

南京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NANJING

6



2025年 总第226期

准印证号: S(2025)01000039

(内部资料 免费交流)

 市十七届人大常委会二十二次、二十三次会议召开

 全市人大工作座谈会召开



江苏省人大代表
林玮

聚焦“充分发挥四个方面作用” 推动新时代人大工作高质量发展

习近平总书记在《在庆祝全国人民代表大会成立七十周年大会上的讲话》中强调“要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”，并对人大提出“充分发挥四个方面作用”的明确要求，为推动新时代新征程人大工作高质量发展指明了努力方向。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，立足人大职能职责，按照总结、继承、完善、提高的原则，依法履职、守正创新，全面提升人大工作质量和水平。

充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。各级人大及其常委会要进一步承担起全面贯彻实施宪法法律的重要职责，坚决维护国家法制统一、尊严、权威。全国人大及其常委会要完善宪法相关法律制度，建立宪法实施情况报告制度，提高合宪性审查、备案审查能力和质量，坚决纠正违宪违法行为，保证宪法确立的制度、原则、规则得到全面实施。地方人大及其常委会要依法行使职权，保证宪法法律在本行政区域内得到遵守和执行。

充分发挥人大在立法工作中的主导作用。“立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。”法律是治国之重器，良法是善治之前提。要坚持科学立法、民主立法、依法立法，进一步健全人大发挥主导作用的制度机制，科学编制立法规划和计划，健全和落实牵头起草重要法律法规草案机制，加强组织协调，发挥审议把关作用，做到凝聚共识、科学决策。要在以往工作基础上，继续抓重点、补短板、强弱项，推动法律体系更加完善。脚踏实地、扎实细致、精益求精地做好立法工作，始终把质量放在第一位，让立出来的法经得起历史和实践的检验。

充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求，就是任何国家机关及其工作人员的权力都要受到监督和制约。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，让人民监督权力，才能让权力在阳光下运行，用制度的笼子管住权力，用法治的缰绳驾驭权力。要坚持正确监督、有效监督、依法监督，更好推动党中央决策部署贯彻落实，确保各国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现。贯彻新修改的监督法，完善监督工作机制，综合运用法定监督方式，增强监督实效。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督。

充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于它深深植根于人民之中。要坚持人民立场，一切为了人民，一切依靠人民，完善人大的民主民意表达平台和载体，健全和落实吸纳民意、汇集民智的工作机制，保证人大各项工作都体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。贯彻实施修改后的代表法，以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，落实好常委会联系代表机制，完善和落实专门委员会、工作委员会联系相关领域、具有相关专业知识的代表工作机制，丰富代表联系群众的内容和方式，支持和保障人大代表依法履职、发挥作用，当好党和国家联系人民群众的桥梁。

（节选自全国人大常委会机关党组《做好新时代新征程人大工作的根本遵循——学习习近平总书记〈论坚持全面深化改革〉第一卷、第二卷》）



▲ 11月18日下午，市十七届人大常委会第二十二次会议召开。会议决定，任命李忠军为市人民政府副市长并代理市人民政府市长职务。

◀ 12月29日至30日上午，市十七届人大常委会二十三次会议召开。





—— 2025年第6期（总第226期） ——

主 办 南京市人大常委会
南京市人大工作理论研究会

编 辑 《南京人大》编辑室

编委会主任 方中友

编委会副主任 李昌训

主 编 吴 德

副 主 编 靳海波

责 任 编 辑 曹 杰

发 送 对 象 全市各级人大代表
全市各级人大机关
市“一府一委两院”及有关部门
外地市人大常委会

地 址 南京市北京东路41号3号楼

电 话 (025) 83638259

传 真 (025) 83638502

电 子 信 箱 njrdxkc@sina.com

邮 政 编 码 210008

设 计 指 导 《金陵瞭望》杂志社

制 作 印 刷 南京紫风文化传播有限公司
江苏奇尔特印刷有限公司

电 话 (025) 84686354

准 印 证 号 S(2025)01000039

印 数 5700

出 版 日 期 2025年12月31日

时论纵横

- 01 聚焦“充分发挥四个方面作用”
推动新时代人大工作高质量发展

专题报道

- 04 市十七届人大常委会二十二次、二十三次会议召开
- 06 全市人大工作座谈会召开
推动党的二十届四中全会精神在人大工作中见行见效

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

- 07 设区市立法机制的新发展、新问题与新举措
——以南京市立法机制为分析对象 / 谈 健

“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动

- 10 深耕经济监督“责任田” 护航新质生产力“加速跑”
——雨花台区人大常委会以扎实监督为区域高质量发展注入动能

都市圈人大

- 12 安徽省宣城市人大常委会——
立足新时代新要求 深入践行全过程人民民主

区人大常委会主任笔谈

- 14 守正创新担使命 履职为民谱新篇
/ 车明军
- 16 发挥制度优势 共绘发展蓝图
/ 赵洪斌

助力“十五五”开好局起好步

- 18 鼓楼区人大常委会——
凝心助力擘画新蓝图 为“十五五”贡献人大力量 / 吴宇伦

立法经纬

- 20 时隔15年，南京修订历史文化名城保护条例
护航历史文化名城“活态传承” / 余梦迪

代表风采

- 22 “前沿领域”拼搏探索“闯”与“创”
——记江苏省第十四届人大代表林玮 / 魏 娜

- 24 把初心播撒在乡村振兴路上
——记江宁区第十七届、十八届人大代表朱泉贵 / 钱 瑶

- 26 他把代码写在广袤稻田里
——记高淳区第十七届人大代表汪君伟 / 石惠雯 吕 同

代表工作

- 28 强基固本激活力 履职为民谱新篇
——建邺区人大常委会推进代表工作高质量发展纪实
/ 薛瑞峰

- 30 发挥代表作用 汇聚高质量发展合力
——栖霞区人大常委会推动代表建议办理纪实
/ 陆智慧

自身建设

- 32 秦淮区人大常委会——
以优良作风推动工作高质量发展 / 祝鲲鹏

监督纪实

- 34 守护绿水青山 绘就生态浦口新画卷
——浦口区人大常委会跟踪监督生态环境保护纪实
/ 朱清华

- 36 强力监督 守护平安校园
——溧水区人大常委会推动校园安全管理工作
提质增效 / 易 刚

- 38 管好基层“家底” 释放发展动能
——六合街镇“两资”监督的实践与探索
/ 陈 晨

基层视窗

- 40 将前沿科技从实验室带进生活现场
——元宇宙技术应用人大代表工作站创新纪实
/ 玄武区人大常委会玄武湖街道工委

研究与探讨

- 42 从双向赋能看“四个机关”建设与民生实事人大
代表票决制工作
——以雨花台区七年实践为例证 / 孙中华
- 45 深化协同融合
推动文体旅产业高质量发展
/ 市人大工作理论研究会课题组

大事记

- 48 11月-12月大事记

封面图片说明：江苏省第十四届人大代表林玮。
(摄影 / 盛建)

封底图片说明：南京城墙博物馆。
(摄影 / 陈向俞)



扫描二维码关注
“南京人大”微信



扫描二维码关注
“南京人大”微信



扫描二维码关注
“南京人大”抖音



12月29日至30日上午，市十七届人大常委会二十三次会议召开。

市十七届人大常委会二十二次、二十三次会议召开

11月18日下午，市第十七届人民代表大会常务委员会召开第二十二次会议。市人大常委会主任吕德明，副主任沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健，秘书长方中友和47名委员出席会议。

会议决定，任命李忠军为市人民政府副市长并代理市人民政府市长职务；任命张蕴为市人民政府副市长。会议表决通过了其他人事任免事项，举行了新任命人员的宪法宣誓仪式。

市人民政府副市长孙百军，市中级人民法院院长李后龙，市人民检察院检察长章润，市监察委员会负责同志列席会议。

12月29日至30日上午，市第十七届人民代表大会常务委员会召开第二十三次会议。市人大常委会主任吕德明，副主任沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健，秘书长方中友和49名委员出席会议。

会议传达学习了中央和省委书记经济工作会议精神。

会议根据市规划和自然资源局局长何流受市人民政府委托作的说明和市人大常委会环境资源城乡建设委员会副主任余才高作的审查报告，审议了《南京市历史文化名城保护条例（修订草案）》。会议要求，市人大常委会和市政府有关部门要认真研究吸纳常委会组成人员提出

的意见，进一步加强对南京历史文化资源和独特城市风貌的整体性、系统性保护，坚持应保尽保、以用促保、活态利用，促进历史文化保护与城市高质量发展深度融合。

会议听取和审议了市人大常委会副主任、市人大常委会执法检查组组长胡万进作的《关于检查〈南京市雨花台烈士陵园保护条例〉实施情况的报告》。会议要求，各有关部门、烈士陵园管理局加强条例的宣传贯彻，增强法规实施的刚性约束，更好继承和弘扬“两高一火”雨花英烈精神，在新时代新征程赓续红色血脉、凝聚奋进力量。

会议听取和审议了市发改委主

任钱维受市人民政府委托作的《关于国民经济和社会发展“十四五”规划纲要实施情况和“十五五”规划纲要草案编制情况的报告》。会议充分肯定南京“十四五”经济社会发展所取得的成就和“十五五”规划纲要草案编制工作，要求市政府及有关部门根据本次会议提出的审议意见，对纲要草案作进一步修改完善，如期提交市人代会审议。

会议听取和审议了市发改委主任钱维受市人民政府委托作的《关于2025年国民经济和社会发展规划执行情况及2026年计划编制、政府投资计划编制情况的报告》。会议要求，市政府及有关部门要深入贯彻落实党的二十届四中全会和省市委全会精神，按照市委经济工作会议部署，推动经济运行稳中有进、提质增效，持续改善人民生活、维护社会稳定，为南京“十五五”开好局、起好步提供有力支撑。

会议听取和审议了市城乡建设委员会主任于茂高受市人民政府委托作的《关于2026年南京市城乡建设计划编制情况的报告》。会议要求，市政府及有关部门要认真践行人民城市理念，充分发挥城乡建设在推动经济社会发展、保障百姓安居宜居等方面的重要作用，保持投资强度，下足绣花功夫，更好推动南京城乡建设高质量发展。

会议听取和审议了市规划和自然资源局局长何流受市人民政府委托作的《关于“十四五”国土空间规划实施和“十五五”国土空间规划编制情况的报告》。会议要求，市政府及有关部门要主动适应城市发展阶段和内涵理念的转变，不断完善规划编制和实施管理机制，着力解决耕林矛盾等规划实施中面临

的问题，为南京经济社会高质量发展提供高水平规划引领和高效能资源要素保障。

会议听取和审议了市委常委、市政府常务副市长霍慧萍作的《南京市人民政府关于2024年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》。会议肯定了当前整改成效，要求市政府及有关部门进一步压实整改责任，确保查出问题全部整改到位，更好发挥审计监督“治已病”“防未病”作用。

会议听取和审议了市发改委主任钱维受市人民政府委托作的《关于2025年民生实事项目实施情况和2026年民生实事候选项目编制情况的报告》，并对项目实施情况进行了满意度测评。会议要求，市政府及有关部门要根据本次会议的审议意见，进一步完善明年的民生实事候选项目，为提交人代会审议做好准备。

会议听取和审议了市司法局局长李鹏受市人民政府委托作的《关于2025年度规章和行政规范性文件制定工作情况的报告》，以及市人大常委会法工委主任钟连勇作的《关于2025年备案审查工作情况的报告》。会议要求，各有关方面要深入学习贯彻习近平总书记对全面依法治国工作的最新重要指示，持续提升政府规章和行政规范性文件制定质量，提升备案审查工作效能，更好助力法治南京建设。

会议根据市人大常委会办公厅主任李昌训作的说明，审议通过了《南京市人民代表大会常务委员会关于召开南京市第十七届人民代表大会第五次会议的决定》。会议要求，各有关方面要在大会秘书处统筹下，对照省人代会的标准，以严的要求、

实的作风、细的举措，高效做好大会各项组织筹备和服务保障工作。

会议根据市人大常委会研究室副主任吴德作的说明，审议了市人大常委会工作报告（稿）。会议要求，市人大常委会研究室要认真吸纳修改意见，进一步打磨报告，努力向全体代表交出一份满意答卷。

会议听取和审议了部分省人大代表履职情况报告。

会议表决通过了有关人事任免事项，举行了新任命人员的宪法宣誓仪式。

会议结束时，吕德明总结了各项议题的审议情况，并就做好“十五五”开局之年的人大工作提出要求。他强调，要紧扣学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神这条主线，按照党的二十届四中全会精神和省市委全会擘画的宏伟蓝图，找准人大工作的切入口和着力点，在服务中心大局上体现更高站位；要落实立法、监督、代表三个工作计划，齐心协力做好明年各项工作，在依法履职尽责上取得更大成效；要对标“四个机关”定位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断提升依法履职的能力和水平，持续营造风清气正、干事创业的良好氛围，在人大自身建设上塑造更优形象。

市委常委、市人民政府常务副市长霍慧萍，市人民政府副市长蒋敏，市中级人民法院院长李后龙，市人民检察院检察长章润，市监察委员会负责同志，市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻纪检监察组负责同志，市政府有关部门负责同志，部分区人大常委会负责同志、市人大代表列席会议。



11月20日，全市人大工作座谈会召开。



市人大常委会组织媒体记者来宁调研采访我市地方立法十年工作，市人大常委会副主任谈健参加有关活动。

全市人大工作座谈会召开

推动党的二十届四中全会精神在人大工作中见行见效

11月20日，全市人大工作座谈会召开。会议聚焦贯彻落实党的二十届四中全会精神，总结今年以来全市人大工作情况，围绕做好“十五五”开局之年人大各项工作谋划思路举措。市人大常委会主任吕德明主持会议并讲话，市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友出席会议。

市人大常委会副主任、各区人大常委会负责同志作交流发言，市人大各专门委员会、常委会各工作机构作书面交流。

会议指出，今年是“十四五”收官之年，市区两级人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，聚力落

实省、市委部署要求，认真履行法定职责，主动服务发展大局，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，纵深推进“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，取得了稳中有进的工作成效。

就做好明年全市人大工作，吕德明强调，要深入学习领会全会对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”提出的最新要求，围绕中心、服务大局，进一步发挥人大在“十五五”经济社会发展中的制度保障作用。要把学习贯彻全会精神 and 做好当前工作紧密结合起来，在高质量完成全年各项目标任务的同时，围绕“十五五”规划编制和审查组织好征求意见、代表视察等工作，为打好“十四五”收官战、

推动“十五五”开好局起好步作出人大贡献。要提高立法监督工作质效，聚焦全市高质量发展的堵点、民生保障的难点、法治建设的痛点，进一步研究梳理明年的立法、监督项目，确保各项工作更加贴近中心、有的放矢。要深入践行全过程人民民主，持续深化“两个联系”，持续开展“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动，让群众“有事能找到代表、有话能对代表说、有问题能通过代表得到推动解决”。要全面加强人大自身建设，以更高标准锤炼严实作风，在守正的基础上积极创新，进一步提升干事创业的精气神，以对党和人民高度负责的态度推动南京人大工作高质量发展。

设区市立法机制的新发展、新问题与新举措

——以南京市立法机制为分析对象

市人大常委会党组成员、副主任 谈健

地方立法是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，对于加强地方立法工作，促进地方民主法治建设具有重要意义。近年来，南京市在推进立法机制完善过程中，紧扣提高立法质量这一核心目标，加强立法规划统筹，健全立项、起草、审议等环节的协同机制，并通过强化合法性审查与风险评估、落实现行规范性文件备案审查全覆盖、推动政府规章与地方性法规衔接协调等，形成了以问题为导向、以效

能为标准的立法工作闭环。

一、设区市立法机制的新发展

南京市作为最早获得地方立法权的设区市之一，在民生保障、社会治理、生态环境保护、历史文化保护等领域逐步形成较为完整且富有地方特色的法规体系。市人大及其常委会创新建立了一系列地方立法体制机制，为推动南京市高质量立法提供了切实的制度保障。

(一) 设立基层立法联系点。

基层立法联系点是发展全过程人民民主、拓展人民群众直接参与地方立法的重要载体，彰显了地方治理体系和治理能力现代化的显著优势和巨大功效。市人大法制（工）委按照广覆盖、多层次、有特色的原则，采取主动选取和各方推荐相结合的方法，按照依法治理基础较好、参与立法工作积极性较高等条件，选取了48家单位作为新一届市人大常委会基层立法联系点，打通了立法全过程人民民主的“最后一公里”。

(二)完善立法专家智库。发挥专家特长,重视借用“外脑”,是南京地方立法工作的优良传统。市十七届人大常委会履职后,市人大法制(工)委根据《南京市人大常委会立法咨询委员会工作规范》等有关规定要求,按照专业门类健全、知识结构合理、人员规模适度的原则,结合工作实际需要,采取主动邀请和单位推荐相结合的方法,选聘了49名专家作为新一届立法咨询委员会的成员。新一届委员会成员的专业领域覆盖了法律基础理论、城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理以及业务实践等各方面。

(三)创立法律助理制度。法律助理制度是南京市十六届人大常委会创设的,以提高常委会审议质量和效率,提高立法科学化和民主化水平为目的的新兴举措。该制度的内容为给常委会组成人员一对一配备助理,以弥补常委会组成人员在时间、专业等方面的短板,辅助其尽快进入“法言法语”场景。2023年南京市人大法制(工)委按照《南京市人大常委会法律助理聘用管理办法》要求,对法律助理人员工作成效开展了调研并据此进行优化调整。按照相对年轻、时间充裕、业务水平突出、有参与立法工作热情,侧重一线骨干的标准,选取新一届的法律助理协助常委会成员做好法规审议。

(四)探索推动备案审查与立法双向互动。对各类规范性文件进行备案审查,是具有中国特色的立法监督制度。2019—2024年,南京市根据全国人大常委会统一部署,先后组织对涉及生态环境保护、民法典、长江流域保护、人口与计划

生育等方面的法规规章规范性文件进行集中清理和专项审查。同时,市人大常委会还结合实际自主组织开展集中清理和专项审查。在上述过程中,市人大常委会通过集中清理和专项审查,修改市法规11件次,废止市法规3件。此外,市人大常委会连续五年在听取备案审查工作情况报告的同时听取市政府关于规章和行政规范性文件制定工作情况的报告,形成了具有特色的“双报告制度”。

(五)开展地方性法规实施情况报告。为推动地方性法规落地见效,南京市人大建立了法规实施情况报告制度。相关法规的主要实施单位每年向市人大常委会报告实施情况,积极做好立法的“后半篇文章”。通过实施“详细报告五年全覆盖”“成效清单、问题清单、建议清单”三大清单制度,以高质量的立法保障和推进法规实施,以法规全面实施来加强和改进立法工作。在立法工作中强化报告结果运用,及时对存在问题的法规进行废止修订,确保法规充满活力。

二、设区市立法机制的新问题

立法机制作为地方立法的重要组成部分,其有效性和规范性对于地方开展高质量立法具有重要意义。在实践中受限于主观上经验不足或者客观条件上的限制,南京市在公众参与、智库运用、备案审查等方面的立法机制仍存在一些问题。

(一)基层立法联系点制度建设尚不完善。南京市的基层立法联系点工作虽有一定成效,但存在选点布局待优化、工作队伍建设不强、工作联动及阵地融合机制待完善等

问题,制约其地方立法落脚点与出发点作用发挥。一方面,基层立法联系点设置同质化,街道、社区占比高于其他类型。另一方面,基层立法联系点横向联动不足,缺少与其他人大民主制度平台融合建设。

(二)专家参与立法实践融合度不足。从立法咨询委员会专家参与的深度和广度看,立法专家参与立法的实践效果欠佳。深度上,当前立法专家阶段性、碎片性参与立法实践,未全过程、全地域参与立法,所提意见缺乏针对性与操作性。广度上,立法专家功能单一,未向“立法前”“立法后”延伸,仅在法律文本起草时咨询意见,专家在事前调研和事后评估缺席,“智囊”作用发挥有限。

(三)法律助理制度效能未得到充分发挥。法律助理制度尚处起步探索阶段,部分人大常委会组成人员因专业、时间等限制,过度依赖助理,照搬其意见,暴露出“代位立法”等问题,使立法机关审议职权旁落。同时,由于缺乏制度引导还使法律助理功能未充分挖掘。按规定,法律助理有提供法律资料、起草法规议案等职能,但实践中仅少部分承担提交审议法律意见外的职能。

(四)备案审查提质增效举措不够丰富。南京市在备案审查提质增效方面进行过许多探索,但与党中央完善备案审查制度的要求还有一定差距。主要是在备案审查制度建设上不完善,尚未完全满足《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》中提及的健全更有操作性的制度机制;在备案审查能力建设方面,备案审查工作总结、案例研究和学习培训

交流较少;在“上下左右”衔接联动方面还不够紧密,与基层立法联系点制度的结合还不够深。

(五)法规实施情况报告制度有待走深走实。从法规实施情况报告实践来看,存在着形式和内容两方面问题。一方面,有的法规实施部门报告的积极性不够高,开展报告的工作方式需要进一步丰富创新。另一方面,既有的报告重点不够突出,针对性不强,以及社会公众参与不够,结果运用效果需要提升等。

三、优化设区市立法机制的新举措

党的二十届四中全会提出“坚持全面依法治国。加强立法规划和立法审查,提高立法质量。强化法治政府建设,全面落实行政规范性文件备案审查”。南京市基层立法实践虽取得了较大成绩,但也存在着不容忽视的问题。为了推动地方法治建设水平进一步提高,有必要在对上述问题进行溯源的基础上提出相应的对策建议。

(一)强化基层立法联系点建设。首先,优化联系点选点布局,应根据基层立法联系点工作情况动态调整,对履职情况不佳的联系点建立相应的退出机制。其次,推进制度化建设,建立协同工作机制,通过合作开展课题研究、共享专家资源、联合普法宣传等实现优势互补,发挥联系点在促进社会治理现代化中的功效。最后,建立意见建议采纳反馈机制,颁发相关证书,激发群众参与立法热情。

(二)完善立法专家咨询制度。首先,区分立法专家参与模式。不同立法项目对资源需求不同,无需统一邀请专家。一般项目可通过专

家论证会、个别咨询等征求意见,保障立法科学性与民主性;重点、难点项目则将立法咨询委员会专家与项目匹配,组建“四位一体”立法工作专班,邀请专家深度参与起草、论证、修改、审议全流程,提升意见精准性与实效性。其次,拓展立法专家咨询功能。激活专家“立法前”“立法后”两端功能,除参与常规论证,还可委托其开展专题研究、立法评估等工作。并且,通过建立首席法律专家咨询机制,与相关机构合作共建立法研究院,组织专家围绕重大项目等进行研究咨询。最后,实施立法专家动态调整机制。修改完善工作规范,打造数字化管理平台,建立意见运用反馈及考核评价机制,将表现优秀的专家调整为“首席专家”。

(三)优化法律助理制度。首先,提升常委会组成人员主体意识,审慎吸收法律助理意见,选择确切意见做好审议发言。其次,拓展法律助理履职途径,组织协调相关活动,邀请其参与立法调研等,助其了解立法项目与动态。再次,优化固化培训机制,采用集中培训与小规模研讨相结合的方式提升业务能力,发挥法律助理智囊作用。最后,建立意见激励反馈机制,依托数字人大平台梳理统计法律助理意见及吸纳情况并反馈。

(四)持续完善和加强备案审查工作。首先,健全备案审查制度机制。深化内核机制改革,以备案全覆盖带动审查全覆盖,细化审查标准,实现监督全覆盖,增强制度可操作性。同时,加强审查工作交流,推广部分省、市人大经验,组建研究中心、制定工作指引、构建纠错机制,推动乡镇规范性文件备案审

查。其次,强化备案审查能力建设。邀请专家学者,举办系列活动,提升审查能力。组织专家点评会,扩大部门参与,加强成果运用,以提示函形式发送典型案例,提高规范性文件质量。最后,构建全市备案审查共同体。加强与市委、市政府等相关部门交流协同、信息互通,建立案例共享、经验推广机制,实现衔接联动,提升工作质效。探索与法院建立联动机制,共享审查情况。推进工作向镇街延伸,结合基层立法联系点制度,收集审查线索,形成可复制经验,拓展人民群众参与立法和监督的深度与广度,丰富全过程人民民主实践内涵。

(五)优化调整法规实施情况报告制度。首先,在工作程序和实体推进方面,要提前谋划、精准选题、突出重点,法规实施部门要履行主体责任,确保法规和书面报告高质量。司法部门要加强执法监督,了解实施成效与问题,借助依法治市办平台加强考评,配合市人大常委会检查,拓宽评价渠道。人大各专委会要履行监督责任,按法规议标准审查监督,保证法规执行。其次,在凝聚合力方面,要进一步发挥人大代表的作用。周期性邀请若干市人大代表对法规实施情况进行常态化监督,为人大开展报告和检查提供参考。基层人大要配合专委会抓好监督,促进法规在基层落地。最后,在强化运用方面,要反向推动立法工作质效提升。通过报告检视问题,适时对法规“立改废”,形成立法闭环。探索推动法规进入执法、司法、普法、监察,发挥其在市域治理中的作用,并建立法规适用反馈机制。



雨花台区人大常委会围绕加快新质生产力发展举办代表讲坛。

深耕经济监督“责任田” 护航新质生产力“加速跑”

——雨花台区人大常委会以扎实监督为区域高质量发展注入动能

近年来，雨花台区人大常委会以“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动为根本遵循，紧扣区域“全面创新、全域高新”战略定位，将学思践悟的思想成果与见行见效的实践要求融入经济监督各环节，通过制度筑基、精准发力、代表赋能的层层递进举措，为新质生产力发展构建起“力度+温度”双维保障体系，以扎实的监督实践为区域高质量发展注入动能。

**以“学思践悟”构建监督体系，
把准产业发展方向**

将学习实践活动中“深学细悟强本领”的要求转化为制度创新实践，围绕培育新质生产力的决策部署，构建起“学习—调研—决议—评估”全链条监督体系，确保监督工作不偏航、不走样，让每一项监督举措都精准对接产业发展需求。

在学习培训环节，精准聚焦新质生产力核心领域，将数字经济、人工智能、机电制造、低空经济等前沿知识纳入人大代表与机关干部的“必修课”。依托履职培训、代表讲坛等多元载体，邀请中新赛克、华士电子、泽众环保等企业的行业

专家开展专题辅导12场，内容涵盖技术迭代趋势、产业发展痛点、政策落地难点等。同时，组织代表走进博智安全、华夏机器人、航天七零六等科技企业实地研学23次，通过“沉浸式”体验生产线、研发实验室，直观了解企业技术创新流程与未来规划。不少代表在研学后表示：“只有学在前头、懂在行里，才能在监督时看得懂、说得准，才能让建议提得实”。

在调研与决议环节，坚持精准性与民意性双导向。在“十五五”规划编制工作中，坚持专家论证和

民意征集并行，一方面，邀请市人大代表、产业专家开展专题座谈6场，围绕新质生产力培育、高质量发展路径等核心议题深入研讨；另一方面，通过线上专题网议、线下社区问卷等形式广泛收集民意，累计收到关于产业布局、创新生态、民生配套等领域的建议80余条，其中“加大人工智能产业扶持力度”“完善科创企业融资渠道”等多条建议被纳入地区规划草案。

在落实与评估环节，市人大常委会不仅听取了区政府冲刺一季度“开门红”、半年工作推进情况的专题汇报，更创新设立16家“经济运行观察点”，覆盖科技孵化、电力等多元行业，定期收集企业生产经营数据、行业发展动态及政策诉求。从网络安全企业的技术迭代困境，到信创产业的市场拓展难题，这些来自一线的鲜活数据，为党委、政府研判经济形势，优化营商环境、调整产业政策提供了重要参考，助力企业“引得进、留得住、长得大”。

**用“见行见效”破解发展难题，
筑牢产业保障基石**

将“求真务实、狠抓落实”要求转化为“清单式监督”，从财政资金、重大项目、营商环境三大维度发力，为新质生产力发展筑牢保障基石，让监督成果真正转化为发展实效。

在财政资金监督方面，建立预算执行动态监控机制，将预算绩效管理作为核心抓手，从投入产出、经济效益、生态效益等多角度开展评价，构建覆盖政府债务、国资及集体资产管理的全口径预算管理体系。通过“提前介入+细化审查”双举措，不断优化支出结构，推动

财政资金向新质生产力相关领域合理布局。通过精准发问、现场询问的方式，打破“纸面整改”“敷衍整改”的壁垒，推动审计整改从“被动应付”转向“主动作为”。

在重大项目保障方面，将政府投资项目视为培育新质生产力的“硬支撑”，严把立项、投资、推进、成效四个关口，构建闭环式跟踪监管体系。在新滨江片区建设中，组织代表深入OVU雨花智谷、豪威、康佳等重点项目现场开展“嵌入式”监督，直观了解地区“软硬结合、数实融合”发展路径，“一环串五城”的空间规划。结合调研所见所闻，代表累计提出建议36条，涵盖产业协同、法治保障、公共服务等多个方面，目前已有28条建议落地见效。

在营商环境优化方面，指导开发区人大工委出台《营商环境优化提升工作方案》，组织代表成立“政策宣讲团”，上门解读惠企政策。抓住《中华人民共和国民营经济促进法》正式实施契机，组织相关部门、人大代表和企业家召开专题座谈会，邀请专家解读核心条款，听取全区相关部门服务企业工作情况的汇报。与会代表聚焦企业发展中的痛点、难点问题，积极建言献策，共提出47条意见建议，其中10条被列为正式交办建议，形成了政企同心、共谋发展的良好氛围。

**凭“人民至上”激活履职动能，
架起政企连心桥**

落实活动“发挥代表作用”要求，创新设立谷雨投融资专业人大代表工作室，推动履职平台从规范化向专业化升级。工作室整合23名金融、法律、产业领域的代表资源，搭建“资本+政策+产业”对接平

台，今年累计举办项目路演15场，吸引超7000人次参与，将75个项目及时对接给投资机构，成功引进7家具有发展潜力的高科技新企业落户南京，为亿维特（南京）航空、南京渡盈光电等4家公司融资，让履职“更对路”。

践行“大走访察实情”活动部署，组织省市区三级人大代表150余人次参加“进园区促创新、进学校促提升、进企业促发展、进社区促治理”系列活动。通过“实地视察+座谈交流”的形式，全面了解企业生产经营现状、创新发展挑战，收集意见建议140条，经梳理整合后形成正式交办建议58项，涵盖产业扶持、要素保障、公共服务等多个领域。

对标“以实绩检验成效”标准，建立“问题清单—责任分解—跟踪问效”的闭环督办机制，依托数字人大APP实时公开办理进度。代表提出的“建立一园一链产业图谱数据库”“强化园区应急医疗响应能力”“设立园区技术银行”等多项建议，得到了相关部门的重视与采纳，代表建议办结率达到了100%，实现了“民呼我应”。

从制度创新到精准监督，从代表赋能到政企同心，雨花台区人大常委会把“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动的要求转化为护航新质生产力的具体行动。下一步，将持续深化活动成果，聚焦人工智能、数字经济等重点领域，让监督“长牙”、服务“升温”，以实干实绩回报嘱托、砥砺前行，为推动高质量发展、建设“两全两新”新雨花作出更大贡献。

（执笔、配图：雨花台区人大常委会研究室 邢苏平、王米娜）



安徽省宣城市旌德县白地镇人大主席团对镇十四届人大五次会议期间提出的关于基础设施建设的重点建议办理情况开展专项督查。

安徽省宣城市人大常委会——

立足新时代新要求 深入践行全过程人民民主

文 / 宣城市人大常委会研究室

全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是实现全过程人民民主的重要制度载体。宣城市各级人大深入贯彻全过程人民民主重大理念，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，通过制度创新、平台拓展和流程优化，推深做实民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，使人民当家作主直接有效地落实到基层治理各环节。

一是规范民主选举。民主选举

是人民当家作主的重要形式，是全过程人民民主的基础性环节。而其中人大换届选举是全过程人民民主最直接、最充分、最生动的体现。以绩溪县为例：2021年，绩溪县人大换届，人大代表由选民直接选举产生。全县登记选民153707人，占人口总数89%，参加投票125171人，参选率81.4%，充分体现了选举的广泛性。根据城乡相同人口比例选举代表原则，全县划定90个县代表选区，组织选民反复酝酿、广泛协商，确定正式候选人268名，最后通过无记名投票方式直接选举产生县十八届人大

代表178名，差额比率50.5%，充分体现了选举的真实性。在选出的178名代表中，一线工人、农民、专业技术人员114名，占代表总数的64%；非公经济人士9名，占代表总数的5.1%；妇女代表59名，占代表总数的33%，充分体现了选举的平等性。为组织好人大代表选举工作，县成立选举委员会，严格落实动员部署、集中培训、摸底调查、选区划分、选民登记、推荐提名、酝酿协商确定代表候选人、投票选举等工作要求，确保程序公正公开，充分体现了选举的规范性。

二是广泛民主协商。人大协商作为社会主义协商民主的重要渠道，贯穿人大立法、监督、代表等工作全过程，其中立法协商是人大协商的重点领域和重要内容。宣城市自2015年获得地方立法权以来，已制定出台地方性法规13部。在地方立法中，宣城市坚持立法前问需于民、立法中问计于民、立法后问效于民，将全过程人民民主贯穿立法始终，确保制定的每部法规都能紧扣发展所需、民生所盼。基层立法联系点是立法协商的生动缩影。宣城市目前建有市级基层立法联系点13个，本届人大以来已参与42个法案征询，收集立法建议100余条，被各级人大采纳10余条。

三是科学民主决策。各地人大通过常态化邀请人大代表和公民代表列席、旁听人大常委会会议，参加人大常委会调研视察、执法检查、立法意见征集等活动，始终把民主贯穿于决策实施全过程，不断提升民主决策的透明度、科学性。近年来，宣城市各地探索推进民生实事项目人大代表票决制，为民主决策作了生动注脚。以郎溪县梅渚镇为例：梅渚镇2024年试点民生实事项目代表票决制，探索出一套“群众点单、代表定单、政府买单、人大验单”工作模式，使民生实事工程的确定和实施由“为民作主”转变为“由民作主”。项目征集由群众“点单”，镇人代会前3个月，通过召开线上村组“小板凳”会议、线下代表走访群众等活动形式，广泛征集群众意见建议，镇政府梳理筛选群众意见后，提出候选项目建议方案，提交镇党委研究后形成镇人代会票决的正式候选项目；确定项目由代表“定单”，镇人代会上，镇政府相关领导就项目情况作说明

报告，人大主席团组织代表对候选项目进行分组审议，全体会议上以无记名投票表决方式差额产生正式项目；组织实施由政府“买单”，项目票决确定后，镇政府将民生实事项目建设任务细化分解，落实建设资金，责任领导在镇每周工作例会上汇报项目进展情况；实施效果由人大“验单”，镇人大建立民生实事票决项目“年初问计划、年中问进度、年底问结果+满意度测评”的“三问一评”跟踪问效机制，由“票决事项”延伸到“全过程参与”，真正做到民主决策使人民受益、让人民满意。

四是深化民主管理。民主管理是基层治理的基本方式。为更好推动人民代表大会制度优势转化为治理效能，宣城市各级人大聚焦民主管理，将人大代表“家室站点”建设融入基层治理体系，着力构建基层民主议事平台，以生动民主实践推动有效基层治理。宣州区宝城社区党委书记赵玉莲是宣城市人大代表，她把代表工作室定义为“莲姐说事室”，创新形成了“群众说事、代表问事、集中议事、落实办事、督促成事”的“五事工作法”，邮政大院小区自主改造等一批社区治理难题和代表建议在共商共议中找到解题思路，群众的“想法”、代表的“说法”、民主的“做法”，正不断变为工作“办法”。旌德县朱旺村利用十三座石板桥和九口方形井的自然景观，创新设立“九井十三桥百姓说事点”和“两水”调解室，同村民群众谈心交流，释疑解惑，2022年以来，村里累计近百起矛盾纠纷全部得到化解。广德市卢村乡将乡人大践行全过程人民民主实践站与长三角（广德）康养基地建设相结合，建立了与省际边界周边

乡镇人大联合工作机制，形成了“1+6+3”共治共享履职模式，即一套闭环工作机制和会议联席、监督联合、民意联调、治理联动、生态联护、活动联谊工作方式，让代表身份亮起来、小组活动活起来、监督效果实起来，为推动康养基地建设发挥了积极作用。

五是加强民主监督。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。人民性是人大监督的基本属性。宣城市各级人大深入贯彻新修改的监督法，综合运用执法检查、听取报告等法定监督方式，坚持对“一府一委两院”专项工作报告和审议意见办理情况进行满意度测评，把代表参与、民主协商融入人大监督各环节全过程，确保正确监督、有效监督、依法监督。宣城市人大常委会创新建立“人大代表-市民代表民情恳谈会”制度，首期恳谈会聚焦“城市建设与管理”主题，15位代表与市直相关部门主要负责同志面对面交流沟通，市委主要负责同志参加，恳谈会反映的56个问题，3个月内全部得到解决；改进代表建议办理方式，构建“五督联办”机制，即市委市政府领导领衔督办、人大常委会主任会议成员重点督办、人大常委会工作机构对口专项督办、“两办”督查室跟踪督办、代表工委全程参与督办，推动代表建议办理既重过程、更重结果。

新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，必须深入践行全过程人民民主重大理念，宣城市各级人大将进一步围绕中心、服务大局，丰富各层级民主形式，更好推动人民代表大会制度优势转化为治理效能，为奋力谱写中国式现代化宣城篇章贡献力量。

导读：秦淮区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，坚持人大“四个机关”职责定位，坚持以人民为中心的发展思想，坚持围绕中心、服务大局，依法履职勇担当、守正创新不止步，开创基层人大工作高质量发展新局面。

守正创新担使命 履职为民谱新篇

文 / 车明军

2025年，是进一步全面深化改革的关键一年，是“十四五”规划收官之年，也是“十五五”规划蓄势之年。秦淮区人大常委会在上级人大有力指导和区委坚强领导下，紧扣区委全会提出的目标任务，大力践行全过程人民民主，强化政治担当、服务发展大局、坚守为民情怀，切实履行宪法法律赋予的职责，推动人大各项工作提质增效，为秦淮经济社会民生高质量发展注入人大力量、贡献人大智慧。



秦淮区人大常委会主任车明军（中）带队调研中小學生身心健康工作。摄影 / 祝鲲鹏

一是强化思想淬炼，坚定筑牢政治忠诚。深刻领会、深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将“八个必须坚持”落实到人大工作全过程、各方面，始终沿着正确政治方向笃定前行。深化理论武装。落实“第一议题”学习制度，通过专家辅导、研讨交流、参加培训等多种形式，全覆盖传达学习、全方位宣传阐释、全过程贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十届三中全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，切实把“两个确立”的政治

共识转化为“两个维护”的实际行动。坚持党的领导。严格执行全面加强党的领导各项制度机制，把党的领导落实到人大工作全过程各环节。紧紧围绕区委确定的目标任务依法履职行权，做到重大事项向区委请示、重点工作向区委汇报、重要活动报区委批准，确保重大决定、人事任免贯彻党委意图。抓好学习教育。制定《区人大常委会党组和区人大机关党员干部深入贯彻中央八项规定精神学习教育工作方案》，采取多种形式扎实开展学习教育，实现“学查改”一体推进、落地见效。

实地参观栖霞区党的纪律建设教育馆，先后组织5次区人大常委会党组暨区人大机关学习教育交流研讨会和6次机关党支部集中学习会，引导机关党员干部在遵规守纪的前提下干事创业、担当作为。

二是提升监督实效，全力服务中心大局。紧紧围绕区委重大决策部署、改革发展重点任务、人民群众重要关切，将人大监督工作同支持“一府一委两院”工作有机结合，切实把人大工作的具体职能转化为助力秦淮区改革创新、服务经济发

展、增进民生福祉的实际行动。推动经济发展回升向好。听取区政府关于全区重大项目推进情况的报告，走访视察西五华里休闲文化街区、佰汇广场、分布文化总部大厦等全区重点项目进展情况，及时了解项目进度及存在问题，在文化赋能、产业集聚、品质提升、服务群众等方面提出合理化建议，积极推动重点项目顺利实施。视察新街口核心区楼宇经济、企业服务现状，围绕国际消费中心城市核心区培育建言献策，积极推进重大项目建设，扩大有效投资。深化预算国资债务监督。充分发挥区预算联网监督系统功能，保障区人大代表对政府全口径预算进行线上实时监督，提升预算监督的针对性和有效性。听取国资监管、国企债务、投融资等情况报告，就国资监管存在的困难进行深入交流探讨，建议着力深化国有企业改革，在实现企业增效、国有资产保值增值上取得新的成效。助力民生福祉不断增进。视察调研全区中小學生身心健康工作、校园食品安全质量提升行动、残疾人社会保障和关爱服务体系建设和燃气使用安全情况，组织召开老旧小区充电桩建设和安全使用类代表建议集中督办会、困境儿童救助工作座谈会，专题调研汇景和园、石榴新村保障房建设情况，紧盯荷花塘片区、小松涛巷地块城市更新、通济门遗址公园建设等民生实事项目，开展联动视察监督，提出针对性意见建议，确保民生实事项目落地落实。推进法治建设提质增效。组织20余名省市人大代表走进秦淮法院旁听庭审并开展评议，持续推进区人大代表建议与司法建议、公益诉讼检察建议双向衔接转化工作，视察

调研“双向衔接转化工作基地”建设情况；协助市人大开展《南京市残疾人保障条例》立法调研，了解《条例》实施情况，打造“法律三进”特色品牌和《中华人民共和国民法典》宣讲矩阵，多元化开展普法实践。

三是坚持守正创新，深入践行全过程人民民主。深入落实中共中央关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见精神，以贯彻实施新修改的代表法为契机，进一步丰富代表活动，提升工作水平。丰富代表履职“小场景”。组织四级人大代表走进白下高新区人大代表联络站和经济运行观察点开展专题调研，深入了解项目进展、直观感受发展动能，为服务高质量发展凝聚智慧力量。区、街联动开展“代表看代表”暨视察调研新就业群体领域工作，走访代表所在企业南京车融汇汽车服务有限公司和南京快易洁家政服务有限公司，调研新就业群体领域工作情况，取得良好成效。畅通联系群众“多渠道”。举办2025年首场“全国人大代表讲坛”活动，邀请区域内全国人大代表、南京市博物总馆副馆长宋燕宣讲全国两会精神。制定《关于开展2025年度“人大代表讲坛”活动工作方案》，组织开展各级人大代表讲坛活动20余场。组织32名市、区人大代表开展接待群众活动16场26人次，收集和转交群众反映问题10个。实现建议办理“真效果”。遴选27件代表建议提请常委会领导重点督办，针对“关于有效治理龙蟠南路沿线杨树飞絮问题的建议”，及时召开现场交办督办推进会，并成立专题督查组督促推进、成效明显，赢得了周边居

民群众和师生一致赞誉；针对“促进中小學生身心健康”提出建议，首次召开常委会会议议题与相关代表建议集中交办、联动督办会，提升办理质效。老旧小区安装充电桩、建立投资产业基金等一批重点建议积极有效推进，赢得了社会认可和群众好评。

四是聚焦自身建设，牢固夯实干事之基。牢记人大及其常委会“四个机关”职能定位，以更高站位、更强担当、更严要求、更大力度加强自身建设。向内赋能提升新质效。制定《关于提高常委会会议质量的若干规定》，提升议事决策水平。打造“人大干部讲法”品牌，10名区管正职领导走上讲台开展讲法活动。召开全区街道人大工作座谈会，举办信息宣传调研工作专题培训会，提高全区人大系统干部业务能力和写作水平。对外宣传取得新成果。80余篇新闻稿件在各级各类媒体刊发，《打造金融专业人大代表联络站的实践与思考》被《中国人大年鉴》收录，首开秦淮人大“先河”。全年完成高质量调研报告50余篇，1篇入选省人大年度优秀调研成果，8篇分别被市、区调研专刊采用。上下联动展现新作为。落实省、市人大常委会关于上下联动十项重点工作要求，省市人大联动调研区检察院“红蓝银+”协同监督机制，促进检察机关依法履职。市区人大联动举办市级基层立法联系点工作交流暨业务培训班，为规范、高效开展基层立法意见征集工作奠定基础。

（作者为秦淮区人大常委会党组书记、主任）

鼓楼区人大常委会——

凝心助力擘画新蓝图 为“十五五”贡献人大力量

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是鼓楼区在中心城区现代化建设中走在前、做示范的关键五年，科学编制并有效实施“十五五”规划，事关发展全局，事关长远未来。鼓楼区人大常委会深刻认识此项工作的重要性，将其作为年度工作的重中之重，早谋划、早部署、早行动，扎实推进对“十四五”规划实施情况的终期评估及“十五五”规划纲要草案编制的调研和审查工作，以人大之智精准把握规划思路谋划的实施路径，与党委同向、与政府同力、与群众同心，携手书写好五年发展思路的大文章。

思想引领，明确工作“方向标”

2025年伊始，鼓楼区人大常委会便确立了清晰的行动指南，将习近平总书记对“十五五”规划编制工作及“十五五”时期经济社会发展的重要指示中所蕴含的先进理念、战略思维和科学路径，切实转化为调研和审查工作的行动指南与实践遵循，精心制定了开展“十四五”规划实施及“十五五”规划纲要草案编制情况调研和审查的工作方案，明确了指导思想、细化了主要内容、部署了工作安排、厘清了组织架构，确保整个调研过程方向明确、有章可循、精准发力，推动规划更好契合发展规律、符合鼓



鼓楼区人大常委会召开上半年经济运行情况及“十五五”规划编制情况调研会。

楼实际、回应群众关切。

全员参与，组建专业“智囊团”

依托过往在“十四五”规划编制及中期评估调研审查工作中积累的“全员参与、全程跟踪”宝贵经验，鼓楼区人大常委会针对“十五五”规划涵盖面广、专业性强的特点，进一步优化工作组织、继续分工合作，成立了由主要领导牵头的领导小组，并下设法治建设、财政经济、社会建设、教科文卫、环资城建五个专业工作小组。这支“专业团队”充分发挥各自领域优势，既各司其职，分头深入相关领域摸实情、提建议；又协同配合，定期沟通，形成合力，形成“各展所长、优势互补、合力攻坚”的调研格局，力求对规划各项内容进行多维度、深层次的调查研究。

深入调研，摸清规划“全景图”

自4月起，鼓楼区人大常委会便开启了密集的调研模式，将人大与政府联动调研以及人大各专业小组专项调研深度融合，贯穿于年度工作安排之中。组织专项座谈——围绕法治、经济、科技、城建、民生等重点领域召开6场座谈会，既全面梳理“十四五”时期实践成效与经验启示，又深入探讨“十五五”时期发展机遇与困难挑战。走进板块一线——先后赴高新区、下关滨江、铁北等功能板块开展4场调研座谈会，面对面了解“十四五”执行效果与“十五五”发展构想，发挥板块经济“排头兵”作用，推动规划与板块发展精准对接。调研部门工作——深入经济社会发展各行业主管部门召开专题座谈会，充分讨论“十五五”重点任务、关键

举措和重大项目布局，聚焦“投资于人的民生红利，推动公共服务更加优质均衡。把握经济脉动——由人大常委会领导牵头召开2场经济运行座谈会，深入13个街道经济条口一线，细致梳理各街道总部经济、楼宇经济、特色商业等发展经验与不足，精准把握经济运行态势，为谋划未来五年经济高质量发展路径集思广益。

同向发力，下好规划“一盘棋”

鼓楼区人大常委会主动强化协同意识，召开“十四五”规划实施及“十五五”规划纲要草案编制情况调研和审查工作领导小组会议，对政府规划纲要编制工作及人大调研审查工作提出具体要求，进一步强化人大与政府的工作协同。各专业工作小组与政府各部门同频共振，在调研过程中互相配合、增进沟通，以全局意识共同推动区域规划目标的落实，确保调研和审查各阶段紧密衔接、有序推进，尽早将人大声音反馈在政府规划中，提升规划审查工作的整体效能。

汇聚民智，畅通建言“快车道”

鼓楼区人大常委会积极践行全过程人民民主，主动搭建民意表达平台，畅通建言献策渠道，通过开展“我为‘十五五’规划献良策”活动，把顶层设计和问计于民统一起来，广泛动员市、区两级人大代表积极参与。活动收获热烈反响，收集到市、区代表近300条具有前瞻性、针对性和可操作性的建议，其中针对区级规划编制的建议252条，内容涵盖产业转型升级、营商环境优化、教育资源均衡、城市更新提质、生态文明建设、养老就业保障等群众高度关注的领域。这些来自基层的真知灼见，既有对商文旅体融合

的具体建议，也有对环南大知识经济圈建设的用心思考，更有对老旧小区改造的民生期盼，为“十五五”规划编制注入了深厚的民意基础。

全程跟踪，开展监督“回头看”

各专业工作小组聚焦“十四五”规划实施全周期全领域，系统盘点五年以来人大监督的完成情况和成效，全面梳理各领域人大代表议案建议办理、执法检查开展、民生实事项目督办、四级代表论坛课题研究、审议意见书落实情况，针对发现的难点堵点，督促政府部门及时补短板强弱项，从“一时”的议题监督转变为“全过程”的跟踪监督，既立足当前，破解规划实施突出问题，又着眼长远，谋划规划编制战略布局，全方位提升规划执行评估的准确性和规划编制的科学性，彰显人大监督“不见成效不收兵”的责任担当。

多轮论证，绘就鼓楼“新愿景”

各专业工作小组横向协同、与街道代表组纵向联动，通过召开征求意见座谈会等各种形式对“十五五”规划纲要草案开展多轮论证，征集常委会组成人员、各专委会委员、各街道代表组以及代表经济运行观察点

意见，先后三轮向政府规划编制部门反馈106条针对性建议，实现从专业意见到普通民意的全链条覆盖。区人大财经委、常委会预算工委严格遵循时间节点，对“十五五”规划纲要草案开展预先审查和初步审查，汇总形成高质量的初步审查报告提交区人大常委会审议，为区人民代表大会审查批准规划纲要奠定坚实基础。

从思想引领定方向到全员参与强支撑，从深入调研摸实情到协同联动聚合力，从全程监督促落实到汇集民智听民意，鼓楼区人大常委会的“十五五”规划编制调研实践，是全过程人民民主的生动演绎，彰显了人民代表大会制度的生命力和优越性，饱含了对鼓楼发展的深谋远虑与对民生福祉的深情关切。站在“十五五”开局新的发展起点，鼓楼区人大常委会将继续坚守初心、勇担使命，深度融合顶层设计宏图与基层实践智慧，持续推进调研成果转化，助力“十五五”规划纲要成为体现时代要求、更富鼓楼特色、更有民生温度的高质量发展新蓝图，为鼓楼在“十五五”时期继续走在前、做示范作出新的人大贡献。

（执笔：鼓楼区人大财经委 吴宇伦；配图：吴宇伦、鲍赛）



鼓楼区人大常委会对“十四五”期间部分项目进展情况进行实地检查。

时隔 15 年，南京修订历史文化名城保护条例

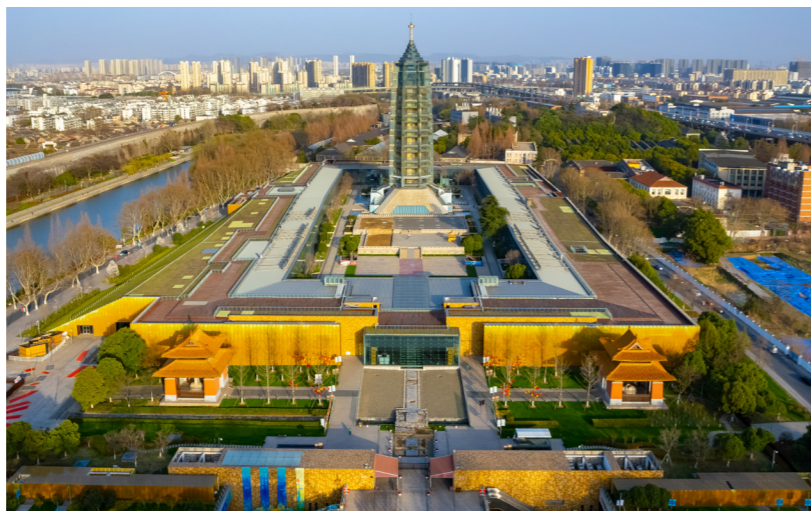
护航历史文化名城“活态传承”

“拟明确不同类型对象的具体保护要求和建设活动管控措施，拟建立历史文化名城保护利用正负面清单制度，拟将相关历史文化保护传承项目统筹纳入年度政府投资计划……”12月29日至30日，市十七届人大常委会二十三次会议召开，会议对《南京市历史文化名城保护条例（修订草案）》（以下简称《条例（修订草案）》）进行了首次审议。

南京现有国家级重点文物保护单位 55 处

南京作为“六朝古都”“十朝都会”，也是首批国家历史文化名城，承载着中华文明深厚的历史积淀，孕育了“天下文枢”的深厚底蕴。据市文旅局数据，我市现有国家级重点文物保护单位 55 处 112 点、省级文物保护单位 124 处 136 点、市级文物保护单位 397 处 404 点。

“自现行条例 2010 年实施以来，我市在历史文化街区和历史建筑保护复兴、历史建筑修缮等方面积累了丰富的实践经验，形成了如历史建筑保护告知书、因地制宜实施街区、地段保护利用等一系列行之有效的做法。”市规划和自然资源局负责人说，本次修订工作对这些实践经验进行了系统性调研、评估与总结，为《条例（修订草案）》提供了坚实基础。



大报恩寺遗址景区。

从汉中门老汽车站“变身”数智健康创新园，到 101 明潮里盘活工业遗存，再到 165 处红色文化资源串起革命记忆，南京已探索出一条“保护为基、活化为要”的名城发展之路。

例如，让文化遗产“活起来”“潮起来”，实现古今文明的对话共生。以建设“博物馆之城”为目标，整合明城墙、六朝遗址、民国建筑群等资源，打造“城墙博物馆带”“长江文明长廊”等主题线路，利用 AR/VR 技术实现遗址场景复原，开发“数字明孝陵”“云游秦淮河”等沉浸式体验项目；构建“城市记忆工程”，在浦口火车站旧址建设“民国生活沉浸式博物馆”，复原民国时代场景，让游客深度参与“穿越式”互动演出。

推动从“静态保护”向“活态传承”升级

为推动我市历史文化名城保护从“抢救性保护”向“预防性保护”转变、从“静态保护”向“活态传承”升级，同时为全市城乡历史文化保护传承工作提供坚实法治保障，亟须对已施行 15 年的现行条例进行修订。

市人大常委会环资城建委相关负责人介绍，条例的修订旨在坚持保护优先、合理利用、传承发展，构建全域全要素保护体系，推动建立预先保护制度，创新保护利用路径，强化刚性管控与精细化管理，在保护中发展，在发展中保护，实现历史文化名城高质量、可持续发展。

《条例（修订草案）》拟将南

京历史文化名城的范围涵盖本市行政区域，整体保护体现南京特色的长江、秦淮河、宁镇山脉等名城山水环境，六朝、南唐、明代、民国等历代都城格局，“襟江带湖”“龙盘虎踞”的历史城区城址环境以及古遗址、古建筑、重要近现代建筑等文物古迹，调整为重点保护内容。

再比如，历史城区保护责任方面拟增加保护内秦淮河、外秦淮河、玄武湖、莫愁湖、前湖、琵琶湖等历史城区格局密切相关的历代护城河和其他河湖水系；巡查制度方面拟增加利用新技术、新手段对保护对象进行监测，及时发现、制止和处理破坏保护对象或者擅自设置、移动、涂改损毁保护标志等违法行为。

《条例（修订草案）》呈现六大南京特色

首次审议的《条例（修订草案）》共 7 章 56 条，分为总则、保护对象、保护规划、保护措施、传承利用以及法律责任和附则，充分体现了南京历史文化名城的保护需求与发展导向，呈现出六大南京特色：

构建“全域全要素”的系统性保护体系。《条例（修订草案）》拟强调对长江、秦淮河、宁镇山脉等名城山水环境，六朝、南唐、明代、民国等历代都城格局以及“襟江带湖”“龙盘虎踞”城址环境等的整体保护；拟将红色文化资源、工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产、地名文化遗产等新型遗产类型正式纳入保护名录，形成全域、全要素、分层次的系统性保护体系，实现“点—线—面”的系统保护。

强化“全链条全周期”的保护措施。《条例（修订草案）》拟建

立健全从资源调查、认定、挂牌建档到规划、保护、利用的全链条管理机制，设立“预先保护”制度，对在城乡建设中发现和社会建议的具有保护价值但尚未列入保护名录的对象实施预先保护；拟明确因保护不力使保护对象列入濒危名单或退出保护名录的程序和相关罚则。

鼓励“以用促保、活态传承”的保护利用方式。《条例（修订草案）》单设第五章“传承利用”，旨在建立保护利用项目年度计划和活化利用正负面清单制度、鼓励多方参与，因地制宜改善居住类街区地段人居环境、创新政策支持，推动历史建筑 and 传统风貌建筑的活化利用、打造文化标识，强调文化价值的系统性阐释与展示等方面作出规定。

健全“权责清晰”的协同保护工作机制。《条例（修订草案）》拟发挥市区两级文化遗产保护传承工作协调机构作用，明确部门职责、属地责任及保护责任人制度，夯实区、镇（街道）两级政府保护职责，形成上下联动、齐抓共管的保护合力。



夫子庙“十里秦淮”风光带。

形成“全社会参与”的保护利用氛围。《条例（修订草案）》拟鼓励全社会广泛参与历史文化保护，明确支持企业、社会组织和个人通过设立基金、社会捐赠、参与经营等多种方式，投入历史文化保护利用项目中，并可享受相关税费优惠和信贷支持政策；拟支持高等院校、研究机构和志愿者等参与研究、保护与传承展示，探索培养专业人才培养队伍，提升保护传承工作的专业水平。

体现“以人为本”的保护利用宗旨。针对保护范围内大量居民居住生活的现实，《条例（修订草案）》拟鼓励通过自我更新、公房腾退、私房收购等多元化方式推动活化利用；拟规定历史建筑保护责任人有权从有关部门获得保护、修缮、利用等方面的信息和技术指导。

（执笔：南京日报社 余梦迪）



江苏省十四届人大三次会议期间，林玮代表在审议政府工作报告时发言。

“前沿领域” 拼搏探索“闯”与“创”

——记江苏省第十四届人大代表林玮

戴着黑框眼镜，身穿深色西装，头发有些花白……初见林玮，70后的他，充满儒雅气息。

从学术殿堂起步，潜心在科研之路上探索钻研，在三尺讲台上辛勤耕耘，在为民服务中续写动人篇章——走近南京航空航天大学副教授林玮，专家学者、人大代表、台湾同胞，多元角色在他身上相互交织，拼劲、使命、情怀在他身上相得益彰，谈及学术话题滔滔不绝，说起履职故事娓娓道来。

身系“学以致用”，追寻“求是”远方

2008年，林玮从南京大学电子

科学与工程系博士后出站后，加入南京航空航天大学，从讲师一步步成为副教授，专注于声学超材料和数字图像、语音信号处理领域。近年来，聚焦航空航天、人工智能、装备制造等前沿领域，他主持、参与了多项国家级和省部级科研课题，在国内外权威学术期刊上发表论文数十篇，并多次受邀参加国际学术会议并作专题报告，同时申请并获批多项发明专利，为相关领域的技术创新和产业发展作出了贡献。

在学生眼里，林玮宛如学长与兄长，连续十年被本科生票选为“最难忘的老师”。在林玮眼里，师生关系是可以无拘束地交流，在探讨

中碰撞思维的火花，传递“求是”的火种。他的一名硕士研究生曾因课题方向与他产生分歧，认为既定方向挖掘空间有限，想另辟蹊径，而林玮则担忧学生能否在短短的两三年时间里获得科研成果、按时毕业。经过反复讨论甚至激烈争论，做方案、探讨可行性、调整细节……最终林玮采纳了学生的想法，“他去年成功毕业了，成果不错，文章也发了不少。”林玮聊起他的学生总是满满的自豪，“从某种意义上我很感谢他。我所多的是丰富的经验，而他们则对新事物具有更敏锐的感知。”

林玮的目光不仅落在专业领域

的前沿，更落向“学以致用”的远方。2024年3月，一辆房车改装的助浴车开进了南京市高淳区砖墙镇茅城村，等待区、更衣区、洗浴区，暖气、热水器、花洒、助浴椅……助浴车里“别有洞天”。这是由省人大代表、南京市江宁区善晖社会工作服务中心负责人高洁组织的助老志愿服务。他俩早在担任南京市人大代表时就相熟，2023年，一直从事该项事业的高洁将买了新车的事告诉了林玮，林玮提议由他及其专长计算机网络的妻子帮助浴车建立物联网系统，实现数据实时收集。铺设线缆、推荐网络、传感器适老化改造……林玮和妻子最终完成了助浴车物联网系统的建立，既保障老人用水安全，又降低工作人员法律风险，减少了后顾之忧，同时还可以鼓励学生们参与其中，让他们获得成就感，实现知识与爱心的双向传递。

心系“智改数转”，探索发展新途

从市人大代表到省人大代表，林玮始终聚焦经济社会发展建言献策。扎根于“智改数转网联”领域，他总是逼自己看得更远一些。

“新一代信息通信技术，尤其是5G、人工智能、大数据和云计算，正与制造业深度融合，推动着制造业的每一环节向数字化迈进。”早在近十年前，林玮就已前往盐城市成功机械制造有限公司积极推进生产线堆焊工艺设备的智能化改造，助力企业提升生产效率。虽成效初显，但当时尚未打通上下游对口企业间的数据连通，“对方只能拿硬盘把数据拷贝给对口企业，才能完成信息交换与共享，这种方式不仅效率低下，还存在数据传输的安全

隐患和时效性问题。”林玮一直对这次改造抱有遗憾。“如果能看得更远一点，建议他们加大物联网方面的投入，也许会事半功倍。”

凭借多年丰富的实践经验和南航的学术资源，林玮意识到推动江苏数字化转型迫在眉睫。去年年初，他在省人代会上提出“关于推动数字化转型，实现制造业向智能化升级的战略建议”，不久便被列为省人大常委会重点处理代表建议，由省人大常委会常务副主任、党组书记樊金龙牵头督办，分管副省长领办，省工信厅会同有关部门研究组织办理。

时针拨到2024年6月，林玮在参加省人大常委会组织的重点处理代表建议督办调研时走进南钢。当看到南钢智慧运营中心里宽42米、高6米的特大管控大屏播放着生产场景的数字孪生动画时……他不由感慨：“数字化转型不仅仅是技术的革新，更是一场涉及管理理念、企业文化、市场布局等多方面的系统性变革，需要政府、企业和社会界的共同努力。”

情系两个“故乡”，集智砺以成锋

林玮既是“台三代”，也是个“土生土长”的南京人，他对这座养育自己的城市怀有深厚情感。“小时候我刚刚学会骑自行车，父亲就带我骑车绕城墙一圈。我曾跟儿子许诺，等他上中学后，我也带他绕城墙骑一圈。”南京城墙，这张独特的名片，承载着厚重的历史与文化，林玮认为，在保护和开发中寻求平衡，是所有南京人需要思考的问题。“如何妥善保护好开发好这绵延三十多公里的城墙，让我儿子

以后能带着我的孙子继续骑行其间，是我深切的期盼。”

谈及非物质文化遗产的保护、开发与传承，林玮认为当前主要存在两方面问题：一方面，部分非物质文化遗产脱离群众的生活，如束之高阁的“摆设”被供着保护，失去了滋养它的土壤；另一方面，传承人的匮乏、文化遗产生存环境堪忧、保护管理缺失等导致传承陷入重重困境。为此，他重点围绕非遗档案，提出非遗特色数据库完善、非遗档案人才培养、非遗档案数字化建设等建议，旨在推动非遗档案的全面开发和创新利用，保护和传承非遗文化。

“台胞”林玮对于远方的“故乡”亦有独特感触，“血脉真是一种很神奇的东西。认祖归宗能开启彼此间的交流，中华文明让两岸同胞渐渐凝聚在一起。”这几年他更关注在苏的台湾青年，认为做青年人工作比做中年人、老年人工作更具挑战性，但也会更有收获。此外，他还心系台企的发展，在省人代会上，他提出“关于支持台胞台企参与乡村振兴的建议”，助力台资农企积极参与乡村振兴事业，主动融入江苏经济社会建设。

“代表工作就像多节点、多层次的神经网络，节点越多，层次越多，解决问题的办法就会越多。”林玮说，“我有三个身份，大学老师、人大代表、台胞，我的学生、同事、台胞、人大代表甚至学生的家长都是我的眼睛、我的脑子，如果能把这千千万万的耳目和智囊都用起来，必能砺以成锋，破解更多难题。”

（作者：《人民与权力》杂志社 魏娜）



朱泉贵代表（左二）与社区居民交谈，了解社情民意。

把初心播撒在乡村振兴路上

——记江宁区第十七届、十八届人大代表朱泉贵

朱泉贵，南京市五一劳动奖章获得者，也是江宁人大连任两届的“老代表”，先后担任江宁区江宁街道花塘村党总支书记、村委会主任和江宁街道江宁社区党委书记、居委会主任。他始终把为人民办实事作为代表履职的出发点，主动走访群众，认真参加视察调研，密切关注群众急难愁盼问题，及时向有关部门反映群众的意见建议，生动践行了“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命。

情系民生解民忧，铺就乡村幸福路

“朱书记，我们村依山傍水，

不比电视里的美丽乡村差，就是路不行——城里人来游玩不便，我们进城也费劲。”走访群众时，不少村民向朱泉贵倾诉对村庄道路的困扰。

“要想富，先修路。”他实地踏访花塘村26个自然村，发现连接各村的主干道均为早年修建的水泥窄路，因年久失修，路面破损严重、坑洼不平，已无法正常通行。尤其每逢雨天，村民出行格外不便，车辆受损情况也时有发生。然而，拓宽修建约5公里柏油路，仅靠社区集体收入难以支撑。“道路是村庄发展的命脉，再难也要想办法解决！”朱泉贵带着收集的群众诉求，

多次奔走区街相关部门沟通协调，最终成功推动道路修建项目落地。随后，他不分昼夜牵头带领村干部与村民代表规划线路、化解施工矛盾，不仅完成了全村主干道拓宽改造，还在道路两侧安装了路灯。夜幕降临，两排整齐的路灯绽放柔和明亮的光芒，平坦大道亮如白昼，映照出村民归家的幸福身影。

力谋发展强经济，激活乡村振兴引擎

“现在路修好了，可儿女们都早出晚归进城打工，留我们老人和孩子在家，孤单得很。”朱泉贵在走访村中老人时发现，道路通畅后，

因村内就业岗位匮乏，大量年轻人选择外出务工，导致留守儿童、空巢老人无人照料。

“我们花塘村有优良的自然生态环境，还有深厚的红楼文化底蕴，一定要把这些优势用足用好，让大家既能住得舒心，又能在村里把钱袋子鼓起来。”

为此，他一边走访村内老一辈村民，深挖传统民俗与特色文化，量身定制凸显花塘村韵味的人居环境整治方案，一边积极向上级争取资金支持。2019年底，花塘村相继建成红楼稻香村、大庄百草园、千里村、新府、长冲、曹上等美丽乡村示范村；2021年，成功获评江苏省住建厅、文旅厅、财政厅、自然资源厅、农业农村厅联合认定的第五批江苏省传统村落，一张靓丽的美丽乡村名片在江苏大地广为传扬。

借着美丽乡村与省级传统村落的东风，朱泉贵整合村内文化、生态与农业资源，积极推进乡村民宿、农家乐开发，统筹建设花塘农业园、修缮普光寺，着力打造农民致富产业示范基地。同时，他邀请专家学者、种养大户为村民传授农业生产技术。如今，花塘村已成为南京规模最大的百合花种植基地，年产鲜花50万~60万枝，亩均收益达1万~3万元，年总销售收入120万元，带动多名村民实现“家门口就业”。

心系文明筑和谐，搭建民生议事桥梁

物质生活富足后，朱泉贵又将“筑文明”作为履职落脚点，聚焦村民精神富足需求，真切关怀村民的喜怒哀乐与所思所盼。为让收集到的各类矛盾纠纷、意见建议“摆上台面、得到回应”，他在村里设

立“红梦议事堂”，利用晚间时段组织村干部与村民围坐一堂、坦诚交流，共同探寻问题解决之道，得到广大群众的热切欢迎与积极参与。

“朱代表，我们路上的路灯不亮了。”

“朱代表，我们休闲广场的座椅坏了。”

在红梦议事堂上，村民们畅所欲言，围绕民生难点、堵点问题及矛盾纠纷等建言献策。对于现场可解决的问题，朱泉贵当场予以回应解释，明确责任主体、解决时限与具体方案；遇到涉及群众普遍利益的共性诉求，他便详细记录在笔记本上，经过充分实地调研与深入分析后，梳理形成具有针对性、可行性与前瞻性的对策建议，提交区人代会。自当选区人大代表以来，他提出的“关于对花塘村美丽乡村改造剩余6个村组铺设柏油路的建议”“关于落实农村公共基础设施管护资金的建议”等，均得到相关部门的高度重视与有效落实，成功将村民的心声与愿景融入乡村振兴的具体实践中。

筑牢发展防护网，倾力护航民生底线

2025年8月，朱泉贵调任江宁街道江宁社区党委书记、居委会主任。面对新的工作岗位，他迅速切换工作状态，深入一线走访、倾听民意、摸清社情。

通过全面走访调研，朱泉贵很快发现，作为典型的城乡融合型社区，江宁社区存在集镇消防与农村消防建设失衡的问题：部分自然村消防设施匮乏，部分村道狭窄导致消防车无法通行，一旦发生火灾，只能依赖自然水源灭火；此外，辖

区内阁老山墓园紧邻山林，也是亟需重点关注的消防隐患点。

消防安全隐患不除，群众心中就难有安宁。而系统性整改消防问题，不仅需要精准统筹水源、道路等资源，还需投入资金购置消防设备、修建消防设施。秉持“再难也要守住群众安全底线”的责任初心，朱泉贵迅速组建专项工作小组，结合各村组地形地貌、人口分布、水源条件等实际情况，逐条细化消防整改方案，全力推动落实。经过不懈努力，目前江宁社区16个自然村组的重要部位已全部配齐灭火器材，方便村民随时取用；郭庄、白马庙等村道狭窄的村组，均按每村3处的标准统筹建设消防栓，有效实现消防取水全覆盖，切实提升了初期火灾自防自救能力；针对森林防火薄弱环节，不仅打通了森林防火“生命通道”，新建500米防火通道，还就地扩建1000立方米消防池补充水源，并组建了由党员干部、热心村民组成的防火巡查志愿队。

“朱代表，这灭火器看着真安心，消防池建得也真及时！”

消防设施的完善与消防志愿队伍的组建，不仅为辖区居民生命财产安全筑牢了坚实屏障，更架起了一座连接干群的“连心桥”。

一分耕耘一分收获，如今，花塘村村庄环境焕然一新，村民安居乐业，江宁社区农村消防安全水平也得到进一步提高。站在新的起点上，作为一名区人大代表，朱泉贵代表表示：“我将继续把使命放在心上，把责任扛在肩上，真正做到为村民代言、对社会尽责，不辜负人民的期望。”

（作者：江宁区人大常委会江宁街道工委 钱瑶）



汪君伟代表在试验田开展水稻新品种研究试验。

他把代码写在广袤稻田里

——记高淳区第十七届人大代表汪君伟

在高淳区淳南农业专业合作社的示范基地里，一位身着工装、脚踩雨靴的青年人正俯身查看田间土壤墒情。他就是高淳区第十七届人大代表、淳南农业专业合作社理事长汪君伟。从一名普通大学毕业生到全国最美农机合作社理事长、江苏省乡土人才“三带”新秀、南京市家庭农场联盟副理事长、高淳区第四批“乡土专家”，这位“80后”新农人在广袤沃土上书写了一段以科技赋能农业、用产业带动共富的精彩故事，生动诠释了新时代青年人大代表的责任与担当。

跨界创业：从“辛苦码农”到“智

慧新农”

1986年出生的汪君伟，虽成长于城市、求学于通信工程专业，骨子里却始终保持着对土地的深厚情感。大学毕业没多久，他做出了一个让身边人惊讶的决定——放弃城市工作，回到高淳老家投身农业。“虽说我爷爷是农民，但我从小没下过地，看到乡亲们面朝黄土背朝天地劳作，就想用新理念改变传统农业的艰辛，带动身边的农民致富。”创业之初的挫折让他至今记忆犹新。由于缺乏种植经验，他承包的田地当年亏损40多万元。“那段时间整夜睡不着，才真正明白干农业不能只靠热情。”但这次失败反而坚定

了他转型的决心：“现代农业必须走机械化、智能化之路！”

2012年，汪君伟注册成立南京市高淳区淳南农业专业合作社，在政府农机补贴政策支持下，他购置了第一台插秧机。“机器插秧的效率是人工的20倍，而且株距均匀，成活率高！”初尝机械化甜头的汪君伟开始了装备升级之路。植保机、大型收割机、无人机……现代化农机陆续进驻合作社。如今，合作社已拥有各类农机装备40余台套、专业农机手12名，建成了全程机械化服务体系。站在整齐排列的农机库前，汪君伟感慨道：“这些‘铁牛’不仅改变了生产方式，更提升了农

民的社会地位。”

深耕科技创新是农业竞争力的核心，汪君伟始终将科技和绿色理念融入稻米产业发展，以“良田、良种、良机、良法”全力发展绿色高质量农业。近年来，为了给合作社的社员搭建产学研平台，他主动对接农业院校和科研院所，先后引进南粳46、宁香粳9号、扬麦25等8个优质品种，通过对比试验筛选出最适合本地种植的品种，推广了种源把控、覆膜插秧等一批宜地化程度高、投入产出比高的“四新”技术，有效提升了稻米品质。

联农带农：订单农业里的“共同富裕密码”

“一个人富不算富，大家富才是真的富。”汪君伟始终将带动农户发展视为己任，通过“企业订单+合作社+农户”模式，以高于市场价和周边农户签订农业订单，并实施统一品种、技术、防治、指导、销售的“五统一”管理，助力农民稳产增收。

2016年，农户老张种植的水稻因市场波动亏损上万元。正在犯愁之际，汪君伟主动上门，耐心讲解“订单农业”的合作模式。“汪社长承诺，种子、技术、销售都不用我们操心，只要按照标准把地种好就行。”年底结算时，老张光订种植就增收8000元，他欣慰地说：“跟着汪社长干，种地省心又赚钱！”这句朴素的话语道出了众多农户的心声。

2025年，合作社共签订水稻订单1.3万亩，协议收购价每斤比市场价高出0.2元，帮助农户实现亩均增收200元。除了订单收购，汪君伟还致力于当好“田保姆”，为农户提供从产前种子集采、育秧育苗，

到产后农资供应、植保服务、农机作业，再到产后烘干仓储、包装废弃物回收等“全链条”社会化服务。截至目前，合作社累计服务面积达4万亩，有效为千余农户降低了生产成本。

为进一步拓宽助农销路，汪君伟注册“淳南”“慢城味稻”等品牌，积极发挥自身江苏省青联委员、高淳区青蓝果蔬产业化联合体副理事长等身份作用，纵向延伸菜籽油、土鸡蛋、米糕等产业链，横向整合产业化联合体、家庭农场联盟等组织资源，通过网络直播、社区团购、农产品礼包等形式，带动优质农产品销售。2024年，助销土鸡蛋20万枚、水果2000余箱，有效解决农产品滞销难题。

履职建言：扎根田埂的“群众代言人”

2022年，汪君伟当选高淳区人大代表，身份的转变让他深感责任重大：“以前主要考虑如何办好自家的合作社，现在更思考如何为村里、为农民做更多实事。”汪君伟在日常与农户交流中格外关注民情民意，他及时记录整理农民心声，精心提炼形成建议。东坝街道3号线于2018年建成，这条农路沿线经过14个自然村，却一直未通公交车，汪君伟在走访农户时，多次听到大家对这一问题的反映。为方便村民出行，2023年1月，在区十七届人大二次会议上，汪君伟提交了《关于东坝街道3号线增设公交线路的建议》。区交通局高度重视，主动邀请汪君伟全程跟踪监督，经过实地勘察、多轮研判、设计施工，322路公交于年底顺利通车，10多公里的车程惠及沿线近千村民。

针对农产品自重较大、快递费用偏高，尤其是江浙沪皖以外地区物流成本居高不下的问题，汪君伟主动调研周边物流市场，寻找可行路径。2024年，在充分掌握一手资料的基础上，他与区人大代表魏清联合撰写了《关于对本地销售农产品进行快递补贴的建议》，呼吁相关部门统筹调节物流成本，助力本地农产品走出地域限制。建议提交后，汪君伟持续与相关部门保持沟通，积极参与协调会，推动邮政、合作社等多方对接。最终，在他的跟踪促成下，淳南合作社与邮政快递达成长期合作协议，快递费用整体降低20%—30%，以往因运费过高而难以触及的远方市场陆续打开，社员们的优质农产品得以更顺畅地“走出去”，增收之路也更加宽广。

“智慧农业是未来趋势。”汪君伟表示，“我将持续关注物联网、大数据、人工智能在农业生产中的应用。”2026年区人代会临近，汪君伟正在为代表建议调研准备，他计划围绕智慧农业和农业科技成果转化等方面建言献策，同时深化与科研院所、农业院校的合作，加快优质高产品种培育推广，带动农户提质增效。

“现代农业不再是面朝黄土背朝天，我们要用科技让农业焕发魅力，让农民赢得尊严。”汪君伟用十三年扎根乡野的坚守证明：田埂不会辜负汗水，创新不会辜负梦想。在他的身后，越来越多的年轻人正沿着科技兴农的道路走来，共同谱写乡村振兴的崭新篇章。

（作者：高淳区人大常委会办公室 石惠雯、吕同）

强基固本激活力 履职为民谱新篇

——建邺区人大常委会推进代表工作高质量发展纪实

人大代表是国家权力机关的组成人员，是连接党委政府与人民群众的桥梁纽带。建邺区人大常委会始终将代表工作作为人大工作的重中之重，聚焦代表履职中的痛点难点，以制度建设为抓手，以能力提升为核心，以平台优化为支撑，不断探索代表作用发挥的有效路径，推动代表工作高质量发展，让全过程人民民主在基层落地生根。

聚焦能力提升，构建常态化精准化培训体系

培训安排全方位。坚持“规定动作+自选动作”相结合，常态化开展初任培训、履职培训，针对“十五五”规划等专业性较强的议题，提前邀请专家进行辅导，预先安排12名代表参加学习并作为重点发言对象，提高审议质量。依托“数字人大”线上平台，上传政策解读、案例分析等学习资源，方便代表自主学习，实现培训与履职实践深度融合。截至目前，已开展各类专题培训20余场，覆盖代表160余人次，代表履职能力显著提升，建议数质量有了大幅提升。

培训内容差异化。针对不同领域、不同层级代表的差异化需求，精准设计培训内容，从“大水漫灌”转向“精准滴灌”。编制优秀代表建议小册子，直观呈现高质量建议形成过程；增加调研方法实操、建议撰写指引等实用课程，切实解决代表“如



建邺区人大常委会开展“两个联系”活动，走访代表所在企业。

何调研”“如何提建议”等问题。

培训形式多样化。综合运用多种模式提高培训吸引力，利用代表大视察，开展履职现场教学，通过沉浸式体验直观感受发展现状与群众需求。举办“履职为民、奋进有我”人大代表讲坛活动，邀请6位不同岗位的人大代表上台讲述履职经历、交流工作经验，形成互学互促的良好氛围。采取“老带新”结对方式，通过“一对一”指导、“手把手”教学，帮助新代表快速掌握履职技巧，推动培训形式从“单向灌输”向“双向互动”转变。

健全制度机制，筑牢规范化履职保障防线

制度打底子，让代表工作有章可循。健全“量化+质量”双重考核机制，明确代表年度参会率、提出

建议量、联系群众数等最低量化指标，同时引入群众满意度测评、建议采纳率等指标，考核结果向选民和原选举单位公开，并作为连选连任、评先评优重要依据。严格落实“双联系”制度，常委会组成人员每年至少与所联系代表开展1次面对面交流，联系情况记入履职档案并向主任会议报告。

督办求实效，让代表建议落地有声。强化代表建议督办力度，通过常态化调度、精准化督导，推动办理工作从“程序性完成”向“实质性解决”转变。加快南湖片区城市更新增进街区活力、推进市政设施一体化综合管养等一批民生领域建议得以高效推进。对重要建议进行系统性分析和重点督办，比如，针对代表普遍反映的“老年人助餐难”问题，形成专项调研报告，同步进行重点督办，

推动“社会餐饮+银发助餐”服务模式落地建邺，相关做法被《中国社会报》《南京日报》等媒体报道。

优化平台建设，搭建全天候零距离联系桥梁

推动线下平台制度化、规范化。推进代表“家站点”规范化建设，确保每个站点都有标识、有场地、有设施、有组织、有制度、有记录、有活动，建立完善四类台账，促进代表活动制度化、规范化。聚焦数字经济、人工智能等重点产业，设立金融、科创专业人大代表2个联络站，集中整合、充分发挥代表专业优势，精准收集对应领域群众诉求，助力区委中心工作。通过专业联络站建设，以点带面打造履职平台示范样板，带动整体平台服务效能提升。

实现线上平台常态化、高效化。高质量推进“江苏数字人大”APP等线上平台应用，开展操作培训，帮助代表熟练掌握信息收集、建议提交、履职交流等功能。目前，绝大多数代表已实现线上常态化履职，通过平台高效收集群众意见、跟踪建议办理进度，履职效率显著提升。2025年1月，区第十九届人大四次会议上，所有会议材料均通过“江苏数字人大”APP阅文功能线上推送，方便了代表阅读。

推进建议办理公开化、闭环化。建立民情分级分类处理工作闭环，对群众反映的问题实行“收集-登记-转办-反馈”全流程管理，确保事事有回音、件件有着落。通过社区公告栏、人大官网等渠道，公开代表联系方式、年度履职清单和建议办理情况，方便群众联系代表、监督履职。某联络站通过“议事会+线上留言”梳理养老诉求10余条，推动增设1

所社区养老服务中心，惠及500余名老年人。

强化宣传引导，营造全社会支持履职浓厚氛围

讲好代表履职故事。全方位宣传人大代表在参与国家事务管理、密切联系人民群众、投身民主决策过程中的先进事迹，通过鲜活生动的履职案例，立体展现代表们“民有所呼、我有所应”的责任担当。同时，及时跟踪报道有关部门办理代表议案建议的进展与成效，例如民政部门紧扣“加强社区养老服务”代表建议，新增3处社区日间照料中心的典型案例，以看得见、摸得着的实惠让群众直观感受代表履职成果。

讲清代表权利义务。通过社区公告栏张贴图解海报、人大官网公开履职清单等多元形式，用通俗易懂的语言解读代表的权利义务与履职流程。比如用“代表能帮大家反映上学难、养老愁等急事难事”通俗阐释代表权利，用“代表要定期走访群众听民意、参加审议献良策”清晰说明代表义务，切实打消群众“找代表不管用”的顾虑，引导群众主动向代表反

映诉求、表达心声。

讲明人大制度优势。结合代表履职实践中的生动案例，深入解读人民代表大会制度的显著优势与独特魅力。例如通过代表推动老旧小区加装电梯、协调新建学校缓解学位压力等民生实事，充分展现全过程人民民主在基层的生动实践；依托“家站点”，邀请代表结合自身履职经历，生动讲解人大制度如何保障“人民当家作主”，让群众深刻理解人大的性质、地位和作用，比如，江心洲洲岛和园社区联络站通过骑手“点单”、代表“接单”、社区“送单”的方式，推动骑手友好地图、专属停车位、智能换电柜投入使用，解决了外卖骑手的痛点和麻烦事。

履职为民无止境。建邺区人大常委会将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化代表工作改革创新，完善制度机制、优化服务保障、提升履职效能，让人大代表成为人民群众的“贴心人”、党委政府的“连心桥”，为建邺区经济社会高质量发展贡献更多人大力量。

（执笔：建邺区人大常委会办公室 薛瑞峰）



建邺区人大代表集中视察中石化化工物流有限公司。

发挥代表作用 汇聚高质量发展合力

——栖霞区人大常委会推动代表建议办理纪实

今年以来，栖霞区人大常委会在区委的坚强领导下，紧紧围绕全区中心工作和发展大局，坚持把办好人大代表建议作为践行全过程人民民主、增强监督实效、发挥代表作用的关键举措，通过系统谋划、精准督办、聚力落实，推动一批高质量代表建议加快转化为发展良策和民生实事，生动体现了人大监督与代表履职同频共振、共促发展的扎实成效。

一、强化督办推动，以机制创新保障办理实效

常委会始终将代表建议办理作为增强监督刚性和提升监督实效的重要抓手，通过完善督办机制、创新督办方式，着力构建权责清晰、运转高效、协同发力的督办工作闭环，持续推动建议办理从“有回音”向“有实效”转变。健全工作机制，压实责任链条。深化“领导领衔、专委会对口、区街联动”的重点建议督办机制，常委会领导带头领办难度大、涉及面广的综合性建议。今年遴选的15件重点建议，均由区人大各专门委员会、常委会工作机构和各人大街道工委进行全程跟踪、对口督办，确保督有重点、办有力度。区政府层面建立“主要领导负总责、分管领导直接抓、承办科室具体办”三级责任制，区人大常委会探索建立建议办理清单制度，实行挂图作战、销号管理，确保每一项建议都责任到人、时限明确、推进有序，形成人大与政府同题



栖霞区人大常委会组织代表调研基层医疗机构慢病管理工作情况。

共答、同向发力的良好局面。创新办理方式，提升督办精度。推动督办模式从“文来文往”向“人来人往”深化。在督办过程中，主动邀请提出建议的代表全过程参与调研、座谈、视察和“回头看”活动，将督办过程变为集思广益、凝聚共识的过程。针对涉及多部门的122件会办建议，常委会办公室和区政府办公室加强协调，督促主办单位牵头会商，协办单位积极配合，有效破解了一批跨领域、跨部门的治理难题，实现了从“办结一件建议”到“解决一类问题”的升华。探索“第三方评估”机制，选取部分涉及面广、群众关注度高的建议办理情况，委托专业机构或专家团队进行客观评估，以更科学的视角检验办理成效，倒逼承办单位提升工作质量。突出成果导向，增强转化效能。督办工作不仅看答复是否满意，更看承诺是否兑现、问题是否解决、

工作是否改进。常委会将代表建议作为确定年度监督议题的重要来源，今年“银发经济”“生物医药产业创新”等多个常委会监督议题均直接源自代表建议，以此形成的常委会重点调研课题和提出的意见建议得到区委、区政府主要领导多次批示肯定，为区委决策政府执行提供了重要参考。着力推动建议成果转化运用，定期梳理建议中具有普遍性、前瞻性的观点对策，形成专题报告，报送区委、区政府供领导参考，最大化释放代表建议的潜在价值。

二、发挥主体作用，以高效履职尽责贡献代表智慧

常委会始终将代表作为建议工作的源头活水，积极搭建平台、优化服务，支持和保障代表紧扣中心、深入调研，持续提升建议的前瞻性、针对性和可操作性，充分彰显代表

主体作用。聚焦发展大局，建务实之言。常委会积极引导代表将履职视角对准经济社会发展的关键领域，鼓励代表立足专业领域，深入一线调研，提出更多分析透彻、务实有效的代表建议。今年，人大代表围绕新型工业化、民营经济发展、营商环境优化等提出建议42件，为产业转型升级注入智慧动能；聚焦生物医药领域科技创新、数据资产管理等提出针对性意见建议10余条，有效助推新质生产力加快培育，切实展现了代表深厚的履职功底和强烈的责任担当；围绕阶段性重点工作，邀请政府相关部门负责人与代表面对面交流，提前碰撞思想、凝聚智慧，使代表建议更紧密对接区委战略部署、建议酝酿更具靶向性。紧扣民生关切，献惠民之策。代表们始终践行以人民为中心的发展思想，深入社区网格、工厂车间、街头巷尾，倾听原汁原味的民声民意，围绕“一老一小”、教育医疗、就业安居、城市治理等群众急难愁盼问题，提交了大量饱含民生温度的建议。常委会不断拓宽代表知情知政渠道、创新代表履职方式，注重发挥街道议政代表会、社区代表联络站等基层单元的作用，将其打造为收集民情、初研民意的“前哨站”，推动群众意见更好收集、惠民举措加快落地，让人民群众切实感受到“建议有人提、提了有人办、办了有效果”。强化能力支撑，提履职之能。为提升代表建议“含金量”，常委会组织开展代表建议撰写专题培训，讲解建议撰写相关要求，着力提升建议规范性；积极组织跨选区、跨行业代表开展联合调研，助力提升建议专业性。建立“老代表带新代表”“专业代表领衔调研”等传帮带机制，通过经验分享和实战指导，帮助新任代表快速

提升履职能力，保障建议工作接续性和稳定性。探索印发《建议参考要目》，引导代表围绕全区重点工作精准选题，鼓励专业领域的代表牵头组建课题组，推动建议培育由“会中收集”向“会前打造”延伸，形成针对性更强、可操作性更高的精品建议，切实提升人大代表建议质量。

三、持续深化拓展，以常态长效提升办理质效

办好代表建议，既是各国家机关的法定职责和应尽义务，也是践行全过程人民民主重大理念，不断加强和改进人大工作的必然要求。常委会将不断总结经验、探索创新，在制度化、规范化、常态化上下功夫，推动代表建议工作常做常新，持续放大制度优势，更好服务区域高质量发展。在“提”的环节更重质量。持续深化代表履职服务保障，丰富闭会期间活动形式，有计划、分专题组织代表围绕区委重大决策部署和年度重点工作，开展沉浸式视察、靶向式调研，为代表知情明政、蓄能充电创造更多条件。注重发挥代表专业优势，组建重点课题调研组，深化前期论证和集体研讨，推动建议情况清楚、依据充

分、对策可行。在“办”的环节更求实效。推动各承办单位牢固树立“办好建议就是推动工作、回应民生”的鲜明导向，严格落实“办前沟通意图、办中共商措施、办后回访评估”的全过程沟通协商机制，完善复杂建议跨部门协调办理机制和承诺事项跟踪落实机制，坚决杜绝“重答复、轻落实”现象，努力实现“办好一件建议、解决一类问题、完善一项机制、促进一方发展”，真正把代表的“好声音”转化为发展的“实景图”。在“督”的环节更聚合力。完善“提、交、办、督、评”全链条闭环管理机制，探索运用信息化手段提升建议办理和督办的透明度、便捷度。深化人大监督与舆论监督、社会监督的贯通协调，适时向社会公开重点建议内容、承办单位、办理进程和落实结果，主动接受人民群众全程监督，积极营造全社会广泛关注、积极参与、合力支持的良好氛围，让代表建议办理工作成为践行全过程人民民主的生动实践，切实把人民代表大会制度优势转化为区域治理效能和高质量发展动力。

（执笔：栖霞区人大常委会办公室 陆智慧；配图：王琪、王慕然）



栖霞区人大常委会专题视察代表建议办理工作。

秦淮区人大常委会——

以优良作风推动工作高质量发展

习近平总书记在中共中央政治局第二十一次集体学习时强调，坚持从抓作风入手推进全面从严治党，把新时代党的自我革命要求进一步落实到位。这一重要论述不仅为我们新时期加强党的建设指明了方向，也为人大工作高质量发展提供了根本遵循。今年以来，秦淮区人大常委会以深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，持之以恒抓作风，久久为功促发展，以作风建设新成效开创人大工作新局面，为区域经济社会民生各项事业高质量发展贡献力量。

一、落实讲话要求，把牢作风建设基准点

中央八项规定自2012年出台以来，以其简明务实的风格，成为改进党风政风的标志性举措。八项规定聚焦改进调查研究、精简会议活动、规范出访活动、改进新闻报道等八个方面，核心是密切党同人民群众的血肉联系，解决形式主义、官僚主义、享乐主义、奢靡之风等“四风”问题，不仅是作风建设的规范，更是政治纪律的要求，体现了党中央以身作则、以上率下的坚定决心。在当前新形势下，学习贯彻中央八项规定及其实施细则精神具有更深远的意义。秦淮作为南京的老城区和主城区，承载着历史文化遗产与现代化发展的双重使命，人大工作将直接关系到区域治理与发展成效。在实际工作中，区人大



秦淮区人大常委会举办区人大代表和人大干部履职能力提升培训班。

常委会始终坚持以习近平总书记的重要讲话精神为指引，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，通过不断加强政治理论学习，锤炼党性修养，提升履职效能，确保人大工作始终沿着正确的政治方向笃定前行，切实做到为人民用权、为人民履职、为人民服务。

二、结合工作实际，找准作风建设切入点

人大工作具有政治性、法律性、人民性强的特点，必须紧密结合实际，切实将优良作风融入各方面、全过程。一是改进调查研究，增强履职实效。调查研究是人大工作的基础，也是落实中央八项规定精神的重要内容。摒弃“走马观花”“蜻蜓点水”式的调研，紧紧围绕党委工作的重点、政府工作的难点、代表关注的

焦点、群众反映的热点，按照确定的调研课题，扑下身子，深入基层，深入群众，用“放大镜”“显微镜”切实把事实看清、把数字核准、把原因查明，确保收集到的信息真实可靠。灵活运用座谈访谈、实地观察、统计分析等各种方式，全面掌握第一手资料，撰写调研报告，形成调研成果。二是精简会议活动，提升工作效率。人大会议和活动聚焦重点，减少不必要的程序性环节，确保每次会议都开出实效。在组织代表视察或专题询问时，精心设计议程，直奔主题。会后及时跟踪议题落实情况，确保会议决议决定落地生根，增强人大工作的权威性和实效性。三是密切联系群众，践行人民至上。把落实中央八项规定精神与解决群众急难愁盼结合起来，进一步优化“家站点”功能，定期组织代表接待选民、走访社区，

聚焦群众关心关注的热点难点问题，及时收集社情民意，主动倾听群众呼声，凝聚基层向心力，当好人民代言人。四是严守纪律底线，树立清廉形象。人大机关党员干部带头遵守廉洁自律准则，坚决抵制享乐主义、奢靡之风。在日常工作中严格执行财经纪律，杜绝公款吃喝、违规接待等现象；在代表履职中保持清正廉洁，绝不利用职务之便谋取私利，维护人大机关的良好形象。

三、聚焦职能发挥，扭住作风建设关键点

以咬定青山不放松的韧劲，持之以恒、锲而不舍，在履行职权过程中持续深化作风建设，推动工作迈上新台阶。一是强化政治引领，增强履职担当。人大机关党员干部要旗帜鲜明讲政治，把学习贯彻中央八项规定精神与学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来。在履职过程中要围绕区委、区政府中心工作和重点任务，依法行使监督、决定、任免等职权，确保党的路线方针政策落地落实。二是聚焦民生热点，提升监督实效。以八项规定精神为指引，聚焦群众关心的热点难点问题，开展精准监督。针对秦淮区老城保护与新城建设并重的特点，围绕文物保护、生态环境、公共服务等领域，加强专题调研和视察，推动政府部门改进工作。三是发挥代表作用，汇聚发展合力。以优良作风激励代表履职尽责，组织代表围绕秦淮高质量发展建言献策。在推动数字经济、文化旅游产业发展时，组织代表开展专题调研，提出高质量建议；在加强基层治理方面，鼓励代表积极参与社区治理，发挥桥梁纽带作用，凝聚起推动区域发

展的强大合力。四是坚持为民履职，回应群众期待。畅通民意渠道，完善代表联系群众机制，开展“进选区访选民”活动，引导代表主动听民意、汇民情、聚民智，把接地气、有温度、最鲜活的群众呼声写进议案建议，特别是涉及教育、医疗、养老等民生热点，推动政府部门精准施策，把民生实事项目办好办实，让群众感受到人大的温度。

四、突出自身建设，夯实作风建设支撑点

紧扣“四个机关”定位要求，坚持抓常、抓细、抓长，通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼，坚定理想信念、提升精神境界，以优良作风滋养人大干部。一是强化学习，筑牢思想根基。常态化开展常委会党组每月扩大学习会与机关党支部每周集中学习会，将学习贯彻中央八项规定及其实施细则精神作为首要课题，深刻领会作风建设的长期性、艰巨性，增强行动自觉，在深学细悟笃行中夯实思想根基、筑牢忠诚之魂、激发奋进之力。二是以上率下，发挥头雁效应。人大常委会党组班子带头落实中央八

项规定精神，带头改进作风，以实际行动带动机关党员干部遵规守纪、廉洁奉公，推动人大机关政治生态风清气正、精神面貌健康向上，形成一级带一级、层层抓落实的良好局面。三是健全机制，巩固长效成果。建立健全作风建设长效机制，完善人大机关内部管理制度，定期开展自查自纠，及时发现和整改问题，确保八项规定精神落到实处。四是从严从实，打造过硬队伍。以八项规定为标尺，打造政治坚定、作风优良、业务精湛的队伍；常态化开展警示教育，警钟长鸣。

下一步，秦淮人大将争做“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”的基层模范，依法履行职权涵养清正作风、强化有效监督锤炼务实作风、密切联系群众践行为民作风，通过持之以恒的作风建设，使人大机关成为政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的先进集体，为奋力谱写中国式现代化秦淮新篇章注入人大力量、贡献人大智慧。

（执笔、配图：秦淮区人大常委会研究室 祝鲲鹏）



秦淮区人大常委会组织市、区人大代表集中视察南部新城重大项目建设情况。

守护绿水青山 绘就生态浦口新画卷

——浦口区人大常委会跟踪监督生态环境保护纪实

在长江之滨、老山脚下，一幅山清水秀、风景如画的生态画卷正徐徐展开。近年来，浦口区人大常委会坚持以习近平生态文明思想为指导，紧紧围绕区委决策部署，充分发挥人大职能作用，以法治力量守护绿水青山，用监督实效推动绿色发展，为推进人与自然和谐共生的现代化、助力江北一体化融合发展贡献了人大智慧和力量。

专业培训强化履职底气

“过去审议生态环境保护工作报告，总觉得专业术语多、理解难度大，现在通过系统学习，终于能‘内行看门道’了”，一场别开生面的环保知识专题培训在浦口区人大代表中引发强烈反响。面对基层监督中可能存在的“外行监督内行”现象，区人大常委会高度重视代表履职能力建设，针对生态环境监督工作，开设“理论+实践”定制课程。

培训内容既有对习近平生态文明思想的系统解读，又有对大气PM2.5、水体COD等专业指标的生动解析，既涵盖全国生态保护宏观政策，又聚焦老山生物多样性保护等本土案例。代表们不仅掌握了“秤锤树为何濒危”“黑鸢5号如何迁徙”等本土生态知识，更坚定了为人民履职、为发展助力的担当。来自基层的王健代表深有感触：“以前只知道河道污泥腐烂味变重，现在提



浦口区人大常委会调研珠江污水处理厂环保设施运行情况。

出建议时能够精准指出‘河道溶解氧含量偏低’等问题，监督的针对性和实效性明显提升。”

区人大常委会计划在未来几年内扩大对全区人大代表生态文明专题培训的覆盖面，建立环保领域代表履职知识库、人才库，为依法开展生态环境保护监督工作提供有力支持。

多维调研摸清生态底数

区人大常委会生态环境保护监督组五次深入老山腹地，在不同季节全程记录老山森林生态变迁。代表们拨开灌木丛测量树干胸径，蹲在溪边观察水生生物，用脚步丈量生态红线，用真情守护绿水青山。当老山保护促进中心负责人动情地介绍“这里曾是濒危物种最后的家

园”时，参与调研的代表们无不为之动容：“这片山林，是这些动植物的家园，也是我们的家园，生态环境保护工作刻不容缓。”

这样的“沉浸式监督”已成为生态环境保护监督组的工作常态，春季聚焦年度环境目标完成情况调研，夏季重点督查污染防治攻坚进展，秋季系统评估生态修复成效，冬季扎实开展整改落实情况“回头看”。本届以来，累计组织开展生态环境保护领域专项监督活动19次，推动解决滁河流域治理、乡村水质改善、道路扬尘管控等突出问题27个，切实以人大之为守护生态之美。

值得注意的是，生态环境保护工作也是群众关心关注的热点，在区人代会票决中，“加大环境保护力度”连续4年入选重点民生实

项目。区人大常委会积极响应群众关切，持续加大监督力度，在污水治理、噪声防治、垃圾分类等领域采取积极行动，推动民生实项目落地落实。

刚性监督促进整改落实

区人大常委会会前组织代表深入一线调研摸排问题，会议审议专项工作报告、开展专题询问，会后形成审议意见书交有关单位办理，听取审议意见落实情况汇报，推动形成“调研—审议—询问—反馈”的监督闭环。

“如何确保‘长江禁渔’政策在浦口段落地见效”“在老山区域内，如何平衡好保护与开发的关系”，2025年5月，一场聚焦生态环境保护工作的专题询问在常委会会议上拉开帷幕，委员犀利发问直指工作痛点，应询部门负责人在现场紧张有序的氛围中一一“作答”，切实问出压力、问出动力。这场50分钟的“生态大考”，展现了人大监督的刚性，一位列席代表感慨道：“这场询问真正问出了百姓心声，答出了责任担当，相信环保部门也会改出生态实效。”

审议意见书不是结束，而是推动问题解决的新开始。区人大常委会针对专题询问情况开展“问后监督”，要求相关职能部门围绕审议意见限期整改落实，主任会议专题听取审议意见落实情况汇报，确保委员意见落实到位、矛盾问题整改到位。

精准建议助力常态长效

如今，“水晶天”取代“雾霾天”，长江江豚频繁现身成为浦口朋友圈的“网红”景观，这些令人欣喜的

变化背后，凝聚着人大代表的努力和付出。区人大代表伍明霞提出的“关于加强突发环境事件预防应对、提升基层应急能力的建议”，为提升突发环境事件应急处置水平，坚决守牢生态环境安全底线提供有益参考；丁玉柱代表提出的“关于强化部门联动聚力大气治理的建议”，为扎实有序推进大气污染防治工作提供了新思路。

在生态环境保护座谈会、推进会以及日常调研等活动中，人大代表也根据调研情况提出诸多建议，“立足地域优势，探索生态产品价值实现机制”“统筹推进老山‘生态岛’试验区 and 国家级温泉旅游度假区建设”“探索生态产业化经营、生态资源权益交易和生态补偿的有效路径，走出一条具有浦口特色的生态产品价值实现之路”，一条条建议都是在充分调查研究、广泛征求民意基础上形成的，为生态环境保护工作常态化长效化推进提供有力支持。

本届以来，所有涉及生态环保的代表建议都高质量完成办理任务，“过去的沿山大道灰蒙蒙一片，现

在站在山脚下能清楚地看到山顶的瞭望塔，美丽老山更加干净清澈”“家门口的臭水沟变成了清水渠，水里的鱼儿也多了起来，周末还经常有市区的钓友来享受垂钓乐趣”，如今的南京北岸青山延绵、绿水澄碧，目光所及皆是如画景致，人民群众深刻感受到了人大代表建议为生态环境带来的巨大改变，这也是老百姓最直接、最朴素、最手可及的幸福。

“十五五”新的征程即将开启，浦口区人大常委会将坚持以人民为中心的发展思想，紧扣高质量发展主题，持续加大生态环保领域监督力度，推动绿色发展理念深入人心。重点围绕碳达峰碳中和目标、生物多样性保护、长江大保护等国家战略，综合运用执法检查、专题询问等监督方式，督促政府及相关部门严格落实生态环境保护责任，推动解决突出环境问题，不断满足人民群众对优美生态环境的需要，为江北一体化高质量发展做出更大贡献。

（执笔：浦口区人大常委会办公室 朱清华）



浦口区人大常委会围绕油烟防治治理开展调研。

强力监督 守护平安校园

——溧水区人大常委会推动校园安全管理工作提质增效

校园安全，一头连着千家万户的“心头事”，一头系着社会安宁的“大民生”，是教育事业行稳致远的“生命线”。今年以来，溧水区人大常委会深刻践行以人民为中心的发展思想，将校园安全列为年度重点监督议题并开展专题询问，以“全链条监督不松劲、靶向性发力不含糊、闭环式督办不缺位”的务实举措，开展了一次系统性、全过程、强有力的监督实践，推动全区校园安全管理水平持续跃升，用法治力量为全区师生筑牢坚不可摧的安全屏障。

系统谋划，织密上下联动“监督网”

“校园安全无小事，一丝一毫不能松。监督工作必须谋在前、做扎实，才能真正守护好孩子们的安全。”溧水区人大常委会相关负责人的话语掷地有声。为了让监督精准发力、直击要害，常委会提前数月谋划部署，成立由分管领导挂帅，教育、公安、市场监管等部门业务骨干及一线人大代表组成的专题调研组，围绕安全责任落实、食品卫生、校车运行、消防安全等9大关键领域，细化形成“查台账、看现场、听诉求、问症结”的全方位调研提纲。同时，创新构建“专题培训—现场调研—基层走访—镇街联动—座谈交流”五步工作法。通过开展食品安全、



溧水区人大常委会调研全区学校安全管理工作。

消防检查等专题培训为调研组“充电赋能”，提升发现问题、分析问题的专业素养；强化与职能部门的协同联动，打破信息壁垒；注重刚性约束与协同联动相统一，推动问题整改，形成强大的监督合力，推动全区8个镇街人大同步开展属地学校安全“拉网式”调研，形成“区级统筹、镇街联动、全域覆盖、无缝衔接”的监督格局。从城区优质学校到农村偏远幼儿园，从校园内部管理到周边环境治理，调研组的足迹遍布城乡校园的每个角落，全方位、多维度收集第一手情况，为后续监督工作筑牢坚实基础。

直击现场，摸清全域安全“实底数”

“安全监管不能走过场，要像

‘找茬’一样紧盯每个细节。”调研组成员坚持问题导向，深入校园一线开展“沉浸式”排查。在溧水区实验小学、石湫中心幼儿园等15所城乡中小学、幼儿园，调研组带着家长的关切、群众的期盼，直奔食堂后厨、实验室、校门口、消防通道等重点区域，开展“清单式”排查、“穿透式”监督。在后厨，掀开留样柜仔细核查食材留样是否规范，翻阅采购台账确认索证索票是否齐全，盯着“明厨亮灶”监控画面查看操作流程是否合规；在实验室，逐一检查危化品储存柜是否上锁、使用记录是否完整、应急处置设备是否到位；在校门口，实地察看安防设备运行情况，询问高峰时段交通疏导方案；在消防通道，检查是否存在杂物堆放、应急照明

是否完好。此外，通过与师生家长谈心、召开部门座谈会等方式，广泛收集各方意见建议，既肯定学校安全管理中的创新做法，也精准揪出责任落实“最后一公里”不畅、部分设施老化失修、校园周边环境治理“一阵风”等突出问题，形成详实调研报告，为专题询问备好“问题清单”、找准“发力靶点”。

动真碰硬，专题询问开出“良方剂”

“校园食品安全集中采购如何确保‘舌尖上的安全’？”“珍珠路沿线学校拥堵难题有何治本之策？”……在溧水区十七届人大常委会三十一次会议上，一场动真碰硬的校园安全管理专题询问正在紧张进行。委员和人大代表们扮演“犀利考官”，紧扣前期调研发现的堵点、痛点、难点，接连抛出一个个具体、尖锐的问题。面对直面灵魂的“拷问”，区政府及相关部门负责人不回避、不推诿，坦诚应询，现场亮出整改思路和承诺。直面机制建设，区教育局详细阐述了正在健全的联防联控机制展现了构建长效体系的决心。聚焦源头治理，公安分局承诺将加大网络巡查与案例警示教育力度，筑牢预防未成年人违法犯罪的防线。回应民生关切，区市场监管局与产业集团详解了食材从采购到餐桌的全链条监管，承诺让“集中采购”成为“放心工程”。求解城市难题，交警大队坦言压力，并拿出了“一校一策”疏导方案与错峰上下学等治本之策。筑牢健康屏障，区卫健委客观分析了传染病防控成效与挑战，承诺完善联防联控机制。夯实安全根基，区消防救援局将指导常态化、规范化应急演练；

区城建集团则着力压实校车护导师责任，提高安全条例知晓率。净化成长环境，区文旅局、城管局将联手整治校园周边秩序；区财政局则明确表态，将从财力上优先保障校园安全各项投入。一场询问，犹如一次集中的“会诊”，既厘清了责任，也开出了“药方”，更立下了整改的“军令状”。会后，区人大常委会梳理形成审议意见，要求政府部门建立“一问题一方案、一隐患一责任人”整改台账，确保问题有人管、责任有人担、整改有着落。

跟踪督办，拧紧闭环管理“安全阀”

“专题询问不是‘一问了之’，整改落实才是‘关键一步’。”监督必须全程跟进，才能防止问题反弹回潮。监督工作不仅要注重监督程序的完善，更加要关注监督结果的落实和实际问题的解决，真正做到监督结果和整改落实相衔接。为守住整改成效，溧水区人大常委会建立“询问—交办—督办—反馈—测评”的闭环监督机制，以“钉钉子”精神推动问题彻底解决。将听取审议意见落实情况的报告纳入常委会

会议议程，组织人大代表开展整改“回头看”专项检查，重点核查安全隐患是否“清仓见底”、长效机制是否健全完善、资金保障是否足额到位。对整改不力、进展缓慢的部门，及时发放督办函、开展约谈提醒。同时，依托人大代表联络站，搭建“线上+线下”意见反馈平台，持续收集家长、教师关于校园安全的新诉求、新建议，推动相关部门完善“校方主责、部门联动、社会参与、家长监督”的共治机制，将短期整改成效固化为长期制度保障，让校园安全防线越筑越牢。

如今，随着各部门承诺举措逐步落地，校园安全防护网正越织越密，校园安全治理效能得到全面提升。溧水区人大常委会将始终把校园安全作为民生监督的重中之重，持续深化全链条、全过程监督，推动各部门履职尽责、协同发力，让平安成为校园最温暖的底色，真正卸下家长的“心头石”，托举起孩子们稳稳的幸福，以人大担当为全区教育事业高质量发展保驾护航。

（执笔：溧水区人大常委会办公室 易刚；配图：赵斌）



溧水区人大常委会对全区校园安全管理情况进行专题询问，常委会组成人员进行提问。

管好基层“家底” 释放发展动能

——六合街镇“两资”监督的实践与探索

国有与集体资产，是街镇发展的宝贵“家底”，也是乡村振兴与基层治理的重要物质基石。如何管好、用好这份属于人民的共同财富，是新时代基层治理面临的一道现实考题。

2024年8月，江苏省人大常委会出台《关于加强乡镇国有和集体资产管理监督的指导意见》，明确要求试点建立乡镇人民政府向乡镇人民代表大会报告国有和集体资产管理情况制度。市人大常委会高度重视，及时部署推动落实。六合区人大常委会认真贯彻落实省市人大部署，坚持依法监督、创新机制，在市人大指导下，通过周密部署、分类指导、试点先行等工作方法，扎实推进国有和集体资产监督向基层延伸，目前已在制度构建、实践探索等方面取得阶段性成效。

一、锚定制度构建，以“试点先行”夯实监督根基。广泛征求1个镇、11个街道及相关职能部门意见，于2025年4月主任会议审议并通过了《关于试点建立六合区乡镇（街道）国有和集体资产管理情况监督工作方案》，明确监督主体、对象、内容、程序以及组织保障，为规范、有序开展镇街资产监督提供了明确的制度遵循。在具体路径上，采取“先行先试、以点带面”方式，选择基础条件相对成熟的竹镇镇作为首个试



六合区人大常委会调研金牛湖街道“乡伴理想村”建设情况。

点单位，实地调研该镇国有资产管理现状及存在问题，组织职能部门与竹镇镇人大面对面沟通，围绕报告范围、内容构成等关键环节进行具体指导。6月，竹镇镇第五届人民代表大会第八次会议成功听取和审议了《竹镇镇2024年度国有和集体资产管理情况的报告》，实现了街镇层级国有资产管理情况报告制度“零的突破”，为全区全面铺开积累了宝贵的“首试经验”。不仅检验了制度设计的可行性，更在具体操作层面积累了宝贵经验，为后续全面推广提供重要范本。

二、创新监督路径，以“专业赋能”提升监督质效。面对“两类资产”管理专业性强、基层人大力量相对薄弱的现实，区、镇人大积极探索创新监督方法。一是推行“清单化”闭环监督。竹镇镇人大在审议报告

后，将代表的审议意见梳理形成问题清单和整改清单，交由镇政府研究处理，并明确整改时限与要求。建立“销号制”督办机制，并组织人大代表通过视察、调研等方式进行“回头看”，确保监督意见落地有声，形成了“审议—交办—整改—反馈—核查”的监督闭环。二是引入“第三方”专业力量。针对资产价值评估、清产核资、绩效评价等专业性极强的工作，推动和鼓励镇政府引入会计师事务所、资产评估机构等第三方专业力量参与其中，此举不仅提升了数据的准确性和公信力，也为人大开展精准监督提供了可靠技术依据和专业分析支持。

三、聚焦核心环节，以“绩效导向”强化监督实效。人大监督不止步于程序性审查，更注重实质性推动问题解决和效能提升。一是紧盯

企业资产绩效，关注镇属国有企业的资产负债、营业收入、利润总额等核心财务指标，推动企业从“重规模”向“重效益”转变。对重大投资项目，要求报告其可行性与后续效益，防止盲目投资和资产低效运转。二是关注行政资产盘活，将行政事业性国有资产中的闲置、低效资产作为监督重点，督促政府摸清底数、分析成因、制定盘活方案，推动资产共享共用和优化配置。三是守护自然资源底线，通过对耕地保护、卫片执法整改、生态修复等工作的持续关注，监督推动政府严格落实自然资源保护责任，守住绿水青山和粮食安全底线。

当前，这项探索正处在从“点上突破”向“全面覆盖”迈进的关键阶段，也面临着一些需要持续攻坚的挑战。一是试点推广亟待提速，当前从“点上突破”到“全面覆盖”的推进节奏相对滞后，需要进一步系统梳理和总结试点形成的有效经验，加强方案设计，推动其余街镇尽快进入实质操作阶段。二是问题剖析穿透力不足，初期的报告可能更侧重于“摸清家底”，对资产结构不优、效益不高、闲置浪费等问题的深层原因剖析还不够深入，监督实效性有待进一步提升。三是整改闭环尚未压实，“清单交办”和“销号管理”建立了形式上的闭环，但要形成真正的刚性约束，还需在整改结果公开、满意度评价、问责问效等环节加强制度设计，防止整改“软落实”。

基于实践与思考，让街镇资产监督制度真正成熟定型、发挥实效，需要在以下几个方面持续深化：

实现制度“全覆盖”。加强对竹镇镇试点工作的全面评估，总结可复制、可推广的经验模式与操作规范，尽快形成全区统一的报告工作指

引或模板，优化后续工作的启动和推进方案，力争完成全面建立制度目标。根据各街镇资产规模、类型和管理的特点，加强分类指导，制定差异化的推进时间表，确保制度在所有街镇扎实建立、有效运行，从“一镇先行”变为“全面开花”。

推动监督“实质化”。引导各街镇将报告和审议的重心从“报账本”转向“查病灶”“开药方”。鼓励在报告中设立专门章节，对低效无效资产、重大投资决策、历史遗留问题等进行深度剖析，揭示问题背后的管理短板和制度漏洞。在审议前，组织代表进行专题调研，提出更具针对性、可操作性的审议意见，推动监督从程序性审查迈向实质性问效。

凝聚监督“协同力”。建立健全人大财经委、预算工委与区财政、自然资源和规划、农业农村等职能部门之间的常态化沟通协调与信息共享机制，将街镇资产监督工作，有机嵌入全区国有资产管理监督的大系统之中，实现区级监督与街镇监督的联动，形成上下联动、横向协同的监督合力。

确保整改“刚性化”。进一步健全和完善审议意见“清单式交办、

限时办结、结果报告、满意度评价或测评”的督办机制，加大对整改落实情况跟踪监督的力度。积极推动街镇“两资”管理情况报告、人大审议意见、政府研究处理情况报告等依法依规向社会公开，以公开促规范、促落实，将监督压力转化为改进工作的持续动力。

提升监督“实效性”。主动融入六合区“富民强村”三年行动计划大局，通过代表建议、专题询问、视察调研等方式，主动搭建协商平台，联动政府职能部门共同攻坚，推动低效资源转化，全面提升资产对乡村振兴与农业农村高质量发展的贡献度。

制度创新的价值，在于解决真问题、取得真实效。六合区人大常委会通过明晰的路径、创新的方法和聚焦的靶向，努力让基层的“家底”更透明、管理更规范、效益更提升。这项探索仍在路上，唯有坚持问题导向，在实践中不断优化、在坚持中持续深化，才能让这份厚重的“家底”真正成为推动基层善治和乡村振兴的澎湃动能。

（执笔：六合区人大常委会办公室预算审查科 陈晨）



六合区人大常委会调研马鞍街道农机中心运维情况。

将前沿科技从实验室带进生活现场

——元宇宙技术应用人大代表工作站创新纪实



玄武区元宇宙技术应用人大代表工作站成立现场。

2025年11月20日，在玄武区人大常委会玄武湖街道工委会议现场，南京视觉与网络智能技术研究院与南京大头阿亮养老机器人有限公司达成战略合作，围绕“智慧养老”场景，推动智能机器人与人工智能技术在社区居家养老服务中的融合应用。这场没有繁琐仪式的签约，正是元宇宙技术应用人大代表工作站两年多实践的一个缩影——将前沿科技从实验室带进生活现场，让人大履职与科技创新同频共振，为服务新质生产力发展、增进民生福祉探索出一条务实路径。

锚定需求破解“产学研用”转化梗阻

作为南京科教资源最密集的区域之一，玄武区坐拥9所高校、25家科研单位，聚集了全省近三分之

一的两院院士，智力资源密度位居全省前列。长期以来，优质科研成果与产业需求、民生诉求之间存在“最后一公里”梗阻，如何有效填补技术的潜力与落地之间的鸿沟、将“沉睡”的智力资源转化为发展动能和民生福祉，成为区域高质量发展的重要课题。

2023年6月20日，“元宇宙技术应用人大代表工作站”在骥谷科技产业园正式成立。这是全区首个科技界人大代表工作站，也是省市范围内数字经济时代探索人大代表履职新形态的先行实践。工作站扎根科技园区，整合科研专家、企业骨干、行业精英等多元力量，打破了传统“代表之家”的物理空间限制，将“办公桌”延伸至产业一线和虚拟空间。

成立之初，工作站明确了核心

定位：聚焦元宇宙、人工智能等前沿领域，紧扣全区中心工作，既要当好服务发展的“智囊团”，也要发挥链接资源的“资源库”作用，推动“产学研用”一体化发展。这一定位为后续专业代表的履职实践指明了路径。“元宇宙、人工智能+不是虚幻的科技泡沫，而是推动数字经济与实体经济深度融合的重要基础设施。”工作站首位召集人、区人大代表、南京视觉与网络智能技术研究院副院长邹轶彬表示。

三维发力构建科技赋能新生态

两年多来，工作站超越传统代表接待功能，立足玄武主导产业需求、积极整合资源，成长为集技术策源、场景孵化、政策建议、资源对接于一体的创新枢纽，从产业赋能、服务民生、履职模式三个维度发力，取得了一系列实质性成效。

在产业赋能方面，工作站充分发挥人大代表中科技领军人才和产业专家的优势，主动服务全区招商引资和产业升级大局。召集人邹轶彬代表多次陪同区有关部门赴北京、深圳、上海、杭州等地开展招商活动十余次，精准对接人工智能、生命健康等前沿领域优质项目，成功吸引一批高成长性企业落地玄武，为区域经济注入新动能。同时，工作站积极推动产学研深度融合，牵线搭桥促成科大讯飞、先声药业、鱼跃医疗等一批优质企业与科研机

构达成深度合作意向，推动“实验室里的论文”逐步转化为“百姓家中的产品”。

在服务民生方面，工作站聚焦群众急难愁盼问题，将技术应用与民生需求精准对接。针对“银发经济”发展和居家养老痛点，工作站将“智慧养老”列为年度重点课题，推动“大头阿亮”智能陪伴机器人在玄武区相关社区试点，依托北邮国家重点实验室技术底座，在实现服药提醒、健康监测等基础功能的同时，通过元宇宙、人工智能技术搭建虚拟家庭场景，让远在外地的子女实现与父母“面对面”互动。此次战略合作签约，进一步推动了智能机器人与社区居家养老服务的深度融合，让科技服务直达老年群体身边。区人大代表凌威武表示，“科技的价值在于服务人心。此次签约，是技术攻坚与场景落地的完美交融，也是科技与民生同频共振的生动注脚。”

在履职模式方面，工作站构建了专业化、高效化的履职新模式：一是重塑履职专业性，打破代表履职“泛化”倾向，让科技领域专业代表深度参与技术评估、场景设计、政策建议，从“传声筒”转变为“工程师”和“设计师”。二是打通“政产学研用”转化链，主动收集企业技术转化堵点，向政府部门提出优化创新生态的建议，同时将群众真实需求“翻译”成技术语言反馈给研发机构。三是拓展监督时代内涵，将监督视角从传统的监督领域延伸至科技创新政策落地、数字基础设施建设、数据安全与隐私保护等新兴领域，实现监督职能数字化升级。途牛科技、先声药业等专业代表工作站代表深度参与相关工作，形成

了多方协同的良好格局。

创新实践助力基层治理现代化

工作站立足区域资源、聚焦专业领域、坚持多方联动，以数字赋能为抓手，为基层人大服务高质量发展提供了可复制、可推广的实践经验。通过扎根科技园区，工作站实现了履职与产业发展的同频；通过聚焦前沿科技，提升了代表履职的专业度和实效性；通过链接政府、企业、科研机构、群众等多方主体，构建了需求与供给精准对接、政企研民协同发力的良性循环。

党的二十届四中全会强调：“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向。”这为工作站的未来发展注入了更强的信心与动力。面向“十五五”时期，结合党的二十届四中全会“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”的要求，工作站明确了下一步工作方向。一是深化“人工智能+民生”应用，将技术场景拓展至智慧教育、智慧医疗、智慧文旅等领域，让科技服务覆盖更多群众生活场景；二是推动“人工智能+产业”升级，助力

传统制造业数字化转型，打造数字孪生工厂，增强产业发展韧性；三是探索“人工智能+治理”路径，在城市运行、应急管理、社区服务中引入沉浸式交互技术，提升基层治理效能。

从2023年成立至今，元宇宙技术应用人大代表工作站以“润物细无声”的方式，诠释着新时代人大工作的创新可能。实践证明，科技的价值在于服务人民，制度的创新旨在增进福祉。作为“科技向善、制度护航”的生动样本，工作站推动“全过程人民民主”在虚拟与现实交织的时代焕发出新的生命力。

“我们相信真正的科技是温暖的。”工作站召集人邹轶彬代表说。未来，元宇宙技术应用人大代表工作站将继续坚守“履职为民”初心，紧跟科技创新步伐，让最前沿的技术走进最普通的生活，让每一位市民都能切实感受到科技进步带来的获得感、幸福感、安全感，为发展新质生产力、推进基层治理现代化作出更大贡献。

（作者：玄武区人大常委会玄武湖街道工委）



南京视觉与网络智能技术研究院与南京大头阿亮养老机器人有限公司签约仪式现场。



雨花台区人大常委会古雄街道工委组织区人大代表视察街道扶残助残民生项目。供图 / 雨花台区古雄街道

从双向赋能看“四个机关”建设与民生实事人大代表票决制工作

——以雨花台区七年实践为例证

文 / 孙中华

习近平总书记在中央人大工作会议上指出，各级人大及其常委会要成为“自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关”。“四个机关”成为新时代新征程各级人大发展全过程人民民主的总任务。民生实事项目人大代表票决制，是推进和改善民生福祉、

符合人大四个机关特征和要求的生动体现。笔者基于雨花台区七年探索实践，系统分析、总结提炼，为基层人大及其常委会以“四个机关”建设要求完善民生实事项目票决制工作、以民生实事票决制工作彰显四个机关建设的价值追求，推动两者双向赋能、相互促进、共同发展，更好丰富全过程人民民主的时代内涵提供思考和借鉴。

一、双向赋能的逻辑机理

“双向赋能”指在特定发展情境中，不同的主体或要素通过相互作用实现能量、能力、资源的双向提升，最终达成共同发展的目标。票决制与“四个机关”建设的双向赋能，不是资源的机械堆砌或模式的生硬照搬，而是立足相互契合的基础，扎根为民办实事的实践，深化全过程人民民主理念的创新实践。

1. 共同目标是双向赋能的基础

逻辑。发展全过程人民民主，是习近平总书记总结中国民主政治建设的实践提出的一个重大命题。“四个机关”建设作为新时代新征程各级人大发展全过程人民民主的总任务，天然蕴含了全过程人民民主的政治理念；民生实事票决制工作发轫于“为民办实事”长效机制，从诞生之初就体现着以人民为中心的发展思想。因此，二者都在本质上回应了全过程人民民主的功能定位和核心要义，将全过程人民民主这一中国式民主的新形态和人民当家作主的新实践新机制继续推向前进。

2. 理论运用是双向赋能的实践逻辑。票决制的推行，为“四个机关”建设从理念走向实践、从要求化为行动搭建了鲜活而丰富的平台：它为政治引领提供了“转化载体”，党的宏观政策主张，通过票决制流程转化为一件件具体可感的民生实事；它为权力行使提供了“实操载体”，通过明确的议题（民生实事）、规范的程序（征集-筛选-票决）和刚性的约束（监督），权力机关履职行权过程更加明晰；它为代表履职提供了“全程载体”，票决制为代表提供了闭会期间的完整履职链条，极大地拓展和深化了代表履职的深度与广度；它为自身建设提供了“检验载体”，票决制效果如何，直接反映了人大常委会的组织能力、协调能力和服务水平，衡量着整个制度运行的效能。因此，票决制是检验“四个机关”建设成效的一块“试金石”和“磨刀石”。

3. 相互促进是双向赋能的发展逻辑。票决制工作让人大及其代表在解决真问题、满足人民真需求的过程中，强化了权力行使、深化了民意联系、提升了工作效能，全方

位地促进了人大自身的现代化建设和能力提升。而“四个机关”建设作为一个持续深化的过程，其内在要求也为票决制的迭代升级指明了方向，提供了不竭动力。2022年，全国人大修正地方组织法时，将地方人大及其常委会讨论、决定“重大事项和项目”，修改为讨论、决定“重大事项和项目”与“民生保障、公共服务”等具体领域直接关联，通过立法权的行使，为各级人大实施和完善票决制工作提供了坚实的保障。

二、双向赋能的雨花实践

（一）“意见征集、大会票决、跟踪督办、评议反馈”的流程闭环
广泛征集意见：通过代表联络站、官方网站、江苏人大数字APP线上平台等多种渠道，面向全体代表和社会公众征集下一年度民生实事建议项目，确保项目源于“民呼”。大会庄严票决：在区人代会期间，全体代表听取政府关于候选项目的说明，最后以无记名投票表决方式从12大类中差额表决产生10大类正式项目。充分彰显体现了人民的民主权利。全程跟踪督办：项目确定后，区委区政府联合制发年度民生实事项目及任务分解方案，区人大常委会将其纳入年度监督工作计划，通过听取汇报、专题视察、执法检查等形式进行常态化监督。结果评议问效。项目完成后，区人大常委会组织对项目实施情况进行绩效评估和满意度测评。测评结果向人代会报告，并作为下一年度政府民生工作和项目谋划的重要参考。

（二）“两视察两报告、一评估一测评”的监督闭环
“两视察”：区人大常委会领

导对分管领域的民生实事项目进展情况视察；各街道代表小组组织人大代表对辖区内项目完成情况进行视察。“两报告”：12月份，区政府向人大常委会报告民生实事项目推进情况和完成情况；下一年度人代会上，区政府再向全体人大代表书面报告完成情况。“一评估”：第四季度，由区人大社会委牵头组织人大代表、居民代表、专家代表等项目实施情况进行绩效评估。“一测评”：12月份，人大常委会会议上由全体组成人员开展满意度测评。在次年人代会上，向全体代表公布民生实事项目推进情况和满意度测评结果。

（三）“民生有保障，幸福有温度”的供需闭环

七年来，雨花台区通过票决制共安排民生实事项目300个，年度总投资累计达275.15亿元。陆续建成江苏省人民医院雨花院区、秦淮新河百里风光带环境综合整治、雨花数据线公园建设等百余项重大工程，实现了15分钟健康、生活、教育、交通等生活圈的基本覆盖，老百姓家门口的获得感、幸福感、安全感持续增强，民生实事项目总体满意度测评结果连续保持在95%以上。

从实施经验来看，实现二者双向赋能需把握三个核心原则：一是坚持“党的领导”，确保工作方向不偏航；只有通过党委定方向、人大抓落实，才能避免票决项目“偏离中心大局”，让双向赋能始终服务于人民群众的根本利益。二是以人民为中心，确保人民群众得实惠；无论是“代表机关”组织代表联系群众，还是“工作机关”优化意见征集流程，都需以“群众是否满意”为衡量标准，让群众在参与票决、

监督项目中感受到民主的价值。三是注重服务实效，确保为民办事能长久；需将票决制嵌入“四个机关”建设的制度体系，例如，将票决项目监督结果纳入“权力机关”的监督考核，将代表参与票决制的表现纳入“代表机关”的履职评价，形成“实践—制度—实践”的闭环，让双向赋能常态化、长效化。

三、机遇与挑战

（一）发展机遇

政策导向机遇。党的二十大明确提出“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”，为票决制与“四个机关”建设的双向赋能提供了“政策依据”，推动民主实践从“基层探索”走向“制度规范”。技术赋能机遇。数字技术拓宽民主参与渠道：江苏“数字人大”建设为双向赋能提供了“技术支撑”——例如，雨花台区依托江苏省“人大履职平台”2024年接收群众民生建议百余条，其中80%被纳入票决项目调研范围，大幅提升民主参与的覆盖面与效率。群众需求机遇。在2024年人民网开展的23次全国两会调查中，与民生紧密相关的“社会保障”一词曾20次跻身十大热词之列，2025年改为“民生保障”后，其关注热度位列榜首。数据背后是群众希望参与民生项目的热情高涨，这为双向赋能提供了“群众基础”，推动民主实践从“被动参与”走向“主动参与”。

（二）面临的挑战

工作协同挑战：票决制涉及人大内部多个专委会，需要高度协同、高效协作，但目前整个流程的衔接仍然存在职能重叠、信息壁垒等现象，阻碍工作的高效运行。能力适

配挑战：从雨花台区各街道代表团实践来看，候选项目说明多数较为简单，仅对项目名称、概况予以罗列，同时代表的专业、工作经历各有不同，这就导致审议质量和专业性不足的问题不可避免。效果转化挑战：随着民生服务更加普惠、多元，民生项目的精细化和专业化要求越来越高。如果仅在文件中笼统提及项目要求，未落实到具体流程，比如只追求完成率、不考虑使用率，将会导致双向赋能“有形式、无实效”。

四、思考与建议

（一）锚定政治机关定位，把牢双向赋能发展方向。坚持党的全面领导是票决制工作得以顺利推进的根本政治保证，也是政治机关统领作用的核心要求。在项目谋划阶段，要主动对标对表党中央及地方党委的重大决策部署与中心任务，比如高度关注“十五五”规划编制，持续推动一揽子民生政策落实，确保候选项目符合高质量发展要求与人民群众长远利益，从源头上体现政治属性。

（二）强化权力机关定位，筑牢双向赋能发展基础。一是完善票决流程。比如建立候选项目“一本通”制度，政府提供的项目说明应包括建设内容、投资额度、用地指标及潜在风险等，确保代表在获取充分信息的基础上进行投票。二是强化票决刚性。政府必须严格执行票决结果，非经法定程序不得调整或变更，切实维护权力机关决策的严肃性。三是提升票决实效。对常委会形成的审议意见进行系统梳理，形成清晰的“问题清单”，以正式文件形式交“一府一委两院”研究处理，真正让人大的“审议意见”长出“牙

齿”，以“权力监督”推动双向赋能落地有声。

（三）提升工作机关效能，打通双向赋能发展路径。夯实票决制的保障根基，即强化“四个机关”尤其是工作机关依法履职的物质基础、组织基础和智力基础，为“四个机关”作用的可持续、高质量发展提供坚实支撑。比如探索建立“民生实事项目专项资金池”制度，将其纳入年度财政预算的法定支出项目，确保资金供给的稳定性和可靠性，从源头上强化资金保障，减少因资金不到位导致项目“烂尾”的风险。再比如打造集“民意征集、项目管理、代表履职、远程监督、数据分析、公众参与”于一体的民生实事票决制数字化综合应用平台，通过数字技术，彻底打通信息壁垒，提升工作效率，让双向赋能更高效、更透明。

（四）激活代表机关活力，架起双向赋能发展桥梁。票决制的生命力源于人民，必须使人大代表成为汇民智、凝民心的主渠道。在项目遴选阶段，要通过建立多方会商机制，精选出民意基础厚、实施条件优的项目，确保政府工作与群众期盼精准对接。在项目监督过程中，要围绕推进难题和典型案例组织专题询问与公开评议，以监督透明化倒逼责任落实。在项目评价环节，需完善代表建议办理反馈机制，开展“回头看”视察，确保群众意见事事有回音、件件有着落，让双向赋能真正连接“民意”与“实效”。

（作者单位：雨花台区人大常委会）



南京河西中央商务区。

深化协同融合 推动文商体旅产业高质量发展

文 / 市人大工作理论研究会课题组

进入新时代，我国经济迈向高质量发展，文商体旅融合成为推动经济转型升级、弘扬中华优秀传统文化的重要引擎，契合居民消费升级需求。党的二十大、二十届三中全会及相关政策均明确推进文旅深度融合，“文旅+百业”与“百业+文游”的融合发展已是必然趋势。

近年来，我市以文商体旅融合为抓手，聚焦新质生产力，优化供给、释放消费潜力，文旅产业高质量发展取得良好成效，但仍存在突出制约问题。为此，市人大工作理论研究会2024年成立课题组，通过实地

走访、与有关部门、企业、专家座谈交流等形式，梳理总结我市文商体旅融合的成效与难点，赴山西、河南等地借鉴先进经验；结合我市文化强市建设实际，就深化文商体旅协同融合、促进产业高质量发展形成相关思考与建议。

一、推进文商体旅融合发展的重要意义

（一）深化文商体旅融合，能促进文旅企业不断创新成长。文商体旅融合为文旅企业拓宽发展空间，文化元素赋能旅游产品，丰富文旅

体验内涵；线上线下融合营销、定制化服务等创新商业模式，提升企业市场竞争力；联动体育赛事吸引年轻群体，为旅游注入新活力。同时，文商体旅融合还驱动企业革新管理模式与营销策略，全方位激发创新活力，为企业持续成长提供强劲动力。

（二）深化文商体旅融合，能推动构建现代文旅产业体系。文商体旅融合打破传统文旅行业壁垒，串联产业链上下游，构建覆盖文创、休闲、体育、观光的综合产业生态。一是优化资源配置，通过资源共享

在多种产业之间建立起关联性，推动传统产业升级，减少重复建设与资源浪费，提升产业效率；二是突破单一发展模式，催生文化主题公园、体育旅游小镇等新业态、新模式，丰富文旅供给，适配消费者多元化、个性化需求；三是通过构建完善的信息咨询、人才培养、金融支持等配套服务体系，契合市场规律，营造健康市场环境，筑牢文旅产业可持续发展根基。

（三）深化文商旅融合，有利于打造新质生产力。文商旅融合是新质生产力的重要载体，对城市高质量发展、提升国际传播力意义深远。一是以产品服务创新推动科技与文旅深度融合，释放智慧旅游潜能，助力文旅产业数字化、智能化转型，增强产品吸引力与竞争力；二是践行绿色发展理念，打造产业集群，实现生态效益与经济效益双赢，推动产业可持续发展；三是催生新经济增长点，带动地方经济发展，促进文化交流、塑造城市品牌，提升国家文化软实力与国际影响力，吸引国际游客与投资者。

二、南京文商旅融合的现状与成效

（一）融合规模持续提高。南京强化顶层设计，出台多项纲领性文件与专项举措，构建完善政策体系，形成融合发展合力。聚焦项目与企业培育，支持40个亿元以上重点文旅项目，深化多元“+旅游”新业态，实施文旅企业梯度培育，招引龙头企业及平台总部落户；深化南京都市圈、长三角等区域协同，拓展中远程客源，加快文旅数字化转型，培育新质生产力，打造10个原创IP文创系列。2024年全市接待

境内外游客18137万人次、旅游总收入2187.3亿元，可比口径分别增长15.3%、10.6%；入境过夜游客58万人次、旅游外汇收入7.9亿美元，同比分别增长69.2%、12.1%，两项核心指标均居全省首位。

（二）融合主体不断壮大。南京多维度培育景区、文旅街区、消费集聚区等融合主体，推动提质扩容、跨界升级。各大景区深挖资源创新体验，钟山风景区以文旅研学拉动客流，玄武湖借水上赛事实体旅融合，夫子庙依托文化底蕴打造特色主题产品与节庆活动，提升品牌影响力。全市拥有各级夜间文旅消费集聚区27家，长江路、熙南里、1912等街区集成多元业态，助力文化消费与非遗传承。全上市级以上文化产业园区达178个，其中国家级16个、省级34个，秦淮特色文化产业园跻身国际级载体；六合龙湖天街、欢乐港等企业跨界联动，实现客流量与销售额双增长。

（三）融合动力接续提升。南京以六大名城建设为抓手，坚持文化遗产与文旅创新并重，夯实融合发展动力。建设“演艺之城”，2024年演出超1.2万场，票房15.4亿元，“南京有戏”品牌成效显著；建设“博物馆之城”，81座备案博物馆年接待超4800万人次，沉浸式体验项目升级旅游感受；建设“不夜之城”，打响“夜泊金陵”品牌，多线路夜游激活夜间消费；建设“创意之城”，以“南京礼道”推出万款特色文创；建设“体育名城”，2024年举办省级以上赛事93项次，重大赛事带旺商圈景区人气；建设“科教名城”，盘活高校资源，特色景观成为热门打卡点，实现景文史深度融合。

（四）融合模式创新赋能。南京以数字化转型、跨界合作、场景创新为抓手，赋能文旅产业提质增效。数字文旅多点开花，全息光影秀、数字文博项目等带来全新体验，国风演艺、沉浸式餐饮打造潮流消费场景。做强“演艺+旅游”，各类演唱会、音乐节带动周边餐饮、住宿、交通消费联动增长。构建“农商文旅”融合新模式，深挖乡村非遗，开发主题产品与精品民宿、露营等业态，培育乡村文旅IP，建设农业旅游观光基地，全面激活乡村文旅活力。

三、文商旅融合推动文旅产业高质量发展中的主要问题

南京文商旅产业规模稳步扩大、融合路径持续创新，但融合发展仍面临诸多挑战，文旅融合拉动效应未充分释放，“人气”向“财气”转化不足，业态、产品、市场、服务、科技等多维度融合深度亟待提升，短板和制约因素主要表现为四个方面：

（一）产业发展不均衡。南京深挖历史文化与山水城林资源，旅游市场热度攀升、高质量发展成效显著，但文商旅产业“主城区热、郊区冷”的失衡问题突出。江南片区依托深厚历史底蕴、优质旅游资源及特色商业业态，集聚大量游客与投资，形成成熟的文旅产业链；江北片区虽腹地广阔、发展空间充足，却因起步晚、文旅资源开发滞后、配套设施不完善、商业业态知名度低，对游客吸引力不足，产业发展步伐相对迟缓。

（二）资源融合不高效。南京文商旅资源融合虽有进展，但“就文说文、就旅说旅”的割裂问题仍较明显，四大领域资源缺乏深度联

动。南京文化资源总量居全国第四，六朝、明、民国、吴越及红色文化各具特色，但资源转化利用率未进全国前十；优质文化资源分属多级多类单位，分散布局、开发不足，文化与社会价值向经济价值转化不畅。夜间经济活跃度不足，外地游客留守过夜天数、夜间消费占比等，落后于北京、成都、长沙等城市。部分旅游产品重包装宣传、轻文化赋能，文化活化利用与创新不足，文化元素市场表达、资本转化能力薄弱，产品缺乏核心内涵与吸引力。

（三）融合机制不顺畅。文商旅分属多部门管理，缺乏高效协调整合机制，政策制定、项目规划实施、资源调配及责任划分难以形成统一战略与行动方案，既降低工作效率，也制约融合创新的深度与广度。部分活动管控侧重安全与应急处置，服务保障、文化营销配套不足，对演唱会等活动管控偏严，一定程度限制活动规模与群众参与度。文旅品牌宣传虽有投入，但相较于地成功“出圈”案例，整体宣传偏保守、力度不足、手段单一，民间及自媒体传播动能未激活，文旅品牌市场曝光度与影响力受限。市场主体协同不足，各类企业多各自为政，缺乏共赢合作平台，中小文旅企业创新动力与能力欠缺，发展速度慢、规模小。

（四）融合品牌不凸显。南京历史元素丰富，融合发展中不乏亮点项目与特色活动，但核心历史文化主基调不鲜明，缺乏清晰统一的品牌形象与战略规划，未打造出如西安大唐不夜城、哈尔滨冰雪旅游这样的消费能级高、影响力广的核心大IP。文旅品牌布局零散，难以形成聚合合力，传播效果与市场认

知度受影响；与国内知名文旅品牌相比，南京文商旅融合品牌缺乏独特卖点与辨识度，难以在消费者心中留下深刻印象。

四、深化我市协同融合、推动文商旅产业高质量发展的建议

（一）强化资源整合，夯实融合基础。政策上，将文旅业培育为全市支柱产业，出台税收、资金扶持政策及长期规划，以文商旅融合为核心做优顶层设计。构建市级“大文旅”统筹机制，打破部门、区域、行业壁垒，强化协同与政企合作，在多领域规划及资金、税收上强化保障，明确产业布局，健全市场准入退出机制，激发主体活力、维护公平秩序。资源整合分层施策，要“点上发力、化点为珠”，对重点景区、文化地标“一景一策”，配套商业体育设施，打造特色融合综合体；要“线上发力、串珠成链”，以钟山风景区、南京博物院等龙头为核心，借互联网与利益联结机制联动热门景点，串联红色文化、非遗等资源，优化交通提升重点场所可达性；要“面上拓展、聚链成群”，依托重大文化项目、国家级园区创建，升级现有文旅园区，培育文创、体育旅游示范区，布局新兴科技产业链，培育文旅新质生产力。

（二）推动主体培育，提升融合动力。加大精准招商，吸引大型文旅、体育、商演企业及区域总部落户。延伸产业链，培育文旅主导的骨干企业，扶持专精特新中小微企业，鼓励民企开发运动休闲、康养度假新业态；以数字技术赋能产业数字化转型，打造购物旅游标杆，推动传统旅游购物向体验式转型，壮大本土企业、培育新质生产力。

强化组团联动，区域上深耕南京都市圈，共建优质旅游线路与目的地；抢抓长三角、长江经济带机遇，深化跨市文旅联动，统筹市内资源推行园区飞地模式，共建产业集聚区、共享服务标准。搭建全国性资源交易平台，设立融合产业基金与孵化器，举办行业论坛展会，政府兜底解决企业难题，引导企业协同共赢。

（三）构建融合品牌，打造融合抓手。打造南京特色文旅品牌与IP，以主题化、故事化推动提质增效。强化顶层设计，深挖历史文化与自然资源，打造兼具国际影响力的超级IP与爆款项目，做强“世界文学之都”，活化文物资源、打造国际文旅地标，深化长三角联动；推动IP落地，将IP转化为产品、旅游、消费、传播闭环，以“美善南京”为核心打造独特体验。迭代爆款产品，借鉴“苏超”经验，做强现有文旅产品，活化考古历史资源，升级博物馆、开放高校场馆，创作南京主题剧目、举办潮流赛事，借社交平台传播实现人气财气双收；精细化运营IP，组建专业团队，线上线下搭建流量矩阵，以数据分析优化产品，维系品牌与游客情感联结。

（四）探索机制改革，降低融合成本。构建“政府补贴+市场补偿”模式，以龙头牵引搭建市场化交易补偿机制，升级文体场馆、培育示范项目。深化文旅市场化改革，统筹市场规则与监管一体化，健全多领域知识产权保护。推行“一站式”审批，简化流程、压缩时限，联动院校培育复合型人才。引入第三方评估融合项目，按贡献给予税收、资金、土地优惠，完善评估补偿体系。

十一月

7日，市人大常委会主任吕德明走访挂钩联系的南京航空航天大学，并召开科技成果转化工作对接会。吕德明和南京航空航天大学党委书记甄良作讲话，南京航空航天大学校长姜斌出席，市人大常委会秘书长方中友主持。

18日，市十七届人大常委会二十二次会议召开。市人大常委会主任吕德明主持会议，市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友和47名委员出席会议。会议决定任命李忠军为南京市人民政府副市长，决定其代理市人民政府市长职务；

决定任命张蕴为南京市人民政府副市长。市政府副市长孙百军、市法院院长李后龙、市检察院检察长章润、市监委负责同志列席会议。

21日，市人大常委会党组书记、主任吕德明围绕学习贯彻党的二十届四中全会精神，到高淳区开展宣讲，调研人大代表履职平台建设并走访联系市人大代表。市人大常委会秘书长方中友参加。

25日，市人大常委会主任吕德明在江宁区走访调研挂钩联系重点企业。市人大常委会秘书长方中友参加。

十二月

3日，市人大常委会主任吕德明在栖霞区走访调研挂钩联系重大项目。市人大常委会秘书长方中友参加。

5日，市人大常委会组织我市选举产生的部分省人大代表在雨花台区、秦淮区开展会前集中视察。韩立明、吕德明、阎立、陈蒙蒙等30多名省人大代表参加。市人大常委会领导许明、方中友陪同。

8日，市人大常委会主任吕德明在六合区走访重点企业并调研人大代表履职平台建设情况。市人大常委会秘书长方中友参加。

11日，市人大常委会党组会议召开，传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神，研究省委巡视反馈意见整改落实工作。市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加。

同日，市人大常委会党组理论学习中心组开展专题调研，视察“十四五”规划重大项目推进情况。市人大常委会党组书记、主任吕德明带队。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友，市政府副市长孙百军参加。

16日，市人大常委会党组扩大会议暨第五十二次主任会议召开。市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

22日，市人大常委会党组召开理论学习中心组第

三十九次专题学习会议，传达学习贯彻中央经济工作会议精神。市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、谈健、方中友参加会议。

同日，市人大常委会主任吕德明带队调研全市法院工作。市人大常委会领导沈文祖、方中友，市中级人民法院院长李后龙参加。

23日，市人大常委会主任吕德明带队调研全市检察工作。市人大常委会领导沈文祖、方中友，市检察院检察长章润参加调研。

29日至30日，市十七届人大常委会二十三次会议召开。市人大常委会主任吕德明讲话。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友和48名委员出席会议。市委常委、市政府常务副市长霍慧萍到会作有关工作情况报告。市政府副市长蒋敏、市法院院长李后龙、市检察院检察长章润、市监委负责同志，市政府相关部门、市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻纪检监察组负责同志、部分区人大常委会主任和市人大代表列席会议。

30日，省检察院、市检察院向在宁的全国、省人大代表通报工作情况。省检察院检察长赵铁实，省人大代表、市人大常委会主任吕德明，市人大常委会副主任许明，市检察院检察长章润，市人大常委会秘书长方中友参加。



聚焦宪法宣传周



2025年12月4日，是第十二个国家宪法日，也是法治宣传教育法正式施行后的首个国家宪法日。“宪法宣传周”期间，南京宪法公园围绕“学习宣传贯彻习近平法治思想，推动宪法深入人心”主题，承办和保障系列特色普法宣传活动，让宪法精神融入城市脉络，走进市民心头。

(供图 / 市人大宪法法律宣传教育中心)



