理论武装，深学笃行总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，凝心铸魂筑牢根本，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终坚持把党的领导贯穿人大工作各方面全过程，坚决贯彻党中央和省市区委决策部署，严格执行请示报告制度，确保人大各项工

作都在党的领导下开展。

二、坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须树立大局意识、系统观念，把服务中心大局作为鲜明主题

习近平总书记强调，人大工作要坚持围绕中心、服务大局、突出重点。今年是“十四五”规划收官之年，是“十五五”规划谋篇布局之年，服务鼓楼高质量发展、扛起“经济大省要挑大梁”的首善担当，是新时期人大工作的切入点和着力点。必须自觉把人大工作放在现代化建设全局中谋划推进，切实做到党委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。聚焦科技创新和产

业创新融合，开辟新质生产力发展新赛道。开展“我为‘十五五’规划献良策”活动，发动四级代表围绕“助力产业升级、培育壮大新兴产业和未来产业”开展调查研究，助推鼓楼经济向“新”而行。发挥好高校代表组作用，推动科创企业与驻区高校合作对接，推进“鼓楼的高校”与“高校鼓楼”融合发展。聚焦推进深层次改革和高水平开放，积蓄高质量发展新动能。要运用好区人大经济运行观察点，切实做好对35个经济领域的微观监测与宏观分析，关注跨境电商等发展情况，助力营商环境建设向更深层次、更宽领域、更高水平迈进。聚焦落实重大发展战略，增强主动作为与协同联动新活力。落实省市人大“十项联动”要求，深化长三角地区人大工作协作、服务保障长三角一体化发展战略。聚

焦促进全体人民共同富裕，落实为民办实事新举措。抓好“加强基层医疗服务、提升小区宜居水平”等十类年度民生实事的督办，抓好就业这个最基本的民生，审议劳动争议及新就业形态劳动者权益保护等情况，托起民生福祉、擦亮幸福底色。

三、坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须践行人民至上、全过程人民民主，把密切联系群众作为活力之源

习近平总书记强调，要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。我们必须深化鼓楼人大2.0版创新实践，开展正确监督、有效监督、依法监督，支持保障代表履职，全方位展现全过程人民民主独特魅力、书写助改革促发展崭新篇章。强化人大监督，邀请人民参与。全面落实“百千万”参与机制，结合年度监督工作安排，确保“每年邀请100名代表和群众列席常委会会议，每届邀请1000名代表和群众参与常委会调研视察、执法检查 and 专题询问、工作评议，每届邀请10000名代表和群众参与常委会各项

工作”落到实处。今年重点抓好省生活饮用水卫生监督条例执法检查，网络直播专题询问，“从水源到水龙头”筑牢全过程监管闭环，让汨汨清泉成为最普惠的民生福祉。审议食品安全工作情况，重点关注大型餐饮、学生餐、校园饮用水等领域，助力构建覆盖“源头-加工-流通-消费-废弃回收”的全链条监管网格，守护千家万户舌尖上的安全。强化载体建设，倾听人民心声。应时而建南京市鼓楼区全过程人民民主实践中心，打造阐释全过程人民民主理念与实践的重要窗口，地区各级人大代表为民代言、依法履职的重要平台，人民群众参与人大工作的重要阵地。提档升级代表“家站点”规范化水平，不断完善民主民意表达平台和载体，让“家站点”成为生动诠释全过程人民民主的亮丽风景线。深化基层立法联系点建设，用好立法直通车、搭建民意连心桥，让每一部法律法规都满载民意、贴近民生。加强社会建设观察点工作，让观察点成为社会治理共建、共治、共享新阵地，更好地把制度优势转化为治理效能。强化重点督办，交

由人民评判。贯彻落实新修订的代表法，加强与代表“面对面”沟通、“肩并肩”调研，不断提升代表议案建议工作质效。对代表重点建议办理情况、审议意见落实情况进行满意度测评，持续跟踪问效，确保群众关心、社会关注的焦点问题整改落实到位，打通人大监督的“最后一公里”。

四、坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须坚持固本强基、对标看齐，把加强自身建设作为内在要求

习近平总书记关于“四个机关”的重要论述，对新时代人大自身建设提出明确要求。我们要深入开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，以模范机关建设新成效推动人大工作高质量发展。坚持把政治建设放在首位。牢记政治机关第一属性，更好发挥常委会党组把方向、管大局、保落实作用，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持把能力建设扛在肩上。拓展“会前学法”“机关讲堂”等学习载体，加强专业培训和多场景历练，不断提升人大干部“读懂人大制度”“讲好人大故事”“干好人大工作”的能力。坚持把作风建设挺在前面。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，激励人大干部担当作为，推动在遵规守纪中改革创新、干事创业，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，以勇挑大梁的实际成效，为奋力谱写中国式现代化鼓楼新篇章贡献人大新力量。



鼓楼区人大常委会在田家炳高级中学调研食堂净水设备使用情况。摄影 / 刘子霖

以新修改代表法为引领 建强代表履职平台 丰富基层民主实践

——高淳区推动五级人大代表积极履职的有效做法

文 / 祁瑞宇

代表法是规范和保障人大代表依法履职的基本法律，是全过程人民民主的“制度基石”，新修改的代表法更是为人大工作赋予了新准则、指明了新方向。高淳区人大常委会把建好代表履职平台作为发展全过程人民民主的重要抓手，把推动五级人大代表积极履职作为发挥人民代表大会制度优势的实践路径，持续提高服务能力、拓展联系渠道、创新工作方式，推动新法从“纸面规定”转化为实实在在的工作实践。



市、区、镇三级人大代表调研阳江镇人大代表履职平台建设成效。摄影 / 刘心玥

一、实体平台多元覆盖，建强依法履职“主阵地”

紧扣新修改的代表法在支持和保障代表依法履职、充分发挥代表作用等方面的具体规定，高淳区人大常委会按照“统一规范、合理布局、方便群众、讲究实效”的原则，建设各类实体平台 133 个，实现了五级人大代表进“家”入“站”到“点”全覆盖。一是人大代表“家站点”常态运行。今年以来，区级政务服务中心人大代表联系点每周开展联系群众活动，出席市、区人大代表 82 人次，接待群众 109 人次，推动了“加强对固城湖螃蟹品牌保护”“加大对水环境保护投入力度”等一批群众建议得到有效办理。镇街“家站”约有人大代表 1100 余人次参加接待联系群众活动，收集意见建议 1400 余条，推动解决

了村庄道路维修、抗旱设施建设等一批群众关心关注的问题。二是专业人大代表工作站建言出力。农业农村专业代表工作站依托全区五级人大代表资源优势，常态化开展接待群众、座谈交流、科普讲座等活动，形成并提交关于建立健全青年大学生回乡从农创业政策的建议等，得到了市有关部门的高度重视及有效办理。经济发展专业代表工作站组织站内代表交流座谈，征集进一步推动区域高质量发展的意见建议 34 条。三是企业人大代表工作站联农共富。在阳江镇“丹湖秋月”工作站，市人大代表张明龙聚焦乡村振兴主题，依托工作站建立“产地共建联盟”，首创固城湖螃蟹“产地码、追溯码、流通码”三码合一的全流程质量控制体系，目前联盟内养殖户近 2000 个，实施覆

盖面积近 5 万亩。在古柏街道“共裕包装”工作站，为帮助解决部分群众提出的就业需求，区人大代表魏学军与南京东润集团洽谈合作，承接了乳胶手套的包装业务，为村里的家庭主妇提供了 60 多个就业岗位，带动村集体增收近 70 万元。

二、网络平台多效赋能，架起代表群众“连心桥”

新修改的代表法明确规定，县级以上各级人民代表大会常务委员会可以运用现代信息技术，建立健全代表履职网络平台，为代表依法履职、加强履职学习培训等提供便利和服务。近年来，高淳区人大常委会以数字化改革为契机，依托江苏数字人大平台新增“选民建议”和“民情直通”模块，为人大代表定制专属二维

码,通过开展“码上找代表”工作,让全过程人民民主更加深入人心。一是赋能选民群众提升建议便捷度。在人大代表“家站点”、为民服务中心等显著位置张贴人大代表二维码,选民群众用手机扫码即可看到代表的身份职务、履职承诺、所获荣誉等信息,动动手指便可以文字或图片等形式向代表提出问题和建议。线上“码上找代表”平台与线下“家站点”平台的互补发力,突破了地域和时间的限制,实现了建议收集“24小时不打烊”。二是赋能人大代表提升履职活跃度。每一条选民建议或者“民情直通”的办理情况,在数字平台上都有时间、对象、内容等信息的详细记录,比如唐秀凤代表办理了选民邢小萍提出的关于调整灯光球场照明时间的建议、张建新代表转交区交通运输局办理了一则在农村增设校车候车厅的“民情直通”……可观可感的履职成效大大增强了人大代表为民履职的主动性和积极性。三是赋能承办单位提升办理透明度。数字平台实现了意见建议从提交、审核、交办、办理、反馈到评价的全流程“一网通办”、动态可视。截至目前,共收到了选民扫码提出的意见建议163条,

承办单位签收、办理进展、解决结果和代表评价等信息,均可实时在线查询,在减少工作交接和沟通成本的同时,实现了“办理过程看得见、办理结果可评价、责任落实可追溯”的透明治理新格局。

三、拓展平台多维发力,打造作用发挥“大舞台”

新修改的代表法对完善代表闭会期间活动内容形式、完善议案建议办理机制等方面也作出了一系列具体规定。高淳区人大常委会认真对标落实,积极打造更多平台、探索更多渠道,持续丰富五级人大代表联系群众、发挥作用的内容和形式,多措并举推动人大工作高质量发展。一是做精“代表联动”平台。引导市、区人大代表依托“高淳区青蓝果蔬产业化联合体”,创新“农业龙头企业+农民专业合作社+家庭农场+农户”经营模式,放大农业产业联盟效应,推动资源共享、优势互补、风险共担、协同发展。目前,联合体已辐射1家省级农业龙头企业、27家合作社、100余个家庭农场,吸纳300多家经营散户。二是做深“代表讲坛”平台。持续丰富“牢记嘱托、感恩奋进”

学习实践活动的时代内涵,组织“人大代表讲坛”进农村、进机关、进企业,邀请五级人大代表立足代表职责、结合岗位实际畅谈体会感悟,充分发挥人大代表示范引领作用。2024年以来,全区走上讲坛开讲的五级人大代表达到300余人次,覆盖听众达到15000余人次。三是做优“代表献策”平台。在全区五级人大代表中开展“我为‘十五五’规划献良策”活动,鼓励代表结合自身专业和工作实际,提出具有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议。活动共收集了对省、市、区“十五五”规划纲要编制的意见建议56件,涉及重大基础设施建设、未来产业布局以及教育、医疗、养老等影响群众幸福感的民生关切。四是做实“代表督办”平台。开展区人大代表建议办理工作“回头看”活动,组织区人大代表成立9个监督组,以承办单位自查及监督组督办相结合的方式,对本届以来的区人大代表建议办理工作开展“回头看”,推动79件当年未能解决的代表建议得到有效办理,将总体建议办成率提升了17个百分点。组织区人大代表开展民生实事项目主题监督月活动,推动“桤溪中心小学改扩建工程一期”等15个项目顺利完成、“人民医院医疗服务能力提升”等24个项目序时推进。

下一步,高淳区人大常委会将持续把学习贯彻新修改的代表法摆在重要位置,着力强化代表依法履职意识,全面加强代表工作能力建设,深化“两个联系”制度机制,切实为代表依法履职做好服务保障,让全过程人民民主在基层生生不息、馥郁长青。

(作者单位:高淳区人大常委会办公室)



高淳区人大常委会开展人大代表专题培训暨“人大代表讲坛”活动。摄影/祁瑞宇

代表“四个面对面” 向新求质促发展

——浦口区推进开发区人大工作的创新实践

文 图/陈 胜

“一年多来，开发区组织了丰富的代表活动，为我们企业人大代表深度履职、开展交流提供了很好的平台！”来自江苏久吾高科技股份有限公司的市人大代表党建兵深刻感受到浦口经济开发区人大工作一年来的探索和成效。浦口区人大常委会高度重视开发区人大工作，创新开展开发区人大代表“四个面对面”活动，充分发挥人大代表作用，为园区发展注入新动能。

代表·部门面对面，共谋发展大计

“企业与知名高校、科研机构合作建立科技研发中心、成果转化中心后，可以享受什么政策？”“公司需要流动资金贷款，应该如何找到合适的银行产品？政府部门可以提供哪些帮助？”在“代表·局长面对面”活动中，人大代表们将收集来的企业诉求进行整理，向政府部门进行咨询，帮助企业解决生产经营中的难题。活动中，开发区人大代表与区政府发改、工信、商务等部门局长开展座谈交流，围绕园区发展、产业优化、营商环境等重点，共商发展路径、共谋发展良策。

服务企业本就是政府部门的职责，人大搭建的交流平台让部门和企业沟通更加畅通无阻。代表们提出的很多意见建议都具有很强的前瞻性和指导意义，为政府部门转变思维、改进工作提供了强有力的支



浦口经济开发区开展“代表·局长面对面”活动。

持。“代表们站在企业角度提出的问题，往往也是我们工作中容易疏漏的方面，这既是对我们的提醒，也是对我们的鞭策”，政府部门的局长们也将面对面活动视为推进本职工作的重要抓手。

“通过此次活动，人大代表将企业的需求、发展的需要直接传达到政府部门，减少了转达的环节，民意表达更加直接、高效！”区人大常委会副主任韩忠参加了“代表局长面对面活动”，对于活动取得的效果十分满意。

代表·园区面对面，共解矛盾问题

“入园大项目、带动性龙头项目不多，标准厂房‘筑巢引凤’效果不够好，建议在招商引资方面进一步解放思想，解决好招商难和项

目少之间的矛盾，努力提升园区的产业集群效应”“园区部分路段交通灯损坏，维修恢复不及时，没有了交通灯的限制，一些大型车辆速度较快，为园区职工带来安全隐患。”在“代表·园区面对面”活动中，人大代表指出的问题，既有“大事要事”，也有“关键小事”，针对的是园区产业发展的矛盾和社会管理的短板，旨在通过矛盾问题的化解为园区的稳定和发展扫清障碍、提供助力。

开发区人大代表在园区治理中具有独特优势，“在园区、懂园区”的特点使其能够精准地发现问题，并且以“圈内人”的视角审视问题、分析问题。同时，人大代表的有效介入，也会为问题解决提供更专业的意见建议，推动矛盾科学、快速化解。

“交通灯的问题提出后第二天就有相关部门联系我，第三天就已经全部解决到位，人大代表为民履职的优势具象化了。”提起问题的高效解决，江苏天穗智能科技有限公司的杨杰代表带着满满的自豪感。

代表·职工面对面，共推利民之举

“我是住在园区的职工，园区、企业建得标准很高，工作环境没的说，但园区配套还有不足，子女上学、寻医问药都要去城区，下班后想锻炼锻炼，也只能走走路散散步。”对于开发区职工群众而言，园区既是生产区，也是生活区，在“代表·职工面对面”活动中，来自园区企业的李先生向人大代表反映园区在生活配套方面存在的短板。

人大代表根据职工群众反映的问题，在充分调研、深入分析、多方征求意见的基础上向政府和园区提出建议：“园区教育医疗等配套还不够完善，建议开发区进一步强化民生资金保障落实，有计划、分阶段地推进开发区民生项目建

设”“公园、体育场、文化馆等场所很少，开发区职工群众业余文体生活受限，希望能加以重视”。

在人大代表的推动下，浦口经济开发区文体中心计划于2025年底建成，目前，前期招商已经启动，预计2026年第一季度可以正式投入运营，在不久的将来，开发区广大职工群众也可以享受到家门口的文体娱乐活动。

代表·代表面对面，共创美好未来

农产品是农民增收致富的重要来源，浦口区桥林街道周营村土地肥沃、水源充足，村民种植的蔬菜不施肥、不喷药，照样质量好、产量高，但是蔬菜销路一直是个令人头痛的问题，作为周营村党支部书记的张芳代表为此找了不少门路。

“我们的企业离你们村很近，每天七八千名员工的用餐对于蔬菜的需求量很大，但员工餐厅准入标准较高，所有的蔬菜必须符合安全卫生标准，不能出任何问题”，“代表·代表面对面”的座谈会上，来自华天

科技（南京）有限公司的诸玉平代表给予了回应。就这样，一场人大代表的“跨界合作”悄然开始。

在经过多轮磋商后，两位市人大代表共同为蔬菜直供基地揭牌，双方签订合作共建协议，区人大常委会领导现场见证。此次蔬菜共建基地的落成，推动周营村蔬菜产业逐步由数量满足型向品质安全型转变，以“订单式”种植实现生产和市场的精准对接，切实守护住农民的“钱袋子”。华天科技依托蔬菜共建基地，让广大员工吃上了“新鲜菜”“健康菜”“放心菜”，实现企业管理的不断优化，切实保障了员工的“餐盘子”。

一方为基层群众代言，为了农民的生计，积极为蔬菜销售“找路子”，另一方为职工群众代言，为了员工用餐的安全和品质，努力为企业“出点子”，双方都有一个共同的目标——为民谋利、替民解忧，这是人大代表联系群众的重要抓手，也是人大代表履职为民的情怀与担当。

浦口经济开发区人大代表“四个面对面”活动构建了“代表—政府—园区—群众”之间的良性互动，让政情传达更加高效、让民意表达更加顺畅。浦口区人大常委会也将围绕汇集民意、深度聚焦、赋能发展，推动全过程人民民主在园区的生动实践，努力将园区人大代表工作打造成加强和改进新时代人大工作的“新名片”。

（作者单位：浦口区人大常委会办公室）



浦口区的两位市人大代表“跨界合作”共建蔬菜直供基地。

做实财经监督“加法” 为高质量发展蓄势赋能

文 / 刘力畅 张 鹤

近年来，江宁区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面加强新时代基层人大工作和建设，着力发挥省人大常委会预算工委基层联系点作用，做实财经监督“加法”，助力全区经济社会高质量发展。

一、坚持多向发力，以“1+4+N”机制推动基层联系点工作走深走实

自2023年8月被确定为省人大常委会预算工委基层联系点以来，区人大常委会将基层联系点作为深入宣传贯彻党中央方针政策、决策部署和人民代表大会制度显著优势的重要阵地，广泛收集人大代表、街道议政代表和社会各界在人大财经监督工作中的意见建议，探索建立“1+4+N”工作机制，不断增强财经监督工作实效。

“1”即建立一套工作机制。建立健全常态化经济分析机制，自2020年开始，每月收集汇总区发改、财政、统计等经济部门的分析资料，形成月度、季度经济运行情况分析报告，内容涵盖工业生产、投资、消费等多个方面，为常委会组成人员及时了解全区经济运行情况，以及在常委会会议上进行全面深入审议提供参考。

“4”即加强“四支队伍”建设。注重发挥区人大财政经济委员会、财政经济代表专业组、预算审查专



江宁区第十八届人大常委会第十九次会议听取和审议区政府关于江宁区2023年度财政同级审查问题整改及建立健全审计查出问题整改长效机制落实情况的报告。

家委员会和区人大常委会各街道园区工委在财经监督中的积极作用。新的一届人大常委会工作伊始，即邀请计划、预算审查监督领域资深专家为“四支队伍”成员授课，帮助其进一步熟悉财经监督工作。今年5月，举办财经工作培训会，为街道园区财经监督夯实基础。

“N”即组织开展多元化活动。定期赴有代表性的部门、街道、园区开展走访调研，全面了解经济运行情况。2022年以来，分别就园街财政运行及财政管理体制实施情况、重大产业项目建设情况、民营经济高质量发展及法治保障情况开展专题调研，其中部分调研成果获区委主要领导批示肯定，并在《江苏人大调研》《南京人大调研》《金陵瞭望》等媒体刊载。

二、坚持多维赋能，以“全过程+数字化”护航经济运行回向好

预算监督链条更全。预算编制前，通过微信公众号面向公众征求对预算编制工作和预算审查监督工作的意见建议。每年选取两个部门组织开展专题调研，了解部门预算编制情况、提出审查意见。通过预算联网监督系统实时跟踪部门预算执行情况，加强对预算执行的全过程监督。连续两年在对部分部门开展预算预先审查的基础上，继续对其决算开展跟踪监督，形成由预算编制到预算执行再到决算的审查闭环。

预算绩效审查更严。每年选取部分重点区级专项资金，要求相关部门在申报预算时同步申报项目绩

效目标并报送区人代会进行审查。定期对执行进度过慢、情况异常的预算单位进行函询，促进财政资金的效率和效益作用发挥更加充分。去年11月以来，两次就专项资金执行进度较低问题开展专题调研，推动资金使用绩效的提升。

预算联网监督系统建设更实。在南京市率先启动并完成区级预算联网监督系统建设，根据工作需要持续推动系统优化升级。定期抓取财政预算一体化平台系统数据，监管资金由单一的当年预算安排资金拓展到年初预算资金、上级补助资金、上年结转资金及预算追加资金，更加全面掌握资金支出进度。增加财政专项资金实时监控等功能，实现对财政资金使用情况动态、实时、全方位的监督。

三、坚持多措并举，以“监督+决定”促进国有资产保值增效

国资监督机制日益完善。2019年，区委出台区政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见。2023年，区人大常委会作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，为加强人大国资监督职能、深

化国资监督工作提供了制度保障。

国资监督领域全面覆盖。2019年至2024年，连续六年听取和审议全区国有资产管理情况的综合报告，并分别对行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产管理情况的专项报告进行了重点审议，实现对“三大领域”国资管理情况监督的全覆盖。坚持对事监督和对人监督的有机结合，对区国资办主要负责同志开展履职评议，全方位推动提高国资管理水平和使用效益。认真落实市人大常委会关于强化乡镇国有和集体资产管理监督的部署要求，指导街道工委开展资产监督工作，在区内个别街道探索实行报告制度。

国资监督质效稳步提升。持续拓展国资监督广度深度，深入了解全区国有资本投资等情况，提出针对性意见建议。重点关注以往年度审议意见落实情况，推动区政府制定出台《关于进一步加强街道所属国有企业监管的通知》。充分运用审计部门专项审计调查的监督成果，提出针对性建议，促进问题整改，推动国有资产规范管理和高效运作。

四、坚持多管齐下，以“全口径+常态化”助力债务风险有效防范

关注推进债务风险防范化解。坚持将政府债务审查监督作为全年预决算审查的重点内容，重点调研了解债务资金安排项目推进情况和资金使用效益。区人大常委会党组定期听取政府性债务及融资平台经营性债务管理情况报告，对债务开展全口径审查和全过程监督，推动区政府积极稳妥化解政府债务。

密切人大与审计贯通协同联动。严格按照区人大常委会关于加强审计查出突出问题整改情况监督的实施意见要求，监督推进审计查出问题整改工作。配合省市对“上审下”查出问题进行跟踪监督，提出切实可行的整改建议。探索实行“专题审议+专题询问+满意度测评+回头看”的组合监督模式。听取和审议2023年度财政同级审查出问题整改及建立健全审计查出问题整改长效机制落实情况的报告，推进做实审计整改“下半篇文章”。

严格审查债务限额与预算调整方案。不断加大对预算调整的审查监督力度，持续强化对预算调整合法性、合理性、真实性的审查监督，助力规范政府预算调整工作。注重对债券资金的跟踪监管，每年按计划听取和审议地方政府债务限额和市转贷新增地方政府债券安排及预算调整方案的报告。围绕做好存量隐性债务的置换，督促区政府及相关部门发挥财政职能作用，畅通资金链条，缓释化债压力，增强发展动能，完成好年度预算收支任务。

（作者单位：江宁区人大常委会办公室）



江宁区人大常委会开展部门预算预先审查。

深化专题询问 奏响乡村振兴“监督进行曲”

文 / 六合区人大常委会办公室

“实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴。”近年来，按照党中央顶层设计和省市部署要求，六合区紧扣南京都市现代农业强市建设，协同推进城乡融合与新型城镇化建设，推动乡村全面振兴各项工作扎实有序开展。在六合区乡村振兴的生动实践中，区人大常委会精准定位、主动作为，以专题询问为关键抓手，切实肩负起深度“参与者”、全力“推动者”与刚性“监督者”的三重使命，以法治力量和制度优势为乡村全面振兴注入强劲动能。

聚焦乡村振兴，把准监督“方向盘”

近年来，六合区人大常委会始终胸怀大局，切实扛起推进乡村振兴的人大担当。2022年至今，由区人大常委会领导分工督办重点人大代表建议共50项，其中有15件为涉农建议，占比达30%。围绕区委关于“产业强区 富民强村”的部署要求，六合人大连续四年将农业农村高质量发展作为重点工作议题，构建全方位监督格局。2022年4月，区五届人大常委会第三次会议审议区政府关于加快农业农村高质量发展，促进乡村振兴工作情况的报告，并进行专题询问；2023年6月，区五届人大常委会第十一次会议审议区政府关于农业社会化服务创新工



六合区人大常委会调研推进乡村全面振兴工作情况。摄影 / 张行康

作的报告；2024年6月，区五届人大常委会第十九次会议审议区政府关于培育新型农业经营主体推动农业产业发展情况的报告。今年10月，六合人大再次聚焦乡村全面振兴议题，听取和审议区政府关于推进乡村全面振兴工作情况报告，并进行专题询问，以人大监督“组合拳”促进乡村全面振兴。

专题询问是宪法和法律赋予人大常委会的法定职权，也是贯彻党的二十届三中全会精神、践行全过程人民民主重大理念的具体行动和重要举措。为确保专题询问能问在“点”上、问出成效，今年3月份以来，由区人大常委会主任徐健带队，组织区人大常委会委员、人大代表组成调研组，围绕推动村集体经济发展和改善农村人居环境等重点问题，走访全区9个街镇进行专题调研，

通过走访调研、实地察看、查阅资料、听取情况汇报、召开座谈会等方式，全面了解群众对基础设施改善、就业增收的期盼，深入排查乡村振兴推进过程中产业发展、农业用地、资金安排等方面的工作情况，广泛收集民生保障、生态保护、基层治理等各方面的意见建议，为专题询问奠定了扎实基础。

紧盯难点堵点，一问一答“见真章”

10月27日下午，这场经过精心筹备的专题询问会正式拉开帷幕。会上，区农业农村局作关于乡村振兴工作情况的报告，晒出了亮眼的工作成绩单。2024年度，六合区获评“全省乡村振兴战略实绩考核争先进位的县”。听取报告后，区人大常委会组成人员、部分区人大代

表组成“考官团”，就推进乡村全面振兴的重点难点和人民群众关切期盼连发7问；前来“赶考”的区发改委、财政局、交通运输局、城管局、农业农村局、文旅局、规资分局等部门负责同志直面问题毫不回避，找差距、亮承诺、谈举措。会场气氛“热辣滚烫”，尽显人大监督的“较真碰硬”。

产业振兴是乡村振兴的基础和关键。“发展乡村产业，经常卡在用地难、费用高这个问题上。咱们六合在保障乡村产业用地，尤其是支持农业与加工、旅游这些产业融合发展的项目用地方面，有没有一些创新的办法或特殊的政策？”区人大监工委主任委员王顺香直奔主题展开询问。区规资分局负责人直面矛盾、诚恳作答：《进一步保障和规范农村一二三产业融合发展用地促进产业振兴三年行动方案（试行）》即将出台，我们通过“规划给空间、指标给保障、成本给优惠、审批给便利”这四大举措，将现有成功经验与未来政策红利相结合，全力破解用地瓶颈，为我区全面推进乡村振兴和实现“富民强村”

目标提供坚实的要素支撑。

农村道路作为乡村振兴的“先行官”，是打通乡村振兴“任督二脉”的关键工程。“俗话说，要想富，先修路。农村路网建好之后，管理和维护是关键。六合在确保农村道路能够‘建好、管好、护好、运营好’方面，具体是怎么做的？另外，在推广‘交邮快供’这种新模式上，有哪些实际动作，来方便农产品出村、工业品下乡？”区人大法制委员会主任委员韩永国接连提问。区交通运输局负责人表示：为确保农村道路能够“建好、管好、护好、运营好”，我们坚持规划先行，加快构建“五横、四纵、多联”的县道公路网络；坚持建养并重，不断健全农村公路管理养护体制，推动建成区、镇、村三级网格化管理体系；坚持融合发展，充分发挥农村公路网的辐射作用，“运营好”农村资源路、旅游路、产业路，全力推动农村经济产业高质量发展。

在长达一个半小时的专题询问中，围绕粮食安全保产量、聚焦要素保障破难题、着眼文旅融合促发展……现场洋溢着直面问题的锐度

与共谋发展的温度。这场专题询问虽已圆满落幕，但以乡村振兴为主题的这场“大考”，仍在持续作答中。

持续跟踪问效，做实监督“后半篇”

专题询问，“问”是起点，关键是在于写好整改落实的“后半篇文章”。一场“问得准、问得深”的专题询问，最终价值必须通过“改得实、治得好”的扎实成效来体现。为此，六合区人大常委会将以此次专题询问成果为崭新的奋斗起点，坚持围绕中心、服务大局，将推动乡村全面振兴作为依法履职的重中之重，精心书写一篇有力度、有温度的整改落实文章。

闭环监督，确保问后“必”改。会后立即梳理问题，形成“问题清单”与“责任清单”交“一府两院”及相关部门办理。及时建立整改台账，通过定期听取报告、组织实地视察等方式跟踪督办，实行销号管理，确保整改落地见效。多措并举，推动问后“深”改。综合运用多种监督形式，听取审议专项工作报告，聚焦产业、治理、环境等难点开展执法检查，保障《中华人民共和国乡村振兴促进法》等落地，组织专题调研，针对深层次矛盾提出对策，为决策提供精准靶向。依靠代表，助力问后“实”改。发挥人大代表桥梁纽带作用，邀请代表参与跟踪督办，成为整改“见证者”与“评判员”，同时利用代表家站点等平台收集民意，确保整改始终紧扣“惠及于民”的落脚点。六合人大以刚性监督之力，将乡村振兴的宏伟蓝图一步步变为棠城大地的现实图景，让发展成果真正成为人民群众可观可感的幸福生活。



六合区人大常委会组织召开推进乡村全面振兴工作座谈会。摄影 / 尹懋欣



栖霞区人大代表仙林街道代表组视察文化惠民类民生实事项目推进情况。摄影 / 王琪

以民主之道 促治理之进

——全过程人民民主赋能新时代“枫桥经验”的仙林实践

文 / 栖霞区人大常委会课题组

全过程人民民主，是以习近平同志为核心的党中央在对国内外民主政治发展规律深刻洞察、全面总结和准确分析基础上提出的重大理念，彰显了中国特色社会主义民主的鲜明特色和显著优势，为新时代新征程坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路提供了方向指引和价值遵循。基层作为国家治理的基础一环，是落实全过程人民民主的根基所在。积极发展基层民主，确保全过程人民民主在基层落地生根，对发展社会主义民主政治、推进国

家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。今年以来，南京市栖霞区人大常委会结合深入贯彻中央八项规定精神学习教育，聚焦仙林街道“密切联系群众，推动网格化民主治理”先进做法开展调研，深入探究全过程人民民主重大理念在基层社会治理中的有效运用，深入探究地方人大常委会、人大代表在全过程人民民主赋能基层社会治理中的职责定位、作用发挥等问题，更好肩负起地方人大常委会在深入践行全过程人民民主重大理念中的使

命职责。

一、全过程人民民主赋能新时代“枫桥经验”的仙林实践

近十年来，仙林街道把全过程人民民主贯穿于社会治理各领域各环节，以民主赋能基层之治，在网格化治理上不断探索创新，形成了“党委统领、网格连心、民主赋能、多元参与、协同共治”的民主治理体系，取得了令人瞩目的显著成效。

（一）坚持党的全面领导，健全全过程人民民主在治理中的组织

体系。把组织体系建在网格上，夯实民主治理“基本盘”。在网格中设置“1+3+N”党组织，90个综合网格设立党委（党总支），195个专属网格按照楼栋、商业、街区、志愿者队伍等分类，设立若干党小组；将人大代表、街道议政代表纳入网格党组织，依托社区网格，建立人大代表联络站（点），定期组织代表接待选民、走访群众。把业务服务延伸到网格里，织密民主治理“协作网”。把街道各项工作职能梳理整合为网格十项职责，建立相应工作机制。定期梳理人大代表、街道议政代表反映的涉及公共事务和民生诉求的意见建议，由下沉科室和网格力量协同办理、跟踪、反馈，推动人大代表建议和群众意见办理闭环管理，确保人民群众反映的问题有人办、及时办。把作用发挥体现在网格中，筑牢民主治理“同心轴”。实施党员干部、人大代表下沉的常态长效机制，保持与辖区群众的密切联系，及时发现问题、解决问题。常态化开展“进万家门、访万家情、送万家暖、结万家亲”四万走访活动，定期邀请党代表、人大代表、政协委员、街道议政代表、群众代表、驻区单位对各网格工作开展社会评议、群众评议，增强了人民群众对民主治理的可感可及和参与度。

（二）践行党的根本宗旨，致力于全过程人民民主在治理中的价值坚守。坚持将“政之所兴，在顺民心”的民主理念、民本情怀深深嵌入基层治理的肌理之中。一个拆迁安置小区因市民私搭乱建，存在安全隐患，“地下室不整治迟早要出事”，这种强烈的呼声，通过人大代表联络站、选民接待日、“四

方议事”等渠道集中反映上来。街道组建包括社区网格员、居民志愿者、物业工作人员、人大代表在内的6个工作组，下沉39栋居民楼，一户一户上门做工作，变服务对象为工作力量，通过十个月的努力，全面完成小区地下室整治工作，营造了“人人社区主人翁”的浓厚氛围。坚持群众的事与群众多商量，集聚群众的智慧、让群众多参与、汇聚群众的力量，求得社会治理最优解。仙林新村拆迁安置房北区杆线杂乱悬挂，存在安全隐患。街道在整治前，邀请人大代表牵头或参与，引导小区居民、商户、社会组织等通过议事提案、代表建议等形式，围绕公共设施、环境提升、资源利用等提交了18项建设性意见；整治中，施工方案前后3次在小区公示，广泛征求群众意见建议，赢得群众的理解和支持。最终整治工程仅用了57天，期间没有一个居民上访，没有一个投诉。这背后，人大代表深入群众、化解疑虑、监督推动作用不可或缺。坚持将维护好人民群众的根本利益作为践行全过程人民民主的出发点和落脚点，作为基层治理的活力所在。2022年，在街道民生实事项目征集过程中，仙林街道大成名店商业街区负一楼店铺安全隐患问题被多位人大代表通过建议形式提出，最终相关整治工作被正式票决纳入年度重点民生实事项目。街道党政负责同志分组包干，挂表作战，依托网格巡访、“四万”走访、专班问访，逐户沟通；人大代表一方面发挥“润滑剂”与“扩音器”作用，助力方案优化与共识凝聚，另一方面在矛盾化解、证照办理、许可审批等方面，主动对接，积极履行监督职能，推动相关部门

靠前服务、提高效率，经过13个月的整修改造，彻底消除了安全隐患，实现了“零上访、零补偿”。

（三）落实党的民主制度，加强全过程人民民主在治理中的制度保障。做好民主选举。将区人大代表换届选举全过程形成清单广泛开展宣传，通过开展登门摸排掌握底数，运用居委会、楼事会、居民议事会等方式，组织小区居民、选区选民对代表候选人开展充分讨论，收集意见建议，由党员代表、居民代表、无党派人士、企事业单位、媒体等群体组成选民监督小组，充分保障群众在选举过程中的知情权、参与权、表达权。做细民主协商。在每个小区建立“居民之家”，每月组织社区党员、网格员、社区民警、志愿者、业委会、业主代表、物业公司、驻区单位等开展“八方议事”，采用社区提事、党员议事、邻里话事、群众定事的方式，充分调动居民参与民主协商的积极性，定期邀请人大代表和议政代表参与议事活动，提供法律、政策咨询，帮助梳理共性问题，推动议一件事、解决一类事。做好民主决策。完善社会治理参与机制，将一个个涉及群众利益的具体事项，通过线上、线下多种途径，广泛听取各方意见，引导居民积极参与、全体票决，充分尊重群众意愿、充分汇聚群众智慧，实现科学民主决策。做优民主管理。实行居民区社区“两委”与小区业委会、物业管理委员会交叉任职，物业公司、业主委员会中的党员负责人或党员骨干，担任兼职的社区副书记、副主任，畅通“两委”与小区民主管理的渠道。制定基层群众性自治组织依法履行职责事项、协助政府工作事项“两份清单”，采取“一下一上”全面

发动、“二下二上”征求意见、“三下三上”共同约定的方式，在35个小区普遍订立居民公约，使群众自治有章可循。做实民主监督。2021年区人大常委会民生实事项目人大代表票决制实施以来，区人大常委会仙林街道工委与区人大专委会、常委会工作机构组成若干监督小组，先后围绕教育医疗、保障性住房建设、青年群体就业等群众关心关切问题开展视察调研和座谈交流15场次，推动建成幼儿园、中学4所，普惠托育服务机构和青年人才驿站各一家，创成省市优质幼儿园5家、省级基层医疗卫生机构五级中医馆1家等多项民生关键好事。

（四）走好党的群众路线，畅通全过程人民民主在治理中的实践渠道。多元化联动，统筹治理“资源库”。发挥各级代表牵头、联系、协调作用，实施高校、街社结对共建计划，引进高校院系服务团队、高校社团下沉街道、社区、小区，实施理论宣讲、文明实践、便民助困、平安治理等服务项目，以“多元参与、快速响应”的治理模式营造基层治理良好局面。特色化引领，打造治理“金品牌”。深化“联络站点+基层治理”融合，推动代表联络站与基层立法联系点、志愿服务站、党群服务中心协同联动，建立“人大代表+立法联络员+群众志愿者+网格员”联合履职机制，充分发挥队伍中党员干部、人大代表、居民代表等影响力，开辟“志愿者一志愿者骨干队员一万家欢志愿队队长一万家欢志愿总队队员一盯得紧督导队队员”成长通道，激励群众持续发挥作用。社会化服务，激发治理“源动力”。按照“党建引领社团、社团服务群众”思路，建立

社会治理创新促进中心，同步成立了社会组织联合党支部，发挥支部引领作用，孵化社会组织、培育群众骨干、提供公益服务、助力社会治理；引进“七色彩虹”“银杏树”等枢纽型社会组织，年均开展助老、助小、助残、助困等各类惠民活动千余场，实现社区、社会组织、社会工作“三社联动”，以社会组织活力提升，让社会治理更有效能。

（五）贯彻党的法治方略，规范全过程人民民主在治理中的运行程序。依法防范化解矛盾。坚持预防在先、发现在早、处置在小，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，加强矛盾纠纷源头预防、非诉讼纠纷及时就地化解，建立人民调解委员会，运用源头预防、广开渠道、一抓到底、春风化雨“四步法”实现“小事不出网格、大事不出社区、难事不出街道、矛盾不上交”。依法处置信访纠纷。探索形成首接三告知、办理三见面、化解三坚持“333”工作机制，做到所有信访事项分清性质不外推、规范办理不上行、化解稳定不反弹。依法维护安全稳定。结合市人大常委会制定的《南京市社会治理促进条例》《南京市安全生产条例》等地方性法规实施情况报告和区人大常委会执法检查等工作，进一步完善居委会、业委会、物业服务企业协调运行机制，强化对业委会组建、换届、日常工作的监督把关，提升物业管理水平和小区和谐稳定；规范物业在小区管理、环境维护、治安巡逻、违建整治等方面行为，及时引导各方协商问题、化解矛盾。

二、全过程人民民主赋能新时代“枫桥经验”的经验启示

仙林实践，对于贯彻落实习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，健全人民当家作主制度体系，特别是提升国家治理体系和治理能力现代化，都有着许多有益启示。

启示之一：坚持党的领导是根本保证。发展全过程人民民主，归根到底就是要把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起，形成高效的治理合力，凝聚起全社会的广泛共识，汇聚起各方的智慧和力量，共同为推进中国式现代化而奋斗。仙林实践表明，只有坚持党的领导，才能在国家治理体系中为公民参与提供多元、畅通、有序的渠道，民主治理才能通过吸纳与合作等方式整合不同治理主体的治理资源、融合不同治理主体的风格、统筹好不同利益群体的政策主张、解决好治理中的各种矛盾和难题，把党的正确主张变为群众的自觉行动，使全过程人民民主的特点和优势切实转化为治理特色和效能。

启示之二：创新制度体系是重要保障。有完整制度体系保障的民主，才最可靠、最稳定。对于全过程人民民主而言，其发展根植于人民当家作主的制度体系，这就是它要守的“正”；在党的全面领导下创新民主制度机制，完善各项政策举措，保障人民各项民主权利得到全面落实，这就是它要创的“新”。仙林实践表明，只有平衡好制度坚持与制度创新之间的关系，建立健全价值引领、联动协商、吸纳整合、环节贯通等一系列全面、广泛、有机衔接的制度体系和运行机制，人民参与国家治理才有更完整的制度程序和更完整的参与实践，全过程人民民主的民主制度和民主实践才

能更充分地体现民主价值，国家治理体系和治理能力现代化水平才能进一步提升。

启示之三：人民广泛参与是核心要义。没有人民，就没有民主。全过程人民民主的主体是人民，为了谁、依靠谁是发展全过程人民民主的核心问题，也是国家治理的价值目标和实践向度。仙林实践表明，只有深入贯彻中央八项规定精神，密切党同人民群众的血肉联系，与人民群众同呼吸、共命运、心连心，充分发挥各级人大代表的作用，扎实做好基层人大工作，才能确保广大人民更好地当家作主，广泛地参与国家治理和社会生活之中；通过充分尊重民意、汇集民智、凝聚民力、改善民生的方式落实人民群众的主体地位，以民主改民生促治理，才能充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主，国家治理的效益、效率、效能才能得到充分发挥。

启示之四：走好法治之路是关键支撑。民主是法治的基础，法治是民主的保障。发展全过程人民民主，推进国家治理体系和治理能力现代化，必须在法治轨道上进行。仙林实践表明，只有运用法治思维和法治方式推进民主治理建设，形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围，充分发挥法治对民主治理的引领、规范和保障作用，把全过程人民民主重大理念和重要原则贯彻到社会治理法治化建设的全过程、各方面，将各种矛盾纠纷化解于未然，才是社会治理的最好方法、最高境界。

三、全过程人民民主赋能新时

代“枫桥经验”在人大工作中的转化运用

仙林街道以全过程人民民主赋能新时代“枫桥经验”，从实践中深化了基层社会治理的内涵和认识，既体现了新时代特征，也为我们充分发挥人大及其常委会在践行全过程人民民主重大理念中的重要作用，全面发挥人民代表大会制度的特有优势，提供了有益借鉴、探索了有效路径。

一是要突出“党委统领多元参与”的治理格局，筑牢人民当家作主的坚实根基。发挥基层党组织动员、组织、领导群众的中坚作用是“枫桥经验”的核心。仙林街道重点通过构建多元主体全新互动机制，提升治理能力，重塑治理过程，畅通组织脉络，激活资源流动，扩大党和政府与社会、企业、公民之间的联系协同并展开良性互动，实现了对社会治理的赋能。这一做法，使党委领导的组织优势，成为社会治理中的资源整合集聚优势、群众组织动员优势，形成了人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理良好局面，为人大思考如何推动代表深度融入基层治理、发挥桥梁纽带作用提供了重要范例。

二是要坚持“实施民主贯通全程”的治理模式，释放提升实践效能的强劲动力。依靠群众解决基层问题是“枫桥经验”的灵魂。仙林街道每年通过各级人大代表接待联系选民活动、民生实事项目征集、街道议政代表会等方式，开展民意收集与回应工作，让人大代表真正成为党和政府连接人民群众的桥梁纽带，能够把群众零碎分散的意见，经过研究转化为集中系统的意见，形成正确的决策，再到群众中进行

宣传、号召和动员，从而得到群众的支持，并转化为群众的自觉行动，先后圆满解决水环境整治、小区杆线下地等克难攻坚“硬骨头”问题30余个，使群众满意度连续保持在95%以上。这一做法，充分发挥人民群众主体作用，强调治理体系和治理过程的开放性、参与性、合作性、透明性，围绕征询、计划、协商、票决、决策、执行、监督等环节构建出民主实践体系，通过扩大公民和非政府组织在公共事务和公共决策过程中的参与度，来整合治理的资源，释放治理的动力，提升治理的效能，为人大完善民意表达平台、优化监督流程、推动民主决策在基层落实落细提供了实践路径。

三是要秉承“坚持以人民为中心”的治理取向，汇聚促进社会和谐的磅礴力量。保证整个社会运转更有序健康是“枫桥经验”的目的。仙林街道聚焦“经济社会发展的重大问题和涉及群众利益的实际问题”进行民主创新，确保地区的发展和稳定，以创造良好的治理环境，成为全国高校区域技术转移转化中心的主阵地之一，增强了经济发展后劲，为民主和民生建设注入了强大的动力。这一做法，利用民主建设为民生建设提供更多的公共资源、公共服务和公共政策，为民主治理建立完善了以经济发展为基础的复合动力系统，形成了人民“需求、利益、意志、主体”四位一体的价值追求体系，创造了地区经济快速发展和社会和谐稳定的良好局面，为人大围绕中心、服务大局，依法履职推动解决发展不平衡不充分问题，实现人民对美好生活的向往提供了有益借鉴。



新街口街道悦心居家养老服务中心。

关于老年助餐服务的研究与对策建议

——基于玄武区养老助餐点建设的实践探索

文 / 玄武区人大社会建设委员会

养老服务事关百姓福祉与社会和谐稳定，老年助餐服务已成为最迫切的居家养老服务需求之一。南京市委、市政府高度关注老年助餐工作，自2017年起连续六年将银发助餐列入为民办实事项目。为更好助力全区老年助餐服务工作，打造玄武特色品牌，区人大常委会将其列为重点调研课题，由社会委成立调研组，25名社会委委员和专业组代表全员参与，对全区77家老年助餐点进行走访，调研分析、综合研判，提出意见建议。

一、基本情况

玄武区结合各街道社区老年人口分布情况，采用“中心厨房+银发助餐点+就餐、配餐、送餐”的方式，截至2024年底，全区建设可直接向老人提供餐食服务的老年助餐点77个，其中依托社区居家养老服务中心内设助餐点63个、独立助餐点14个。部分养老机构、社区食堂的助餐服务也可覆盖服务周边居民。用房性质方面，以机关事业单位提供用房为主。其中，由街道、社区、军休所等机关事业单位提供用房的助餐点60个，租赁他人房屋

经营的15个，利用自有产权房屋经营的2个。助餐体量和就餐形式方面，可现场制作餐食的助餐点用餐更受青睐。全区老年助餐点日均助餐约1700人次，大部分助餐点仅提供午餐服务。可现场制作餐食的助餐点13个（含1个中心厨房），日均助餐约1100人次，占助餐总量的65%，基本实现每街道至少有一个现场加工型助餐点，其余64个助餐点均为接受其他渠道配餐。2023年，全区累计助餐量共计293049人次，其中站点就餐241271人次，送餐上门51778人次。价格方面，

供餐价格集中于12至15元区间，居民支付价格集中于10至15元区间。其中供餐价格在12元以下的占14.9%，12~15元的占65.7%，15元以上的占19.4%。实际支付金额10元以下的占31.1%，10~15元的占52.5%，15元以上的占16.4%。

二、主要做法

玄武区已基本建成中心厨房集成供、养老服务机构网点辐射供、社会餐饮企业分散供的老年助餐格局，打造形成养老服务“新名片”。

一是整合现有资源，推动老年助餐服务提质升级。玄武区创新建立助餐点动态评估机制，2023年以来累计清退、合并低效助餐点15家；同时对有发展潜力的助餐点进行示范性银发助餐点改造升级，2024年改造完成锁金村街道乐惠居和玄武湖街道悦时光2家示范性银发助餐点，构建起布局合理、梯次分明的老年助餐服务体系。

二是壮大市场主体，打造玄武特色的助餐服务品牌。玄武区立足辖区禀赋特点，不断打造多样化、便捷化、品质化的社区银发助餐服务网络，江苏悦心养老产业集团、周丽平餐饮等助餐服务品牌效益初显。通过融合老年助餐与康养医疗、休闲社交、科普讲座等服务，打造综合性居家养老服务新模式。

三是拓展物业功能，用“物业+生活”模式赋能老年助餐服务发展。依托玄武城建集团等国有企业，开展社区嵌入式助餐服务。区城建集团百子物业开设的“社区食堂”，在为周边居民提供餐饮服务的同时，不断探索延长服务链、创新融合居家养老服务。目前已正常开业运营梅园街道富贵山店、锁金村街道锁

金店、孝陵卫街道小卫街店、玄武湖街道樱铁村店4家“社区食堂”。

三、存在的主要问题

（一）政策支持不够充分

1. 政策制定方面，助餐点建设面积标准要求与可用房产资源存在矛盾。当前南京市政策要求的助餐点建设面积标准须在50m²以上，然而中心老城区房产资源紧张，助餐用房面积矛盾尤为突出。百子物业在区位协调之下调动社区用房资源，也仅能拿出40m²探索设立“百子红”社区食堂，开展社区助餐服务广受社区居民欢迎，但却因面积不达标的问题被“银发助餐点”拒之门外。

2. 政策落实方面，财政资金使用效益不够高。根据南京市政策规定，补贴需助餐点经营满一年后，经过申请、受理、审核、公示等程序后方能发放，结算周期较长，增加了服务主体的运营压力。优惠政策需要更精准匹配需求。例如助餐补贴中的“就餐老人的补助”，是在老人刷助老卡支付时，支付超出补贴标准部分，并非将补贴直接发放到老人手中。一位在居家养老服务中心工作的受访者认为：“养老政策花钱不少，但老人的体验感、获得感不够强烈。”

（二）服务供给整体水平不够高

1. 服务品质有待提升。标准化建设不足。从食材采购加工到成品配送环节，整体流程缺乏精细统一规范，为安全运营埋下风险隐患。部分就餐点存在桌椅间距设置不合理、无障碍设施不够醒目等问题，给老人用餐体验带来一定影响。由于对老人慢性病、过敏史等健康档案和饮食偏好信息收集还不完备，

对用餐老人就餐需求掌握还不够精准。品牌化打造乏力。品牌塑造意识不强，没有树立起能够彰显食品安全的老年助餐服务品牌形象，宣传推广的投入和渠道较为局限，助餐点缺乏鲜明、统一的标识，品牌辨识度不高，吸引力不够。专业化进程较缓。餐食营养搭配缺乏专业营养师规划，契合老年特质餐食的开发还有较大空间，服务培训体系还不够健全，岗位职责内容不够清晰，尊老爱老职业操守内化程度有待加深。

2. 服务潜力尚未充分激发。服务主体运营活力不足。一些助餐机构缺乏企业化的管理，运营模式单一，过度依赖传统路径和政府补贴扶持，缺乏创新思维与策略，缺乏可持续发展能力。服务主体与社区融合度不高。社区居委会、居家养老服务中心等都是能够提供助餐服务的潜在力量，然而多数助餐点与社区医疗机构、养老服务机构、便民生活服务机构之间未形成有效联动机制，与社区养老服务圈、生活服务圈资源融合程度不高，错失了丰富老年人生活体验、扩大自身品牌影响力的良机。

3. 社会力量参与有限。一是高校等大单位食堂、专业餐饮企业加入老年助餐服务积极性、主动性不足；二是社会公益组织参与服务往往是阶段性、项目式合作，运营稳定性差，人员流动大，一些基于短期公益项目开展的助餐活动，合同期满，服务便戛然而止，难以持续开展；三是社会公益慈善力量对老年助餐服务的关注度、重视度还不够高，慈善资金注入力度不够；四是助餐扶持政策不能有效吸引社会力量为老年人专门提供质优价廉、

信得过的助餐服务。

(三) 评估监督管理机制不够健全

政府目前主要以奖补激励的方式推动老年助餐点的建设与发展,但因对服务主体开展服务的过程缺乏有效的跟踪监督和评估管理,导致监管力度不够。具体表现为:各监督管理职能部门间协同配合不够;监管方式较为传统单一,如满意度测评以电话回访的方式反复进行,老人和服务机构被频繁打扰;相关部门对老年助餐政策的宣传和实施指导力度不够,各服务主体尚未形成体现老年助餐公益属性的行业自律;广大群众对此类政策的了解程度不高,难以对服务主体的服务内容和服务质量进行有效的社会监督。

四、意见建议

(一) 加强政策分析研究,完善分层分类补贴措施

1. 开展老年助餐需求普查,构建助餐服务网络,强化政策协同。开展老年人助餐需求普查,系统梳理辖区助餐设施供给能力。结合人口结构、服务半径等要素,制定区级老年助餐服务中长期规划。将助餐设施纳入“一刻钟居家养老服务圈”“一刻钟便民生活服务圈”建设,构建布局合理、功能齐全的老年助餐服务网络。加强相关部门间的协同配合,做好政策统筹,优化落实机制,确保各项政策协同发力。

2. 扶持优质服务主体,完善分层分类补贴体系,优化发放方式。重点扶持运营规范、群众认可的服务主体,助力服务提供者专注提升服务能力。建立“普惠+优待”分层分类补贴体系,细化年龄、经济状况、失能等级等标准,实施差异

化补贴。优化补贴发放方式,推行更可感知的“直接补贴”模式,让老人享受看得见的实惠。

(二) 持续优化多层次供给格局,加快助餐服务扩面提质

1. 推进服务标准化、品牌化、专业化建设。制定场所环境、设施配置等标准化规范,为助餐点建设、管理和服务提供技术支撑。锚定老年群体用餐核心需求,以“适老”“放心”为特点树立品牌形象,与其他市场餐饮品牌形成差异化竞争。提升专业服务能力,定期组织行业交流和老年助餐服务相关的知识技能培训,增强工作人员服务主体意识;结合老年慢性疾病预防、大病康复营养需求和“减油减盐减糖”等需求,制定符合老年人健康膳食的营养标准、慢性病特需膳食标准,实现饮食营养的科学配比与均衡。

2. 围绕发展银发经济延伸服务链。充分发挥市场机制作用,增强助餐点自我“造血”能力,鼓励“1+N”经营模式,在满足老年人需求基础上,积极向周边全年龄段人群推出工作餐、儿童餐、家庭餐等“N”类市场化服务。建设功能覆盖广泛的区级综合性老年服务中心,进一步加强中心厨房的能级建设,以点带面提高全区老年助餐服务水平。逐步增强大数据和人工智能等新技术的应用,精准对接服务对象需求,提供智能点餐、刷脸支付、获取饮食报告等适老化服务。深化社区融合,整合助餐点与社区养老服务中心功能,推动区域内养老服务设施共建共享。

3. 引导社会服务力量有效参与。创新建立激励性引导机制,推动规模化、标准化经营的餐饮企业积极发挥自身选址和运营经验优势,主

动参与老年助餐服务。发挥爱心聚集效应,鼓励和引导公益慈善组织、爱心企业和人士以慈善捐助等方式参与老年助餐服务,鼓励探索“服务积分”“志愿+信用”等模式,吸引有余力、有意愿的低龄活力老人加入助餐服务队伍。支持物业服务企业参与,充分利用物业服务设施就近就便联营服务。积极引入互联网送餐平台、物流企业,优化餐食配送服务。

(三) 健全综合监管机制,保障助餐服务健康持续发展

1. 强化过程监管。民政牵头会同有关部门研究制定助餐服务机构动态管理办法,明确服务机构设立、退出、信息公开等的标准和程序;明确各相关部门具体职责,相关部门应主动作为、协同配合,督促老年助餐服务机构严格落实主体责任。积极发挥市场监管部门食品安全监管职能作用,建立部门联动检查抽查机制,指导助餐机构规范食品安全日常管理,着重落实供餐食品及来源的安全监管。完善智慧监管平台建设,动态监测评估运营服务数据、补贴结算情况等,提高监管效率。

2. 促进社会共管。政府应多渠道开展政策宣传活动,进一步提高养老服务政策信息的公众知晓度。服务机构应实行食品经营许可证、从业人员健康证等在醒目位置公示公开。建立线上线下多渠道投诉反馈机制,让服务对象能够方便、快捷地反馈问题。鼓励聘请人大代表、政协委员、社区老党员、志愿者等担任食品安全义务监督员,定期对助餐点进货渠道、厨房卫生、餐食定价、菜品质量等进行全方位监督,逐步形成政府、企业和社会公众共同参与的监管格局。

九月



4日，市人大常委会党组书记吕德明调研挂钩联系重点企业和重大项目。市人大常委会秘书长方中友参加。

12日，市人大常委会党组（扩大）会议暨理论学习中心组专题学习会议召开。市人大常委会党组书记吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

25日，市人大常委会党组召开会议，通报中央纪委国家监委有关决定，传达市委常委会会议精神。市人大

常委会党组书记吕德明主持会议并讲话。

26日，市第十七届人大常委会第二十次会议召开。市人大常委会党组副书记、副主任沈文祖主持会议，市人大常委会领导杨学鹏、胡万进、刘伟、许明、谈健、方中友和43名委员出席会议。市人民政府副市长常和平，市中级人民法院院长李后龙，市人民检察院、市监察委员会负责同志，部分区人大常委会主任列席会议。

十月

9日至10日上午，南京市第十七届人民代表大会第四次会议召开。会议选举吕德明为南京市第十七届人民代表大会常务委员会主任。市委书记周红波在闭幕会上作总结讲话。

17日，市人大常委会主任吕德明率部分常委会组成人员调研整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况。市委常委、市纪委书记、市监委主任刘海涛，市人大常委会副主任沈文祖参加。

20日、23日，市人大常委会主任吕德明率市人大常委会课题组围绕“充分发挥人大职能作用，为保护传承南京历史文化遗产提供法治保障”开展专题调研。

22日，市十七届人大常委会党组理论学习中心组第三十五次专题学习会暨第四十八次主任会议召开。市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

同日，市人大常委会主任吕德明率部分常委会组成

人员开展实地调研，了解《南京市湿地保护条例（修订草案）》立法情况。市人大常委会副主任谈健参加。

28日，市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习党的二十届四中全会精神。市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

29日至30日上午，市第十七届人大常委会第二十一次会议召开，市人大常委会主任吕德明出席会议并讲话。省人大常委会副主任夏心旻、周广智以省十四届人大代表身份到会报告履职情况。市监委主任刘海涛到会作有关工作情况报告。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友出席会议。市人民政府副市长孙百军、蒋敏，市中级人民法院院长李后龙、市人民检察院检察长章润、市监察委员会负责同志，市政府相关部门、市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻纪检监察组负责同志和分区人大常委会主任列席会议。



10月29日至30日上午，市第十七届人大常委会第二十一次会议召开。
(摄影报道/肖日东)



