

南京人大

THE PEOPLE'S CONGRESS OF NANJING




1



2026年 总第227期

准印证号: S(2026)01000039

(内部资料 免费交流)

-  扬帆“十五五” 奋楫新征程
-  市十七届人大五次会议胜利召开
-  市十七届人大常委会二十五次会议召开





1月21日至24日，市第十七届人民代表大会第五次会议在南京人民大会堂召开，会期4天，500余名市人大代表出席会议。

(摄影报道 / 崔晓)



以实干实绩实效推动“十五五” 开好局、起好步

——热烈祝贺市十七届人大五次会议开幕

新时代浪潮奔涌，新征程使命如磐。1月21日，市十七届人大五次会议隆重开幕，来自全市各行各业、各条战线的人大代表，肩负人民重托，齐聚一堂，共商发展大计，共绘振兴蓝图。这是全市人民政治生活中的一件大事，我们对大会的召开表示热烈祝贺！

过去一年，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深入落实党中央国务院决策部署和省委省政府工作要求，在市委的领导下，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，扎实推进高质量发展，聚力打好“三大关键仗”“三大攻坚仗”，较好完成了市十七届人大三次会议确定的主要目标任务。

一年来，我们顶压前行、砥砺奋进，“向上”的势头不断巩固；我们蓄势发力、攻坚突破，“向新”的动能持续增强；我们综合施策、实干为民，“向好”的质态加速提升。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是党中央国务院、省委省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市上下团结一心、克难奋进，拼出来干出来的。

“十四五”时期是南京发展历程中极不平凡的五年。让全市人民备受鼓舞的是，习近平总书记2023年7月在江苏考察期间，亲临紫金山实验室、南瑞集团调研，强调“要走求实扎实的创新路子，为实现高水平科技自立自强立下功勋”；先后给南京大学留学归国青年学者、南京审计大学审计专业硕士国际班留学生回信；向在南京举办的2022全国专精特新中小企业发展大会、2023两岸企业家峰会10周年年会致贺信；亲自见证南京与文莱首都续签

友好城市协议、中国—中亚贸易畅通合作平台揭牌。总书记的亲切关怀和殷殷嘱托，为我们指明了前进方向、凝聚了奋进力量。五年来，全市上下牢记嘱托、感恩奋进，一体落实“四个走在前”“四个新”“4+1”“四个着力点”重大任务，“强富美高”新南京现代化建设迈出坚实步伐。

时代考卷常答常新。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是南京城市发展进入规模提升和能级跃升的关键窗口期。市委十五届十二次全会提出“十五五”要聚焦“创新引领、文化赋能、枢纽提能、国际开放”四个战略重点，实现“一个跃升、七个显著增强”的发展目标。今年是“十五五”开局之年，我们要重点做好挖掘内需潜力、产业强市攻坚、提升科技创新整体效能、深化改革扩大开放、转变特大城市发展方式、实施乡村振兴战略、激发文化创新创造活力、推动全面绿色转型、保障和改善民生九个方面工作，确保实现“十五五”良好开局。

奋斗的足迹承载着使命的荣光，担当的身影诠释着为民的初心。我们相信，各位人大代表一定会不负人民重托，忠实履职、奋发作为，以饱满的政治热情和良好的精神风貌，扎实完成好大会各项议程和任务，把这次大会开成民主、团结、求实、奋进的大会。

好风凭借力，奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，锐意进取、担当作为，以实干实绩实效推动“十五五”开好局、起好步，坚决扛好经济大省挑大梁的省会担当，为谱写“强富美高”新南京现代化建设新篇章而不懈奋斗！

预祝大会圆满成功！

（本文系《南京日报》2026年1月22日社论）



—— 2026年第1期(总第227期) ——

主 办 南京市人大常委会
南京市人大工作理论研究会

编 辑 《南京人大》编辑室

编委会主任 方中友

编委会副主任 平洪波 顾宏标

主 编 顾宏标

副 主 编 吴 德 靳海波

责 任 编 辑 曹 杰

发 送 对 象 全市各级人大代表
全市各级人大机关
市“一府一委两院”及有关部门
外地市人大常委会

地 址 南京市北京东路41号3号楼

电 话 (025) 83638259

传 真 (025) 83638502

电 子 信 箱 njrdxkc@sina.com

邮 政 编 码 210008

设 计 指 导 《金陵瞭望》杂志社

制 作 印 刷 南京紫风文化传播有限公司
江苏奇尔特印刷有限公司

电 话 (025) 84686354

准 印 证 号 S(2026)01000039

印 数 5700

出 版 日 期 2026年2月28日

时论纵横

01 以实干实绩实效推动“十五五”开好局、起好步

省人代会·南京声音

04 扬帆“十五五” 奋楫新征程
——省十四届人大五次会议南京市代表团代表履职风采

专题报道

08 市十七届人大五次会议胜利召开

10 坚决扛好经济大省挑大梁的省会担当
推动“十五五”发展开好局、起好步
——市十七届人大五次会议代表审议发言摘录

14 市十七届人大常委会二十五次会议召开

市人大常委会 2025 年履职回眸

15 以坚定立场自觉行动体现政治担当

17 合力推动经济社会高质量发展

19 用心用情写好履职为民的新答卷

21 推动全过程人民民主向下扎根

都市圈人大

23 镇江市人大常委会——
协同立法破壁垒 用一个声音办好同一件事情

区人大常委会主任笔谈

25 在助力区域深度融合、一体发展中展现人大新作为 / 蓝 军

27 发挥人大制度优势 推动“十五五”规划实施 / 张 伟

助力“十五五”开好局起好步

29 承前启后绘蓝图 凝心聚力谱新篇
——浦口区人大常委会开展“十四五”规划完成和
“十五五”规划编制情况监督侧记 / 高 原

31 六合区人大常委会——
深学笃行党的二十届四中全会精神
凝心聚力护航“十五五”发展 / 吕 晓

代表建议撷英

- 33 省人大代表李九虎——
让中国电力技术从跟随到领跑
- 34 省人大代表邵蔚——
让“免陪护”服务温暖更多家庭
- 35 省人大代表胡歆眉——
立好 AI 法规 护航产业创新
- 35 省人大代表邵阳——
让“数据+AI”成肿瘤精准医疗“利器”
- 36 省人大代表张爱华——
织密罕见病保障网 守护造福特殊群体
- 36 省人大代表常小川——
传承红色基因 凝聚青春力量
- 37 市人大代表郁巧——
巩固传统产业优势 推进集群能级提升
- 37 市人大代表邢青松——
扶持水产龙头企业 促进农民增收致富
- 38 市人大代表王娟——
用 AI 智能体推动跨境电商提级跃升
- 38 市人大代表唐泽荣——
全面推广大模型在多领域深度应用
- 39 市人大代表陈智敏——
推动江郭共生 打造世界级滨水廊道
- 39 市人大代表陈新宏——
以“南京样板”助推“两地三中心”

立法经纬

- 40 《南京市家政服务条例》审议通过
促进家政服务业向员工制转型 / 黄瑞娟 肖日东

监督纪实

- 42 为城区焕新注入人大动能
——玄武区人大常委会助推城区焕新提质纪实
/ 玄武区人大常委会研究室

- 44 绩效监督护航民生资金提质增效
——建邺区人大常委会推动财政管理提质增效纪实 / 张 莉
- 46 以全过程人民民主绘就食品安全“民生答卷”
——鼓楼区人大常委会助力“舌尖上的安全”纪实 / 安冬梅

代表工作

- 48 秦淮区人大常委会——
一份“小切口”代表建议
撬动厉行节约反对浪费“大课题” / 陈永浦 祝鲲鹏

自身建设

- 50 高淳区人大常委会——
策马扬鞭自奋蹄 实干笃行谱新篇 / 石惠雯

基层视窗

- 52 深耕小院“微实事” 绘就民生“幸福卷”
——雨花台区人大常委会赛虹桥街道工委探索全过程
人民民主实践新路径 / 王米娜 王 方

研究与探讨

- 54 “破”困局 “产”生机
——关于深化破产审判改革、服务高质量发展的调研报告
/ 市人大监察和司法委员会
- 57 关于加强基层立法联系点建设的思考
/ 江宁区人大常委会淳化街道工委

大事记

- 59 1月-2月大事记

封面图片说明：1月21日至24日，市第十七届人民代表大会
第五次会议在南京人民大会堂召开。

(摄影 / 崔晓)

封底图片说明：1月21日上午，来自各行各业的市人大代表参
加市第十七届人民代表大会第五次会议开幕式，
听取市政府工作报告。(摄影 / 崔晓)



扫描二维码关注
“南京人大”微信



扫描二维码关注
“南京人大”微博



大蓝鲸

扫描二维码关注
“南京人大”抖音



2月3日至6日，省十四届人大五次会议召开。

扬帆“十五五” 奋楫新征程

——省十四届人大五次会议南京市代表团代表履职风采

2月3日至6日，省十四届人大五次会议召开。出席会议的南京市代表团以饱满的政治热情 and 高度负责的态度依法履职尽责，展现了民主、团结、求实、奋进的良好形象，为合力擘画我省“十五五”发展宏伟蓝图、奋力谱写“强富美高”

新江苏现代化建设新篇章贡献智慧和力量。

勇挑大梁显担当 感恩奋进再出发

2月3日下午，南京市代表团集中审议省政府工作报告，审查计

划报告、预算报告及草案。

大家一致认为，省政府工作报告通篇贯穿习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，深入贯彻党的二十届四中全会精神，全面落实省委部署要求，总结成绩厚重提气，谋划五年主线突出，部署今年重点



明确，全面展现了经济大省的底气和韧性，充分彰显了勇挑大梁的责任和担当，是一个提振信心、凝聚人心、顺乎民心的好报告。

王生代表说，秦淮区将锚定“一城一带一中心”发展目标，找准关键赛道、放大比较优势，务实奋进抓好任务落实，不断提升中心城区能级活力，为省、市实现“十五五”良好开局贡献秦淮力量。

殷鹏代表建议，加大对人工智能领域的研究和投入，在人工智能赋能产业方向上组织体系化研讨，

推动地区产业布局和发展在未来 AI 价值兑现中保持领先。

杨桂山代表建议，抢抓上海（长三角）国际科创中心共建契机，支持紫金山创新带战略科技力量集聚和能级提升，打造江苏产业科技创新中心原创高地和产业技术核心供给地；完善“双高协同”第三方评估机制和分级支持引导政策。

杨民代表建议，推动构建“人工智能+生物医药”的智能研发和制造体系，支持南京打造生物医药智能研发高地和智能制造中心；构建从疾病前端预防到精准诊治、康复的全生命健康管理体系。

李方毅代表说，雨花台区将把软件产业基础转化为人工智能时代的起跑优势，围绕“AI+软件”，加快产业升级；围绕“AI+智造”，锻造新增长点，推动“软件名区”向“AI高地”跨越。

于敦德代表建议，中小学春假设立在“五一”前，秋假设立在“十一”后，由各学校自行安排时间、分散放假；建立考核奖励机制，推动更多优质科技成果通过开源方式转化。

钱维代表说，扩大有效投资，要创造条件，保障存量资产合规“可用”；聚焦重点，推动存量资产适配“好用”；创新方式，力求存量资产多元“活用”。

张爱华代表建议，以国家儿童区域医疗中心为枢纽，加快完善全省儿科诊疗协作体系，深化医联体协同，强化学科建设，推进儿童防治康管全链条服务；深化儿科医疗服务价格改革，优化医保支付政策，加强人才激励与保障，健全重大疾病及罕见病用药保障机制。

车卫玲代表建议，进一步加

强对社会组织和专业机构的培训指导、孵化培育，提升其自我造血能力，引导优质社会力量融入社区治理，使居民服务工作更精准、更高效，提升社区服务质量和基层治理整体水平。

刘加平代表建议，以“机制创新+平台赋能+生态优化”为核心，坚持市场主导与政府引导相结合，开展先行试点，形成可复制推广的融合范式，推动科技创新“关键变量”转化为产业创新“最大增量”。

张巍代表建议，加快六合马鞍机场军民合用，推动马鞍机场尽早成为金陵航空港的新一极。

朱春华代表建议，简化农产品销售开票手续，农户凭土地流转合同面积或村集体出具的流转证明面积，即可前往税务部门开具农产品销售发票。

抢抓发展新机遇 强化未来硬支撑

2月4日，南京市代表团认真审议省政府工作报告、“十五五”规划纲要草案和《江苏省民营经济促进条例（草案）》《江苏省农产品质量安全条例（草案）》。

大家一致认为，省政府工作报告政治站位高，通篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，充分体现对党忠诚的政治品格和政治担当；总结部署工作实，“十四五”时期和去年工作内容丰富、数据翔实、亮点纷呈，“十五五”时期目标任务和今年主要工作重点突出、精准发力，充分体现勇挑大梁的实干担当；为民情怀深，全面回应人民群众对美好生活的期待，充分体现坚持以人民



南京市代表团召开全体会议，审议省政府工作报告。

为中心的发展思想和执政为民的强烈宗旨意识。

姜宸代表说，建邺区将奋力打造“形实魂”兼备的现代化国际性城市中心，为中国式现代化江苏新实践贡献更多力量。

周勇代表建议，重视打造“茉莉花”文化IP，支持以《茉莉花》母体——《鲜花调》为代表的六合民歌申报国家级非遗。

凌向前、朱心煜代表建议，出台促消费政策要充分征求企业、商家和消费者的意见；发挥铁路站点作用，推出促消费政策，留住中转换乘旅客。

黄一新、马青、胡歙眉代表建议，推动制造业龙头与AI中小企业结对，打造智改数转网联样板；超前做好应对人工智能风险特别是对就业结构冲击的预案；把AI伦理和媒介素养纳入中小学通识课程；建立数据产权与安全管理机制，

推广隐私计算技术。

崔大勇、雍宁代表建议，支持自动驾驶车辆无人化测试；加强新能源汽车制造自动化人才精准培育，完善技能等级与薪酬待遇挂钩的激励机制，搭建专业技术交流平台。

邵阳代表建议，单独赋予创新医疗产品收费编码，加快推动其纳入医保；健全落实政府创投引导基金容错机制；在科技项目评审中增加企业参与度，为民营科技企业设置奖项名额。

张建军、陈光代表建议，支持南京申报国家重大科技基础设施项目；支持南京理工大学建设高端装备制造“江苏学院”，支持建设工业母机产教融合创新平台。

程大林、冯保全代表建议，通过上海（长三角）国际科创中心建设，提升南京、苏州创新能级；以宜居宜业环境吸引年轻科创人才，

支持更多高校年轻人才参与重大科研项目。

程纯代表建议，高位统筹谋划，加强对高等教育资源的分类指导和整合利用；通过科技赋能，推进中医药产业的数字化和规模化。

李九虎代表建议，建立以应用实效与社会贡献为核心的科技奖励评价标准，避免唯“国重项目”出身论；在国有资金主导的项目评标中，加大技术方案与全生命周期成本的评价权重。

林玮代表建议，进一步融入国家大飞机配套产业链；加快筹建低空安全扬子江实验室，提升江苏低空安全能力。

严瑾、戴喜代表建议，营造尊师重教氛围，抓实青年教师价值引领工作；依托“教联体”盘活社会场馆资源，构建家庭、学校、社会三方共担教育服务体系；努力增加高中学位供给，全面减轻学生负担。

魏统田、刘巧琴代表建议，加强农业投入品监管，提升农产品质量检测能力，鼓励农产品绿色生产；加强平台监管，杜绝平台以贱卖方式低价倾销农产品来引流。

王国平、叶兆言代表建议，支持南京南部区域高速公路免费通行；完善市内桥梁步行系统；加快城市地铁建设进程。

邵蔚代表建议，强化成人疫苗接种保障，科学制定免疫照护服务政府指导价，关注医院运营亏损情况。

蒋宇霞代表建议，推动优质民办普惠园通过政府回收转型为公办园；优化学前教育财政经费保障机制。

郑立平代表建议，更多支持商业老字号发展；推广公物仓制度至国有企业；合理规划实体商业设施。

谢臻、常小川代表建议，发挥媒体传播优势，让科技创新、文化IP打造等成果被更多人看见、共享；扎实开展“茉莉花开”惠民活动，塑造独有文化IP，赋能文旅发展。

徐辉、张玉成代表建议，推广智能化监测和管理手段，推动河湖治理和管护的现代化；科学规划、建设、利用长江滨水空间。

高洁代表建议，提振银发经济要推动养老服务从“政府主导”向“社会共治”转变。

张玉成、周辉代表建议，在农产品质量安全条例（草案）中，对农产品加工环节所用容器、工具和设备的安全无害要求作出补充规定；强化对“直播带货”等新型农产品电商的监管。在民营经济促进条例（草案）中，增加政府采购为中小企业留份额的量化规定。

法固根本担使命 履职为民践初心

2月5日，南京市代表团认真审议省人大常委会工作报告、省法院工作报告和《江苏省民营经济促进条例（草案修改稿）》《江苏省农产品质量安全条例（草案修改稿）》。

大家一致认为，省人大常委会工作报告全面贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，是彰显制度优势、凝聚发展共识、体现责任担当的好报告。省法院、省检察院工作报告全面贯彻习近平法治思想，充分体现了顾大局、守正义、护民生的担当精神。过去一年，省人大常委会围绕推进中国式现代化江苏新实践履职尽责，政治引领有高度、法固根本有厚度、履职为民有温度、守正创新有力度，各项工作取得新成效；省法院、省检察院紧紧围绕“走在前、做示范”重大使命，忠诚履行宪法法律赋予的职责，交出了优异的司法答卷。

邓清之代表说，作为非遗传承人和省人大代表，将当好传统文化守护者，为文化强省建设添砖加瓦。

张锋代表建议，省法院应积极探索完善民事商事调解市场化运行机制；进一步学习掌握并依法适用地方性法规。

郑钢、田利民、刘明代表建议，省人大常委会拓宽社会组织有序参与立法渠道；注重法规宣传解读和对基层的指导。省两院加强与社会组织在未成年人保护、生态环境保护等领域的协作。

吴铁民、郝春蕾代表建议，加大对首店首发等新模式、新业态的政策支持，以AI赋能消费环境优化；将防范AI诈骗纳入反诈宣传内容并普及识别方法，对网络平台商家使用AI技术和收集个人信息的行为进行规范。

庄明祥代表建议，在合法前提下，支持开发园区通过合作等方式，利用边角建设用地，为村（社区）建一些固定资产，增加集体收入。

陈峥代表建议，提高新兴领域立法前瞻性，探索“穿透式”预算审查监督，拓展代表履职“数字场景”；从源头治理、内部挖潜、科技赋能三方面综合施策，实现案件审理减负增效。



省人大代表邓清之在审议省政府工作报告时发言。



1月21日至24日，市十七届人大五次会议召开。

市十七届人大五次会议胜利召开

1月21日至24日，市第十七届人民代表大会第五次会议胜利召开，会期4天。这次会议是在全市上下深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，谋划和推动“十五五”经济社会发展的关键节点召开的一次重要会议。大会主会场人民大会堂内悬挂的“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，奋力推动‘十五五’发展开好局起好步，为推进中国式现代化南京新实践团结奋斗！”的巨幅标语，点明了本次会议的主题。来自全市各条战线的500多名市人大代表肩负着全市人民的信任和重

托，履行宪法和法律赋予的职权，出席盛会，共商大计。

会议听取和审议了代市长李忠军所作的政府工作报告，并作出决议。会议充分肯定市政府2025年和“十四五”时期的工作，同意报告提出的“十五五”时期和2026年全市经济社会发展的主要目标、重点任务，决定批准这个报告。

会议号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落党的党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入落实党中央国务院决策部署，在省委省政府和市委的坚强领导下，完整准确全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，扎实推进高质量发展，牢牢把握“创新引领、文化赋能、枢纽提能、国际开放”四个战略重点，持续打好“三大关键仗”“三大攻坚战”，坚决扛好经济大省挑大梁的省会担当，以实干实绩实效推动“十五五”开好局、起好步，为谱写“强富美高”新南京现代化建设新篇章而不懈奋斗！

会议经过审查，分别作出决议，

批准南京市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要，批准《关于南京市2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划草案的报告》以及南京市2026年国民经济和社会发展规划，批准《关于南京市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告》以及南京市2026年市级预算。

会议听取和审议了吕德明主任受市人大常委会委托所作的工作报告、李后龙院长所作的市中级人民法院工作报告和章润检察长所作的市人民检察院工作报告，并分别作出决议，批准上述三个报告。

会议通过了关于接受沈文祖、杨学鹏同志辞去南京市第十七届人民代表大会常务委员会副主任职务的请求的决定。

会议选举李忠军为市人民政府市长；补选徐锦辉为南京市第十七届人民代表大会常务委员会副主任，石磊、平洪波、冯甦、宋卫星、范慧娟、施泽平、徐健、程新元为南京市第十七届人民代表大会常务委员会委员。新当选人员进行了宪法宣誓。

会议经投票表决，确定了2026年民生实事项目。

会议期间，大会秘书处收到仇学富等10位代表提出的关于制定《南京市城市更新条例》的议案和龙利勇等10位代表提出的关于加快制定《南京市人工智能产业发展促进条例》的议案。经大会主席团会议讨论，决定将这两件议案交由市人大常委会在大会闭会期间审议。

1月24日下午，省委常委、市委书记周红波在闭幕会上作总结讲话。周红波对大会的圆满成功表示祝贺，向全体代表、与会同志和工作人员的认真履职和辛勤付出表示

感谢。他说，2025年是“十四五”收官之年，面对艰巨繁重的改革发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对江苏工作重要讲话精神，坚决扛起经济大省挑大梁的省会担当，“强富美高”新南京现代化建设迈出坚实步伐。市人大常委会和各级人大代表紧扣市委“三大关键仗”“三大攻坚仗”部署，开展专题调研和审议，推进地方立法，交出了全过程人民民主南京实践的高分答卷。

周红波指出，2026年是“十五五”开局之年，开局之年当有奋进之势，起步之时应有实干之为。这次市人代会审查批准了市“十五五”规划纲要，明确了今年经济社会发展目标和任务，全市上下要脚踏实地、实干争先，确保“十五五”开好局、起好步。要以实干当好“两个维护”的笃行者，始终牢记谆谆嘱托、胸怀“国之大者”、立足省会定位，在入心见行、善思善用上下更大功夫，切实做到总书记有号令、党中央有部署、省委有要求、南京见行动。要以实干拼出回升向好的新气象，更大力度稳定预期、提振信心，

提升内需、稳定外需，服务企业、优化环境，招大引强、攻坚项目，推动经济运行加快回升向好。要以实干打开创新发展的突破口，立足国内国际两个大局，在产业科技创新、产业强市攻坚、“人工智能+”城市建设、改革集成创新、创新文化赋能上求突破，充分激发高质量发展动力活力。要以实干践行为民造福的政绩观，保持一张蓝图绘到底的战略定力，多做打基础、利长远、解民忧、惠民生的事，努力创造出经得起实践、人民和历史检验的实绩。要以实干营造勇挑大梁的好氛围，强化重实干、求实效的导向，树立争第一、创一流的追求，确立敢首创、勇创新的共识，巩固和发展团结奋斗的生动局面。

周红波强调，全市上下要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，开拓进取、勇毅前行，奋力推动“十五五”开好局、起好步，接续谱写“强富美高”新南京现代化建设新篇章，为推进中国式现代化南京新实践作出新的更大贡献。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。



1月21日至24日，市十七届人大五次会议召开。图为代表在认真听取报告。



鼓楼区代表团在审议市政府工作报告。

坚决扛好经济大省挑大梁的省会担当 推动“十五五”发展开好局、起好步

——市十七届人大五次会议代表审议发言摘录

1月21日至24日，市十七届人大五次会议隆重召开。全体市人大代表以高度的政治责任感，紧扣大会主题，认真审议报告以及“十五五”规划纲要草案，积极建言献策，提出了很多具有建设性的意见建议。现将部分精彩发言摘录如下。

巩固拓展经济稳中向好势头

推动科技创新与产业创新深度融合。以人工智能赋能产业升级，深耕细分领域和关键赛道，持续做

优大模型、数据等产业微生态，促进技术创新和转化应用。系统谋划、差异化布局人工智能创新发展高地，加强政策、人才、法律等要素保障，积极探索人工智能案件诉讼审判创新。打造“南京AI原生应用示范区”，支持OPC创业者和大中小企业“轻量化”接入大模型。对OPC创业出台更具针对性的支持举措，在高校、园区探索试点OPC创业模式。将算力作为新基建，统筹规划布局，强化市级统筹，引导各区立足优势分工协作，构建智能

调和国产化生态，提升算力资源配置效率。加大科技成果转化支持力度，推动市服务专班精准对接高校科研与产业需求，明确年度转化目标，制定“首创首用”鼓励扶持政策，促进成果高效落地应用。建立校地对接平台，促进高校创新团队精准嵌入企业发展，共建卓越工程师学院，强化真实场景育人，完善校企“双聘”与“旋转门”机制。

实施提振消费专项行动。激发内需潜力，推动文商旅、游购娱深度融合，以重点商圈迭代升级为突

破口，大力构建新场景、发展新业态、打造新模式，塑造更多具有时尚吸引力的“潮流”消费地标，承接消费试点核心功能。提升首发经济、夜间经济的引领力，更多地举办演唱会、跨年烟火秀等活动，激发消费热情。组建专门机构引导“入境游”，充分发挥其对经济发展的杠杆作用。鼓励企业推出首发首秀首演产品，培育国货国潮消费品牌，常态化举办国风巡游、体育快闪、文创展览等特色活动，整合资源实现“一票通玩、一卡畅享”。

大力发展现代服务业。要以生产服务打开增量空间，结合中心城区城市更新，积极导入新的发展业态，做强科技服务、检验检测、法律服务等生产性服务业，加快向专业化和价值链高端延伸。强化法律服务产业的战略定位，建设法商服务港，在商事、纠纷化解、知识产权等领域构建更加优质的法治化营商环境，推动“法商融合”，培养复合型人才。支持江苏（南京）国际商事仲裁中心发展，发挥好江苏（南京）涉外法律服务中心、境外仲裁代表机构作用，不断完善涉外法治服务体系。

加快推进农业农村现代化。完善本地优质农产品优先采购机制，建立产地直采通道。重点支持家庭农场向专业化、特色化、适度规模化方向发展。持续培育壮大“新农人”队伍，加强农民职业技能培训，创新“现场教学+实操演练”培训模式。大力发展电商直播，加强电商培训服务，持续赋能乡村振兴。在高标准农田建设中深化“一田一码”系统应用，构建覆盖建设与管护全周期的智慧监管体系，增设农田设施报修、流转交易、承包户变

更等功能。抓好食用农产品安全管理，加强区域联动执法，确保全链条安全。

加快建设现代化人民城市

优化城市发展空间。统筹开展研发与工业用地比例专项研究，探索单一地块混合开发路径，进一步提高土地集约利用效率。加大闲置公益性资产盘活力度，分层分类推动无证资产确权办证，拓展城市高质量发展空间。分类施策管理郊区产业空间，适当放宽分割销售政策和容积率门槛，在规划中为郊区预留适合中型制造业的弹性空间。结合新出台的国家城市更新领域相关政策，出台贴合我市实际的系列化优惠政策，推动从单一优惠向多元支持转变。建立老旧小区改造及背街小巷治理全生命周期管理机制，规范物业市场，完善业主与物业沟通机制，改造时注意倾听居民意见，优化公共空间。将15年以上老旧电梯更新改造纳入城市体检，优化审批与采购流程。

提升交通枢纽功能。提速轨道交通S7号线运营，加快宁宣高速扩建二期工程建设。加快推进浦仪

公路东段建设，完善都市圈与宁镇扬一体化通道。对宁连高速江北段实施城市化利用改造。结合宁滁等高速通车，在道路主线、高速出入口展示文旅资源，及时更新指示牌。协调推动16号线等轨道交通线路落地，统筹优化雨花台区新滨江片区基层交通基础设施配套规划。将重点产业园区的公共交通配套保障纳入营商环境建设及重点项目管理服务体系，构建“公交+地铁”无缝衔接的出行网络。加强新能源汽车充电设施建设，在交通枢纽等区域增设充电桩设施，推行电池全周期管理。

增强城市文化综合实力。构建“体系化”IP矩阵，以“博物馆之城”“世界文学之都”为核心，串珠成链打造南京全域旅游标杆。深耕地域文化、对接消费需求，以“新模式+爆品思维”双轮驱动，强化网络嗅觉，借势热点赋能文旅经济。将博物馆资源作为文化孕育、整合、转化平台，推动博物馆体系化建设，加强主题联动、资源协同。坚持应保尽保、分级分类保护原则，不断强化历史文化遗产保护。强化传统文化创造性转化、创新性发展，挖



江北新区浦口区代表团代表作审议发言。

掘传统文化资源的当代价值，打造城市文化品牌。加大对非遗技艺活态传承的支持力度。

增强绿色发展动能。进一步加强政策引导，健全废弃物循环再生利用体系，促进循环经济发展。将“碳谷”建设纳入全市绿色低碳发展整体布局，打造区域碳普惠平台南京样板，推动生态价值市场化。推进石臼湖流域生态协同保护，制定统一的流域突发水污染应急预案。从市级层面加快推动环卫设备更新政策落地见效。把生态资源优势转化为城市发展优势，支持发展绿色农业、生态旅游、健康养生等环境友好型产业。完善企业绿色转型保障政策，对中小企业新增环保设施给予税收减免，搭建共享平台。由市级层面统筹推动滨江生态与外郭文脉整合，打造世界级滨水古城廊道。

持续保障和改善民生

完善就业和社会保障服务。将南京市2030年人口超千万的指标分解至年度，通过增加就业岗位、出台更具吸引力政策，吸引年轻人以及应届毕业生留宁。完善青年人职业发展机制，做好“人才安居”工程，

加快建设青年发展型城市。从社保补贴、税收优惠等方面强化政策激励，鼓励企业进行人才储备扩容。推行民政救助保险，建立“救助保险+专业社工服务”联动模式。加快构建养老服务体系，拓展功能融合空间，加大智慧硬件在适老化改造中的推广应用，支持利用闲置商业、办公、仓储等场所改建养老服务设施。

办好人民满意的教育。强化优质教育资源对人口的集聚效应，加强全市教育资源统筹配置，动态调整中小学及幼儿园规划布局、建设规模和时序，加强教师队伍的全局性统筹，扩大优质高中供给。进一步强化小学教育集团化办学，充分发挥名校的示范带动作用。针对职业学校和综合高中扩容，完善政策保障机制，尝试招生制度改革，推动普高与中职融合发展。全面推进全日托、半日托、临时托等托育举措，多渠道公开托育点信息，统筹规划托育政策，加大对托育专项津贴的财政投入。

推进健康南京建设。进一步支持医疗机构开展临床科研一体化体系建设，推动建立临床研究院。开展医防融合、医养结合，全面深化

紧密型区域医联体建设。强化城市医疗集团网格化建设，推动医疗资源均衡布局。公共医疗卫生政策要结合各区实际倾斜，有序推进医保打包统筹改革，在医疗资源下沉、人才引进、学科发展等方面加强对郊区的支持。科学规划各级医院规模，完善分级诊疗制度，提升基层诊疗占比。做好三甲医院全科医学建设和全科医生培育，将全科人才配备纳入三甲医院评估体系。

完善社会治理体系。优化12345热线办理考核，提高首次办理考核比重，建立恶意投诉甄别机制。从深化党建引领基层治理、筑牢多元协同防线、激活线上线下融合业态等方面入手，提升社区基层社会治理能力。在社区定期联动物业、职能部门现场开展“居民说事会”，把矛盾化解在萌芽状态。建立快递小哥进网格的联动机制，发挥新就业群体在基层治理中的“移动探头”作用。整合社区资源，以“社区出资产、市场做运营”模式激活社区闲置资源。通过强化党建引领与制度赋能、优化结构布局与精准培育等，推动社会组织转型升级。

推动人大工作高质量发展

加强高质量法治供给。对“十五五”时期立法项目开展系统性、前瞻性、储备性研究，聚焦人工智能、低空经济、算力、智能驾驶、数字经济、新型城市基础设施建设等新质生产力相关领域加快立法进程，完善法规体系。加强立法前期调研论证，充分发挥南京高校资源优势，推动学术研究转化为立法智慧。拓宽代表和基层群众参与立法工作的渠道，发挥基层立法联系点功能，充分吸纳一线工作者、企业



雨花台区代表团代表作审议发言。

和群众代表意见，让立法更贴合实际需求、体现民意。建立立法后评估与动态调整常态化机制，对近两年新制定、修改的法规开展定期评估。

持续加大监督力度。紧扣“十五五”规划实施、产业强市、城市更新、乡村振兴、社会治理、促进消费等核心工作开展监督，深化计划预算、国有资产和集体资产、审计整改、民生实事等工作监督，强化对园区、板块政府性债务监督。加强对人大任命人员、规范性文件实施的监督。加强对垃圾分类、食品安全、地下车库充电桩等新型电力设施安全隐患的监督调研。探索人大监督与司法监督、纪委监委、群众监督、舆论监督的有效衔接机制，凝聚社会治理合力。健全监督工作闭环管理机制，推动监督过程中形成的议定事项落地实施。

提高代表工作质效。建好用好人大代表经济运行观察点、基层立法联系点、社会建设观察点、代表联络站等平台，规范“建管用”全流程，推动代表联络站与党群服务中心等平台功能集成。深入践行全过程人民民主重大理念，推动代表主动联系群众，重点加强与弱势群体、困难群众的联系。围绕法律法规、履职实务、财经工作等内容组织分层分类培训，提升代表专业素养和履职水平。持续深化代表建议办理“后半篇文章”，在提高建议办成率的同时，探索建立建议落实情况的长效跟踪和科学评估机制。

强化人大自身建设。搭建学习赋能平台，组织市区两级常委会组成人员开展联合培训，提升审议质效。坚持问题导向和民生导向，主动下沉基层、深入一线，提升调



六合区代表团代表作审议发言。

查研究的针对性与专业性，使履职工作更好地贴合发展实际和民生需求。健全市区人大常态化沟通协调机制，探索建立联动监督议题统筹协调机制，围绕跨区域交通、生态保护、公共服务等共性问题牵头开展联合监督。

提供更加有力的司法保障

服务经济社会高质量发展。提高涉企司法服务水平，在优化法治营商环境、保护企业合法权益等方面加大力度，科学审慎运用查封冻结手段，优化保全、解封流程，持续推动涉企纠纷源头化解、多元化解，助力市场主体提振信心、健康发展。关注在惠企政策兑现方面可能出现的诉讼纠纷，并对政府有关部门给予专业指导，妥善应对和处理该类纠纷。加强对新业态经济、涉外领域的司法保障，在打造公平竞争环境、保障数据安全隐私、维护新业态从业者合法权益等方面持续发力。围绕低空经济、人工智能、数字经济等新兴领域及时出台司法指引，护航新质生产力发展。

提高司法工作质效。深化和人大常委会、政府以及司法机关之间

的联动配合，建立常态化案件会商机制，畅通侦诉审衔接渠道，不断强化地方性法规在司法审判实践中的应用，以更大合力提升治理效能。在案件审理中加强数智化运用，利用现代技术手段提高办案效率，提前研究 AI 辅助审判可信用度。深度融入基层社会治理网络，深化检察听证工作，让矛盾纠纷多元化解机制运行更加顺畅。推广在线诉讼平台应用，缩短案件审理周期。

加强专业化能力建设。深化与在宁高校的联动协作，补强干部队伍建设短板。建立以实践为导向的涉外法治人才培养机制，推动院校企联动人才培养。推动破产审判专业化，提升审判效能，规范破产评估行为。扎实开展执行规范性提升行动，统一案件判决的标准口径与裁量尺度，帮助执法人员精准掌握执法依据，规范执法行为。针对职务犯罪问题，提前介入新类型案件的研究，学习证据规则，提高新犯罪形态法律认定水平，加强与纪检监察部门的协作，加大对疑难案件的会商力度，加强对新型腐败、隐性腐败的研判，筑牢职务犯罪惩治防线，守护清朗政治生态。

市十七届人大常委会二十五次会议召开

2月28日，市第十七届人民代表大会常务委员会召开第二十五次会议。市人大常委会主任吕德明，副主任徐锦辉、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健，秘书长方中友和48名委员出席会议。

会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话重要指示精神。

会议根据市人大法制委主任委员李华作的审议结果报告，审议通过了《南京市家政服务条例》。会议要求，市人大及其常委会相关工作机构要会同市政府有关部门，扎实做好条例的宣传解读和贯彻执行，积极回应家政从业人员诉求和消费者关切，确保《条例》各项规定落地见效。

会议根据市人大法制委主任委员李华作的审议结果报告，审议通过了《南京历史文化名城保护条例》。会议要求，各有关方面要以《条例》施行为契机，深入贯彻落实习近平文化思想，坚持在保护中发展、在发展中保护，以更加高度的自觉守护好、传承好老祖宗留下来的宝贵财富，以文化赋能高质量发展，推动人文经济学的南京探索实践。

会议听取和审议了市生态环境局局长李文青受市人民政府委托作的《关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》。会议要求，市政府及有关部门要始终坚

持环保为民，践行生态优先、绿色发展理念，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，守护好南京的绿水青山、蓝天白云，不断绘就人与自然和谐共生的美丽南京新图景。

会议听取和审议了市民政局局长童晓佳受市人民政府委托作的《关于我市经济困难人员养老情况报告审议意见落实情况的报告》。会议要求，市政府及有关部门要始终把困难老年群体的“急难愁盼”放在心上、抓在手上，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推动优质资源向基层下沉、向困难群体倾斜，用心用力把惠老政策落到实处，真正让每一位老年人，特别是经济困难老年人都能安享晚年。

会议听取和审议了市农业农村局局长张屹受市人民政府委托作的《关于推进乡村全面振兴工作情况报告审议意见落实情况的报告》。会议要求，市政府及有关部门要坚持农业农村优先发展，守牢粮食安全底线，着力提升农业综合生产能力和质量效益，因地制宜推进宜居宜业和美乡村建设，多措并举促进农民就业和稳定增收，扎扎实实推进乡村全面振兴，奋力开创城乡融合发展新局面。

会议表决通过了有关人事任免

事项，举行了新任命人员的宪法宣誓仪式。

会议结束时，吕德明总结了各项议题的审议情况，并就做好今年人大工作提出要求。他强调，要坚持党的领导不动摇，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，第一时间学习贯彻全国两会精神，特别是习近平总书记对江苏工作的最新重要讲话精神，着力把党和国家关于“十五五”发展的宏伟蓝图，转化为南京高质量发展的现实图景和人大履职的具体实践；要坚持服务大局不缺位，深入贯彻市委“新春第一会”精神，以高质量立法护航发展，以精准化监督推动政策落实，充分发挥企业家代表作用，更好凝聚发展合力；要坚持自身建设不松劲，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，持续深化以案促改、以案促治，主动对标上级人大，持续锻造为民履职过硬队伍。

市人大常委会党组副书记沈文祖、杨学鹏，市人民政府副市长许峰，市人民检察院检察长章润，市中级人民法院、市监察委员会负责同志，市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻纪检监察组负责同志，市政府有关部门负责同志，部分区人大常委会负责同志和市人大常委会列席会议。

以坚定立场自觉行动体现政治担当

——市十七届人大常委会 2025 年工作回眸之一



图为市人大机关办公楼。

过去的 2025 年，镌刻着收官“十四五”的奋斗足迹，也承载着谋划“十五五”的未来憧憬。

在这一年里，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把贯彻落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神作为贯穿全年工作的主题主线，在市委的坚强领导下，准确把握政治机关定位，认真履行法定职责，主动服务发展大局，以旗帜鲜明讲政治的实际行动，保障和推动党中央决策部署、省市工作要求得到坚决贯彻和有力执行。

信念凝心、理论铸魂，始终保持正确方向

党的创新理论始终是人大工作的思想旗帜和行动指南。

市人大常委会党组坚持把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想摆在突出位置，加强常态化、实效化的理论武装，组织召开党组理论学习中心组专题学习会 13 次、党组会议 25 次，深入学习领会《习近平谈治国理政》第五卷，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示精神。

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度指明了方向，是加强和改进人大工作的根本遵循。市人大常委会聚焦习近平总书记《论坚持和完善人民代表大会制度》专题文集，组织开展集中学习和交流研讨，在认真领会做好新时代人大工作的大方向、大原则、大道理的

同时，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把坚决做到“两个维护”落实到推动人大工作高质量发展的实际行动上来。

围绕贯彻落实党的二十届四中全会部署，市人大常委会召开全市人大工作座谈会，全面梳理贯彻落实全会精神发力点和切入点，引导全市各级人大深入学习领会全会对“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”提出的最新要求，系统谋划“十五五”开局之年的人大各项工作。市人大常委会党组中心组集体开展专题调研，视察南京华贸中心 B 区、江苏（南京）“算数空间”、军人俱乐部商业街区改造等“十四五”规划重大项目推进情况；市人大常委会领导也结合“十五五”规划编制，深化年度专题调研，深入思考如何将党的二十届四中全会关于“建设现代化产业体系”“发展新质生产力”等战略部署转化为人大履职的具体举措，找准发挥人大在“十五五”经济社会发展中制度保障作用的方向和路径。

围绕中心、服务大局，充分发挥人大作用

紧扣中心大局谋划和推进人大工作，是人大应有的担当。

市委十五届十次全会强调，作为省会城市、经济大市，南京要时

时事事处处对标对表习近平总书记对江苏工作重要讲话重要指示精神，更加自觉沿着总书记指引的方向前进。市人大常委会认真贯彻市委打好“三大关键仗”“三大攻坚仗”部署要求，坚持在“打头阵、勇争先、走在前、作示范”中主动献智出力。

挂钩联系重大项目、重点企业服务机制，是市委打造一流营商环境、促进企业发展和项目建设提质提速的重要举措。市人大常委会领导同志认真落实走访挂钩联系项目和企业的要求，深入了解和调研项目建设推进的堵点、企业运营发展的难点，协调相关部门和专班靠前做好服务、及时解决问题，通过更加高效的服务推动项目建设提速增效，通过更优的营商环境提振企业扎根发展的信心，形成各方共同参与、共同推动高质量发展的合力。

着眼走在前、作示范、挑大梁，市委明确了加快推动科技创新和产业创新深度融合的发展路径。市人大常委会紧紧围绕推进“双高协同”，领导同志主动走进高校开展对接交流，拓展校地合作平台和载体，推动高校与重点园区协同开展科研攻关、成果转化、产业培育、体制创新、人才引育，协力突破科技资源丰富和科技成果转化不足的供需瓶颈，促进更多科技成果就地转化为现实生产力，为南京产业强市建设提供更强助力。

科学谋划“十五五”，是关系全市发展全局的大事，也是社会各界普遍关注的焦点。自 2025 年 5 月起，在市人大常委会的组织发动下，全市各级人大代表积极参与“我为‘十五五’规划献良策”活动，通过专题调研、视察、走访、座谈等形式，充分征集、积极反映

群众意愿和社会关切，提出具有前瞻性、针对性和可操作性的意见建议。据统计，活动先后征集到涵盖产业发展、科技创新、民生保障等方面的意见建议 456 条。市人大常委会将征集到的意见进行分类汇编，送省市有关部门阅研参考，为省市“十五五”规划编制汇聚了民意，真正让社会期盼、基层需求能够充分体现到党委政府的决策部署中。

立法是社会主义法治建设的重要组成部分，必须牢牢坚持党的领导。市人大常委会在为经济社会发展提供法治保障的过程中，既坚持围绕市委中心工作确定立法项目，也坚持保证立法内容符合发展大局需要，真正实现党对立法工作的全面领导。知识产权促进和保护条例是市委确定的 2025 年度重大立法事项，市人大常委会先后召开部门研讨会、专家论证会以及相对人座谈会，广泛征求基层立法联系点等各方面意见建议，就部分制度与国家知识产权局进行沟通协调，将条例草案提请市委常委会审议，确保法规内容精准契合市委加快发展新质生产力的部署要求。根据市委保护传承历史文化遗产的最新要求，市人大常委会坚持“不抵触、有特色、可操作”的立法原则，推进“小快灵”立法，制定南朝陵墓石刻保护条例，为市委决策部署落地提供坚实法治保障。

从严治党、改进作风，持续提升履职能力

中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。2025 年全国两会后，市人大常委会及机关根据党中央和省市委部署，认真开展深入贯彻中央八

项规定精神学习教育，组织党员干部研读细悟习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，通过集中举办读书班、交流研讨、以案示警等形式，拧紧思想阀门，增强行动自觉。

市人大常委会始终坚持以自我革命精神推进自身建设，坚持严的基调、严的措施、严的氛围，召开党风廉政建设和反腐败工作情况通报会、警示教育大会，组织机关干部旁听职务犯罪庭审、参观廉政教育基地，举办“好家风 好人生”廉洁课堂等活动……通过一系列举措，促进机关干部的廉洁自律之弦绷得更紧。

在省人大常委会的指导下，市人大常委会深化上下联动，加强与上级人大和各区人大常委会在立法、监督、外事、代表等工作方面的紧密联动，形成了全市各级人大同题共答、同向发力的生动局面。与此同时，市人大常委会还坚持对标对表上级人大工作标准，统筹好质量与效率、程序与实效、严守纪律规矩与大胆干事创业等关系，加强机关干部队伍建设管理，着力提升人大工作水平，夯实人大工作的基层基础。

风正帆悬方能行稳致远。进入新的一年，市人大常委会将继续以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”，把“两个维护”坚决落实到贯彻党中央决策部署上来，在坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的创新实践中，为全市经济社会发展增添更强治理效能。

（执笔：南京日报社 余梦迪）

合力推动经济社会高质量发展

——市十七届人大常委会 2025 年工作回眸之二



图为 2025 南京软件大会。

聚合力、促发展，是人大的应尽之责。

在刚刚过去的 2025 年里，市人大常委会全面融入全市上下狠抓经济发展的攻坚热潮，始终锚定高质量发展这一首要任务，以更加精准、更加有效的履职举措，为南京扛起经济大省挑大梁的省会担当凝聚力量、作出贡献。

在巩固经济回升向好势头上多作为

主要指标是经济的“晴雨表”，反映发展活力，关系发展信心。市人大常委会紧紧盯住年度主要指标的执行，跟进调研经济社会发展计划、政府投资计划的落实和省市重大项目推进情况。在听取市政府半年工作情况报告时，结合上半年指标完成情况，从持续释放消费潜力、

优化营商环境等七个方面提出 47 条意见建议，被市政府在下半年的具体工作中充分吸纳落实。

“当好‘监督员’，更要做‘助推者’”，这是市人大常委会履职的出发点和落脚点。知识产权与科技创新直接相关，是科技创新成果向现实生产力转化的重要桥梁。市人大常委会聚焦加快发展新质生产力，针对创新成果与产业供需适配不足的薄弱环节，以“促进”为核心抓手，修改《南京市知识产权促进和保护条例》。目前，该条例已于 2025 年 10 月 1 日起正式施行，其创新提出的专利导航、数字知识产权保护、技术调查官等系列制度，将有力推动构建“保护有力、创新活跃、产业高端、服务优质”的知识产权发展格局。

“新版条例核心亮点在于将‘促

进、保护、服务与管理三方面做得更具体、更刚性’。”国家“万人计划”领军人才、江苏国际知识产权学院院长戚湧表示，以往的知识产权条例更注重保护，鼓励创新主体申请专利、注册商标，但对成果落地转化以及政府保障缺乏硬性制度支撑。新条例对财政资金形成的科技成果设定“三年未实施可触发转化”的规定，在全国范围内较为前沿。同时，条例也着力解决专利“沉睡”的突出问题，加快知识产权向新质生产力的转化，助力经济持续回升向好。

经济运行既要把握宏观趋势，也需感知微观变化。市、区两级人大先后建立 111 个人大代表经济运行观察点，通过这些直达经济活动末梢的“探针”，各行业、各板块、各领域的经济运行情况，都能在第一时间被感知、被收集、被分析。去年，市、区两级经济运行观察点累计形成 140 篇分析报告，为党委政府科学决策提供了第一手参考资料。

在加快城乡融合发展步伐上下功夫

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。

国土空间规划是城乡空间发展的指南。市人大常委会立足绘好可持续发展的空间蓝图，坚决落实党

中央国务院关于统筹发展和安全、提高城市规划建设治理水平的决策部署，出台加强国土空间规划监督的制度文件，构建全过程监督的新格局。2025 年，市人大常委会还首次听取了市政府关于“十四五”国土空间规划实施和“十五五”国土空间规划编制情况的报告，聚焦高水平规划引领和高效能资源要素保障，提出适应城市发展阶段和内涵理念转变的具体意见。

2025 年 9 月 11 日，南京玄武国际交流中心启用；11 月 5 日，2025“中国南京周”在德国启幕；11 月 22 日，南京国际传播中心揭牌成立……这一系列密集举措的背后，是南京加快国际交往中心城市建设的坚实步伐。在此之前，市人大常委会专题听取推进国际交往城市建设情况报告，提出了服务国家总体外交、扩大对外交流合作、塑造良好国际形象等意见建议。

在中央农村工作领导小组办公室刊发的《推进乡村全面振兴典型案例 2025》中，龙尚村《凝聚文旅产业大合力 激活乡村振兴新赛道》入选在列，这也是全市推进乡村全面振兴取得成效的一个缩影。市人大常委会听取市政府工作报告前，对乡村产业发展、种业振兴、粮食安全、高标准农田建设、科技赋能、农村产权交易市场改革、农民增收等重点领域开展了深入调研，在把准乡村振兴脉搏的基础上，提出推动农业增效益、农村增活力、农民增收的系统性意见。

2025 年，南京大气环境达历史最好水平，全市空气质量优良天数比率位列全省第一，42 个国省考断面优Ⅲ比例 100%，18 条主要入江支流断面水质优良比例 100%，11 个

集中式饮用水水源地水质优良比例 100%，环境信访总量较 2020 年下降 70.9%……这份“十四五”收官之年的环境成绩单，离不开市人大常委会的跟踪监督——坚持每年听取环境状况和环保目标完成情况报告。

2025 年，市人大常委会还为全市 10.46 万公顷湿地筑牢精准化法治保障底线。修改后的《南京市湿地保护条例》，对长江流域南京段湿地修复设立专条，要求统筹开展水土保持、岸线修复等工作，明确对 8 公顷以下退化小微湿地实施分级修复，发挥其改善人居环境的生态功能……这些具体规定破解了区域分割、权责不清等问题，完善了分级管控的机制，将成为南京湿地保护工作高质量发展的重要支撑。

在营造更优法治营商环境上出实招

随着连年获评“全国营商环境标杆城市”而来的，不仅是招商引资的“金字招牌”，更是当好标杆的持续压力和奋进动力。

南京破产法庭成立五周年之际，交出了一份化解债务 4200 余亿元、安置职工 4.5 万余人、帮助 450 多家企业焕新重生的破产审判答卷。市人大常委会认真落实党的二十届三中全会关于优化营商环境、健全企业破产机制的部署要求，在听取市法院破产审判工作情况报告前，专门举办了“南京人大代表讲坛”，把专家学者、法院院长、执业律师、破产重组企业负责人、金融企业负责人请上讲坛，从理论到实践，逐个环节解析破产审判程序和成效，为提出高质量审议意见夯实基础。在此之后，市人大常委会持续推动

全市法院深化“府院联动”机制，完善破产管理人保障机制，推动相关基金会发放援助资金 1500 余万元，帮助困境企业“破茧重生”。

司法领域的精准发力为经营主体纾困解难提供了助力，而制度层面的规范完善与监督把关，则是维护法治统一、保障营商环境持续优化的长效之举。

2025 年 12 月 30 日，市十七届人大常委会第二十三次会议听取审议了市政府和市人大常委会法工委工作报告，全面梳理一年来市政府规章和行政规范性文件制定、市人大常委会法工委备案审查情况。据悉，市人大常委会 2025 年共接收备案文件 15 件、公民审查建议 2 件。

在此过程中，最具代表性的是根据公民建议，推动《南京市网络预约出租汽车管理办法》有关条款的修改完善。这是南京自 2017 年首版网约车管理办法施行以来的首次修订，篇幅也从首版的 4000 余字扩充至万余字。从内容上来看，新政积极回应了网约车行业近十年发展中的新情况、新矛盾，更以突出的“精细化监管”等举措，为南京网约车行业规范健康发展划定新框架。

从具体行业规范修订延伸至全域立法统筹，市人大常委会坚持做好法规“立改废释”工作，主动适应改革发展需要，及时废止与上位法抵触或已明显滞后的 6 部地方性法规和 1 件重大事项决定，同时重点针对民营经济促进法涉及的地方性法规、决议决定等规范性文件开展专项清理，确保民营经济促进法在我市得到全面准确贯彻实施，成为护航民营经济健康发展的有力法治保障。

（执笔：南京日报社 余梦迪）

用心用情写好履职为民的新答卷

——市十七届人大常委会 2025 年工作回眸之三



图为秦淮区的市人大代表监督民生实事项目落实情况。

从初夏到季秋，历时 176 天，85 场酣战……“苏超”火到全国、火遍全网。赛场外，被“苏超”点燃的激情，让全民体育的种子生根发芽、茁壮成长。去年，我市新改建 71 片球类场地、3 个体育公园、40 片灯光球场及 58 公里健身步道。相关体育场地建成即接入“宁体汇”体育设施电子地图，方便市民实现一键查询，同时也纳入“宁体汇”场馆预订，向市民低免开放。

过去一年，市人大常委会始终坚持“民有所呼、我有所应”，紧盯群众关心的急难愁盼问题，把以人民为中心的发展思想落实到依法履职的实际行动中，推动改革发展成果更好更公平地惠及全体市民。

以绣花之功办好民生实事

公共安全是最基本的民生。

经市人大常委会批准，《南京市消防条例》于 2025 年 5 月 1 日正式施行，这部条例以废旧立新的形式，全面梳理了对消防工作全过程系统化的监管体系。在条例施行前后，市人大常委会针对新能源汽车普及后地下停车库存在的消防安全隐患，开展了专题调研，推动有关部门及时重视解决城市发展中的安全新课题。同时，市人大常委会专门听取审议市政府关于应急救援能力建设情况的报告，提出适应特大城市应急救援实际的意见建议，助力建设更加安全可靠的韧性城市。

利民之事，丝发必兴。在 2025 年初的市人代会上，经票决产生 10 类 42 项年度民生实事项目。为保证这些项目有序推进、按时完成，市人大常委会以市人大代表专业组为骨干、代表小组为单元，组建 8 个

监督组，采取“四不两直”、集中视察、民意走访等多种方式，全过程跟踪监督各项民生实事项目推进情况，并通过“发现问题—清单交办—跟踪整改—回头看”的监督闭环，推动民生实事项目落地见效。一年来，217 个校园周边技防设施改造任务超额完成，全市中小学普通教室空调实现全覆盖，“宁青驿站”扩容至 37 家，14 个银发助餐点完成改造提升，筹措就业岗位 29.31 万个，新辟 7 条就医公交专线……这一件件具体可感的民生实事托举起人民群众稳稳的幸福。截至去年底，10 类 42 项民生实事项目全部完成年度任务，其中 24 项超额完成年度目标。

这一年，市人大常委会还持续关注各类特殊群体，听取市政府关于经济困难人员养老保障情况报告，推动政府及相关部门完善精准识别机制、健全多层次保障体系，始终兜牢锁住民生底线；着力解决预付卡预付费等群众的闹心事，制定体育经营活动管理条例，规范体育经营活动的健康开展，切实保护消费者的合法权益；主动回应家政服务新业态新职业不断涌现、家政行业消费者需求日益多元的趋势，启动家政服务条例制定，拟提出鼓励家政服务行业组织和机构标准化建设、依托社区服务设施开展家政服务等行业法规条款，助力家政服务供给和消

费者需求的精准对接。

以自信之姿传承历史文脉

对于传承历史文脉，习近平总书记念兹在兹，相关重要论述也是习近平文化思想的重要组成部分。

市人大常委会坚持以习近平文化思想为指引，以坚定的文化自信，守护蕴藏于历史文化遗产中的城市精神根脉。2025 年，市人大常委会启动了历史文化名城保护条例的修订工作。此次修订跨越两个年度，彰显了审慎精细的立法态度。与此同时，为了提高立法质量，市人大常委会成立由主要领导牵头的课题组，围绕“保护传承南京历史文化遗产”开展专题调研，从精心守护历史文化瑰宝、为南京“十五五”发展赋能增效切入，形成具有深度和针对性的调研报告。这部条例的修订，深入贯彻中央及省、市委城市工作会议精神，全面落实市委“整体性保护”的准则要求，在修改新增条款的同时，重点明确进一步加强历史文化街区、历史地段保护的具体措施和要求，将通过在保护中发展、在发展中保护，有效推动南京的历史文化保护从“静态留存”向“活态传承”升级。

留存分布于南京、镇江两市的南朝陵墓石刻，是六朝文明的重要标志性遗迹。这些石刻多为“田野文物”，长期面临自然侵蚀、周边环境变迁带来的诸多风险。此前，受跨区域管理属性影响，两地石刻保护工作存在权责分散、标准不一等突出问题。市人大常委会协同镇江市，以“小切口、小快灵”模式，采取共商内容条款、分别制定报批、一起公布实施的原则，联合制定“南朝陵墓石刻保护条例”，为宁镇两

地 29 处南朝陵墓石刻筑起坚实的法治“守护墙”。这次跨区域的协同创新，形成了南京都市圈首部文物保护的协同立法项目，更为依法加强跨区域文化遗产的保护、展示和传承提供了可复制、可推广的经验。

雨花英烈事迹和精神是南京红色文化的代表，也是南京历史文化传承发展的重要内涵。《南京市雨花台烈士陵园保护条例》自 2022 年起实施已经过了 3 个年头，条例实施效果如何也成为立法主体——市人大常委会重点关注的问题。2025 年，市人大常委会聚焦文物保护、区划管控、教育传承等核心条款，对这部条例的实施情况开展检查，结合赓续红色血脉、更好继承和弘扬雨花英烈精神，提出深化条例贯彻实施的意见建议。

以良法之力厚植善治沃土

社会治理离不开法治保障。市人大常委会在积极推动制度优势向治理效能转化的过程中，充分发挥法治的引领和保障作用，以地方性法规的制定、实施为抓手，精准破解基层治理难题。自 2014 年《南京市轨道交通条例》实施以来，全市轨道交通线网已经从 4 条线、225 公里发展到如今的 15 条线、507 公里。伴随线网的快速扩张与运营场景的不断丰富，轨道交通在综合开发利用、跨区域协同管理、客流疏导管控、安全应急处置等方面面临着新的形势、新的要求。市人大常委会坚持问题导向与需求导向，牵头组织深入调研，广泛征求社会各界意见建议，精准梳理运营管理中的薄弱环节，对条例进行系统性修改完善。此次修订不仅优化了社会广泛关注的票价调控、安全监管、乘客

行为规范等条款，更明确了各部门、运营单位的职责边界，强化了综合开发与公益属性的平衡，进一步筑牢了全市轨道线网安全、高效、有序运营的法治屏障，为轨道交通可持续发展提供了坚实的法治支撑。

“网约房”治理、残疾人停车等民生细事，也在市人大常委会推动下，通过人大代表建议与司法建议、检察建议的衔接转化，由法院、检察院在办案中通过制发司法建议、检察建议等方式予以回应。

2025 年，是市人大常委会连续第三年围绕打击治理电信网络诈骗开展监督。市人大常委会通过听取审议市政府落实审议意见情况报告并开展满意度测评的方式，推动打击治理工作向纵深发展。去年，全市电诈警情数、立案数、损失数同比下降 12.4%、10.3%、12.7%，在守住群众的“钱袋子”上持续作出努力。

公平正义是群众身边的温暖。市人大常委会坚持把公平正义实现到司法的各个环节，听取市检察院巡回检察工作情况报告，推动检察机关对相关监狱开展机动巡回检察，让公平正义在“高墙内”也不缺席。2025 年，市人大常委会继续组织人大代表旁听法院案件庭审，支持人大代表持证自主随机旁听，让程序正义和结果正义在每一个具体案件中都能可感可知。同年，市人大常委会还听取了市监委专项工作报告，围绕中小学“校园餐”、养老服务、医保基金管理等领域深入调研，推动群众身边不正之风和腐败问题得到持续整治。

（执笔：南京日报社 余梦迪）

推动全过程人民民主向下扎根

——市十七届人大常委会 2025 年工作回眸之四



图为建邺区人大“人大代表讲坛”暨第四十五期“莫愁学习堂”活动。

2025年初，全国人代会通过了修改代表法的决定。这是代表法颁布实施以来的第四次修改，围绕如何充分发挥人大代表作用这条主线，突出对代表履职的政治要求，明确践行全过程人民民主的具体要求，既为人大代表依法履职提供了遵循，也为各级人大做好代表工作指明了方向。

过去一年，市人大常委会深入学习贯彻新修改的代表法，坚持服务保障与监督管理并重，切实尊重代表主体地位，丰富代表联系人民群众的内容和形式，推动全过程人民民主重大理念在基层落地生根、开花结果。

有效促进代表依法履职

履职尽责，以学为先。市人大常委会尤其重视代表的学习培训工

作，采用“特色化、专题化、精准化”模式，持续为代表履职“充电赋能”。2025年5月28日至29日，市人大常委会聚焦建设现代化产业体系、推动科技创新和产业创新深度融合，组织企业领域市人大代表专题培训。除了听取发改、工信部门负责同志和党校专家专题授课，代表们还前往高新企业实地调研，从不同视角对全市科技创新、产业创新工作有了全新的认知。

在“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动中，市人大常委会依托“南京人大代表讲坛”，围绕依法保护民营企业合法权益、推动新质生产力发展、保护传承南京历史文化遗产等主题，邀请代表中的专家学者讲理论、评案例，邀请来自基层的行业领域代表谈体会、说打算，推动习近平总书记殷殷嘱托在各行

业各领域全面准确落实。

2025年11月17日，一场别开生面的“履职为民·奋进有我”人大代表讲坛活动在建邺区举办。走上这场讲坛的既有走遍选区的社区医务工作者、绿色能源行业的企业家、城市建设领域的工程师，也有持续关注灵活就业群体的人资专员、义务提供暑托服务的小学校长、90后“智慧”派出所所长。他们以面对面访谈的形式，分享“人民选我当代表，我当代表为人民”的履职故事，回答着基层代表如何为民履职的时代课题。据不完全统计，2025年全市共举办形式多样的代表讲坛活动300余场，超千人次各级人大代表走上讲坛，在思想碰撞中凝聚共识、开拓思路，为推动南京高质量发展贡献智慧和力量。

2025年年中的一天，位于全市北大门的竹镇镇迎来了一批特殊的客人——玄武组的市人大代表。“茶园的茶叶谁来摘？谁来炒？”“萝卜干的销售渠道怎么样？”这些问题是来自城区的代表们关注的重点，也是他们以往履职中较少接触的领域。这次的玄武组、六合组市人大代表年中联合专题调研，是落实新修改代表法关于“跨原选举单位开展专题调研”规定的实际行动，也为市人大代表更加全面了解全市发展情况提供了平台。2025年，市人大常委会指导各区通过两两结对，

组织开展跨原选举单位年中专题调研和会前集中视察 17 场 600 余人次。

积极发挥代表桥梁作用

当好党和国家联系人民群众的桥梁，是习近平总书记对人大代表的殷切嘱托。

2025 年 10 月，2026 年度南京市民生实事项目群众建议征集活动全面启动。市人大常委会广泛发动代表听取民意，收到各级人大代表提出的意见建议 80 余条。在随后的民生实事项目编制环节，市人大常委会也首次邀请代表参加，让群众对美好生活的期盼通过代表汇集到民生实事项目中来。

发挥桥梁作用，既要求代表经常主动走进基层听民意、察民情，也要让群众遇事能够及时找到代表。市人大常委会通过线上线下结合的形式，搭建并丰富代表与群众联系的渠道：在线上，依托数字人大平台，继续推出“码上找代表”服务，群众扫描人大代表的专属二维码，即可直接向代表反映问题、提出建议；在线下，12 个人大代表联系点、113 个人大代表之家、1259 个代表联络站遍布全市，群众可随时找到身边的人大代表。为了更好发挥人大代表的专业优势、更加集中反映群众对专业领域的意见建议，全市组建了 32 个专业代表联络站，代表们在各级人大常委会组织的立法意见征集、经济形势分析、执法检查等活动中，结合自身专业特长，精准反馈群众诉求。

法律是人民共同意志的体现，立法过程就是集中人民意志的过程。“倪玲玲，您在《南京市体育经营活动管理条例》征求意见过程中提出的建议被采纳，感谢您对立法工

作的支持”，这句话来自市人大常委会首次发出的立法意见建议采纳反馈证书。“我非常激动，感觉这部法规就是我们共同制定的。”收到证书后，倪玲玲这样说。2025 年，市人大常委会积极扩大社会公众的参与，指导 48 家基层立法联系点分别认领年度立法项目，将法规草案调研论证会开到了群众身边，听取原汁原味的群众心声；同时，加强数字立法联系点应用系统的运用，群众线上线下先后参与 60 部法律法规共 431 次立法活动，提出 2131 条立法建议。

扎实办好代表议案建议

提出议案建议，是人大代表依法履职基本的、主要的方式；办理代表议案建议，是尊重代表权利和人民权利的具体体现。2025 年，市人大常委会坚持把做好议案建议工作作为支持代表依法履职的重要抓手，落实“内容高质量，办理高质量”“既要重结果、也要重过程”，让每一件议案建议办理都成为全过程人民民主的生动写照。

围绕“内容高质量”，市人大常委会根据市委市政府中心工作和市人大常委会立法、监督计划，紧扣产业升级、民生保障、城市治理等重点领域，梳理形成“议案建议选题指引”，为代表精准选题、靶向发声提供方向。同时联合市政府及有关部门组织召开 8 场政情通报会，系统解读政策举措、工作进展及难点堵点，让代表全面掌握政情实况。在此基础上，代表们深入基层走访调研，广泛吸纳群众诉求，提出的议案建议更具针对性、可行性。市十七届人大三次会议以来，代表提出的 4 件议案都已转化为正

式立法项目，502 件建议全部被有关部门吸纳运用到工作中。

聚焦“办理高质量”，市人大常委会紧盯实效、狠抓落实，推动议案建议从“纸上”落到“地上”。《支持全国高校区域技术转移转化中心建设的若干政策》《南京市既有建筑改造消防设计审查工作指南》等相继出台，这是落实“关于加快推进全国高校区域技术转移转化中心建设的建议”“关于高层建筑架空层充电安全的建议”等代表建议的结果；针对“关于共享单车停放管理优化的建议”，市城管局推行了“电子围栏”技术，在商圈、地铁口、学校等重点区域划定规范停放区域。此外，各相关单位主动对接、积极作为，将代表建议转化为惠民实效：市交通运输局延续部分高速公路差异化收费政策，减轻群众出行成本；市医保局设立“宁惠保”综合服务中心，整合咨询、理赔、参保等服务，提升群众医保服务体验；南京水务集团推进棉鞋营、琥珀巷等老旧小区供水管网改造，解决水压不足、管网渗漏等问题。

2025 年，市人大常委会继续完善市人大常委会领导班子领衔督办、市政府领导领办、市人大及其常委会各专工委专项督办、代表工委协调督办的多层次建议督办机制，通过重点督办、领办的 31 件代表建议作出示范、放出样子。同时，市人大常委会组织开展了建议办理“回头看”，跟踪 2023、2024 年“纳入计划、规划逐步解决”的 28 件建议办理进度，推动建议办理实现“答复满意”向“结果满意”的提升。2025 年，建议办理满意和基本满意率为 100%。

（执笔：南京日报社 余梦迪）



图为丹阳南朝陵墓石刻。

镇江市人大常委会——

协同立法破壁垒 用一个声音办好同一件事情

法治是守护在百姓民生背后的基础工程。打破行政边界，推动制度创新，协调区域性事务，镇江市人大常委会依托南京都市圈协同立法机制，关键时刻在矛盾焦点处寻求突破，“小快灵”地用一个声音办好同一件事情，让改革发展具有穿透力，百姓民生更有获得感。

示范开路——护航百姓“乘”心如意

2021年12月28日，宁句城际轨道，即S6宁句城际正式开通运营。作为江苏省内第一条跨行政区域的

轨道交通线路，S6宁句城际成为南京都市圈城市互联互通的先行一笔，对构建一小时都市圈、打造轨道上的长三角具有重要战略意义。

跨界新动作带来了治理新课题——一条轨道交通线路途经两个城市，沿线将出现不同管理主体，面临不同执法标准以及背后尚未统一的执法依据……为护航百姓“乘”心如意，区域互融互通，在S6宁句城际通车前，宁镇两市一举完成了全国首部跨市域轨道交通地方协同立法。

在充分调研执法障碍、公众出行需求等具体问题的基础上，两市立

足列车车厢内管理和执法这一“小切口”，制定出台《关于加强跨市域轨道交通运营和执法管理若干问题的决定》，不破行政隶属，分别授权、统一执法，源头破解跨区域治理的制度梗阻。

2024年统计数据显示，S6宁句城际全年运送旅客超1700万人次。如今，飞驰的轨道交通正加速着人才、资本、技术的跨域流动。

以爱之名——守护长江“微笑天使”

长江江豚在地球上生存了2500

万年之久，吻部短阔，嘴角微微上翘，像是在“微笑”，也因此成了人们心中的“微笑天使”。令人担忧的是，长江江豚作为目前长江中唯一的鲸豚类动物，也是“极度濒危”的国家一级重点保护野生动物。

长江马鞍山-南京-镇江段是长江江豚主要栖息地之一，汇集了约100头长江江豚，占长江干流江豚数量的22%，是江豚生存的“黄金水域”。

以爱之名，以法之力，守护长江“微笑天使”江中翻滚、跳跃、欢快逐浪的自由。2022年，南京、镇江、马鞍山三市开启了长江江豚保护的跨省域协同立法，将保护范围从单一自然保护区的“点”扩展到流域联动的“面”，全链条构筑守护长江“微笑天使”的法治屏障。

为确保协同立法“步调一致”，三市人大常委会围绕保护工作现状和立法主要规范事项，先后组织座谈会、专家论证会、实地调研等20余次。同时，为防止区域协同立法出现“水土不服”，2022年8月，来自三市的全国、省、市三级人大代表组成调研组，围绕如何加强长江江豚保护问题开展跨省域立法调研。

2022年10月24日，苏皖两省三市协同立法《关于加强长江江豚保护的決定》正式施行，成为全国首例对单一物种的流域性区域协同保护立法。

协同立法带动了一系列行业、民间保护长江江豚的创新举措。镇江市成立长江江豚救护中心，发布《长江江豚救护技术规程》地方标准，镇江市长江江豚保护联盟成员单位持续扩容，全国大学生江豚保护夏令营从镇江出发，溯江而上，足迹遍布江苏、安徽、江西、湖南、湖北5省江豚保护区……

文脉传承——活化南朝陵墓石刻

2025年，镇江市获得立法权十周年之际，宁镇两市再次携手，在南朝陵墓石刻保护立法上发力。

此次，两市在立项论证、起草阶段就建立了常态化的沟通机制，针对石刻保护范围、保护职责、保护标准等关键问题开展了联合调研，以期通过统一保护标准、建立联动机制等制度设计，将石刻的监测、修复、利用等环节纳入法治框架。

为什么要为一些陵墓石刻立法？这是一个事关文脉传承的历史问答。当民主法治的风拂过乡野、市井，那些散落的、历经岁月洗尘，带着厚重历史沧桑的南朝陵墓石刻，将有机会重新走进现代文明，讲述大一统衔接点上的文化交融之光。

制度设计——精准务实管用

相比于框架性、意向性立法，宁镇协同立法坚持问题导向，以精简条文直击核心矛盾。“小而精”的立法风格，让法规的针对性与可操作性大幅提升，真正实现“一条管用一条”。

在轨道交通立法中，明确由两市人民政府共同确定轨道交通经营单位，授权行使车厢内运营安全等管理权限，并在政府层面建立协调机制，加强信息共享、突发事件应急处置合作以及对重大问题的综合研究等。

宁句城际轨道通车后，“分别授权、统一执法”模式迅速落地。句容市政府及公安、交通运输等部门积极与南京市相关部门沟通协作，联合开展应急演练和安全生产设施隐患排查，形成跨区域管理合力。对于列车车厢以外的车站、隧道、轨道等区域，句容市政府及时制定了配套管理办法，实现全线路无缝监管。

立法质效——协同共治尊重差异

过程顺畅，始得立法质效，宁镇以立法题目、体例结构、核心制度“三统一”为协同方向，以立法程序、实施时间、法规宣传“三同步”为工作要求，在规范统一中求同存异，提升区域协同立法的速度与效果。

锚定区域共性问题，各方共同开展实地调研，召开调研座谈会、集中改稿会、专家论证会，在碰撞中寻求共识、解决分歧。在江豚保护立法中，三市着重构建了上下游联动、左右岸协同的保护体系，对长江水域及岸线作业活动设定统一规范。

在保证整体统一的基础上，协同立法还充分考虑差异化需求，支持在特色条款上求同存异。针对江豚保护部门设置、管辖职能的地域差异，镇江增设了突出科技支撑等特色条款，为地方实践保留空间。

其中，结合本地拥有省级自然保护区的实际，镇江规定了对长江江豚及其生境可能造成不利影响的建设项目，建设单位应当将专题论证报告和有关行政主管部门、机构意见纳入环境影响评价报告。

立法不是文字游戏，是解决实际问题的手术刀，考验着一个地方的法治实践观与历史方位感。

区域协同立法，是深入实施区域协调发展战略背景下应运而生的一种新的立法形式，考验着地方探索破解城市治理难题的能力和水平。

十年立法载满了民意，协同立法工作镇江再启新程，并将一路书写良法善治的“大文章”，擦亮法治城市名片，提升区域治理体系和治理能力现代化的效能。

（执笔：镇江市人大常委会研究室 顾宗侠、汤雨婷）

导读：征程万里风正劲，重任千钧再出发。2026年是“十五五”规划的开局之年，亦是栖霞区深度融合、一体发展的关键之年。如何在大局中找准定位，在改革中展现作为？栖霞区人大常委会紧扣“四大战略”，依法履职，以创新思维破解难题，以务实担当推动发展。本篇文章聚焦于此，看人大力量如何为中国式现代化栖霞新篇章书写精彩章节。

在助力区域深度融合、一体发展中 展现人大新作为

文 / 蓝 军

2026年是“十五五”规划开局之年，也是栖霞区深度融合、一体发展的关键之年，栖霞区人大常委会将全面贯彻落实中央和省市区委决策部署，在深度融合、一体发展中找准定位，围绕“智造立区、创新引领、枢纽赋能、内涵发展”四大战略，依法履行宪法法律赋予的各项职权，以创新思维助力改革，以务实担当推动发展，为谱写中国式现代化栖霞新篇章作出新的贡献。

一、坚持党的领导，在筑牢政治忠诚上始终坚定有力

以政治引领提高站位。坚持党对人大工作的全面领导，不折不扣贯彻好中央和省市区委决策部署，严格执行重大事项向区委请示报告制度，把党的领导贯穿人大工作各方面全过程。充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，对区委确定的重大事项、重点改革任务，依法及时作出决议决定，确保人大工作始终沿着正确政治方



栖霞区人大常委会走访调研区内科技创新企业。摄影 / 韩丹

向前进。

以思想建设凝心铸魂。强化理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实“第一议题”制度，坚持学习党的创新理论，及时传达学习习近平总书记最新重要讲话重要指示精神，全面落实意识形态工作责任制，从思想上正本清源、固本培元，不断夯实坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两

个维护”的思想政治基础。

以党的建设强基固本。认真落实“三会一课”制度，开展形式多样的党建活动。严格落实全面从严治党主体责任，履行“一岗双责”，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深化巡察成果运用，健全长效机制，认真落实整改，营造风清气正的政治生态。

二、聚焦中心任务，在服务发展大局上彰显责任担当

专项监督赋能高质量发展。围绕“十五五”规划的实施，对接上级人大、联动街道人大，努力使规划目标任务序时推进。锚定产业强区发展目标，跟踪产业链配套政策、创新要素保障等落实情况，推动优势产业、新兴产业和未来产业更好发展，助推经济建设提质增效。视察涉外管理服务情况，畅通企业法治诉求表达渠道，助力营造市场化、法治化、国际化营商环境。

精准监督落实民生保障。高度重视民生工作，紧盯就业、公共文化、“停车难”、种业振兴、低收入人口社会救助帮扶等民生关切，以人大监督守护民生幸福。切实关注防范化解金融风险、全口径债务管理、“大安全大应急”工作机制、医保基金管理等领域，助力民生“安全网”织密织牢。全过程跟踪监督民生实事项目，多措并举抓好项目落实。

常态监督推动法治建设。贯彻落实“法治栖霞”建设要求，围绕“八五”普法、执行难工作推进等开展监督，助力营造公平正义法治环境。推进备案审查工作情况报告制度落实，督促规范性文件制定机关按照法定时限、程序要求做好报备工作。认真开展好“两官”履职情况评议，定期组织人大代表听取法检两院工作情况报告，着力推动法检更好依法履职、公正司法。

创新监督服务融合发展。聚焦龙潭港产城融合示范区建设，助推龙潭片区成为长三角双向开放新门户、栖霞高质量发展新增长极。围绕产业科技创新引领区建设，联动视察校地融合机制深化、城市空间优化等情况，力促“大学城”向“科

学城”转型跃升。紧扣南京区域性航运物流中心建设，围绕“一港强产，一路畅通，一圈织网”放大联动监督效应，以“交通圈”拓展“城市圈”、激活“经济圈”。

三、深耕代表工作，在厚植为民情怀上激发更强活力

激发履职热情增动能。开展“同心促融，一体发展——‘十五五’人大代表系列谈”活动，发挥企业、科教、法律等专业领域代表特长，为产业协同、科技创新、法治保障等提供真知灼见。定期走访区人大常委会委员、人大代表，通报区情政情、了解履职情况、倾听意见建议，引导代表把握发展大局、认真履职尽责。多角度展现代表先进履职事迹，健全履职评价激励机制，不断激发代表为民履职热情。

建好履职平台强支撑。发挥省市基层立法联系点、经济运行观察点，市社会建设观察点，人大代表“家站点”等平台作用，更好支撑代表知情知政、精准建言、依法履职。组织开展“代表进园区”“代表进社区”等活动，积极宣讲政策、解疑释惑、理顺情绪，了解民情、吸纳民意、集中民智，及时反映融合发展中的难点盼点，为深度融合、一体发展凝聚共识、汇集合力。

强化履职保障提素质。扎实做好代表初任培训、专题培训工作，创新“代表讲坛”等活动形式，切实提升培训实效性。完善代表建议工作机制，引导代表提出具有前瞻性、针对性和可操作性的议案建议，着力提升代表建议办成率、满意率。注重代表建议成果转化，将高质量代表建议纳入常委会监督议题、重点调研课题，努力将代表建议转化

为推动工作的“良策实招”。

四、着力强基固本，在加强自身建设上淬炼过硬本领

依法履职实现质效并举。深化代表履职实践，常态化邀请代表列席相关会议、参加视察调研、参与民生实事监督，推动履职更加务实高效。落实“双联系”制度，创新联系方式，畅通联系渠道，切实将联系代表的过程转化为改进工作、提升效能的过程。引导常委会委员立足本职岗位争先创优，为推动栖霞高质量发展贡献智慧和力量。

同题共答汇聚上下合力。落实省市人大系统上下联动十项重点工作，积极参与联合视察、联动监督，配合市人大开展《南京市人工智能产业发展和创新应用促进条例》《南京市城市更新条例》等立法调研，共同推动各项任务落地见效。支持人大各街道工委、经开区人大联络办立足区域特色、大胆探索，更好发挥人大街道工委兼职副主任作用，提升基层人大工作水平。

务实笃行打造模范机关。加强“四个机关”建设，进一步完善人大常委会机关议事规则和工作制度，提升履职效能，推动人大工作制度化、规范化。精心组织专题询问，持续完善“议题选择—深度调研—集中审议—跟踪问效”闭环机制，确保监督靶向精准、落地有声。深入推进机关作风建设，在提升调研质效、精文减会等方面精准发力，改进文风会风、调查研究之风，打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的新时代人大工作队伍。

（作者为栖霞区人大常委会党组书记、主任）

导读：蓝图绘就千般景，扬帆破浪正当时。“十五五”时期是溧水区迈向高质量发展新阶段的关键五年。面对新时代新征程的新要求，如何将制度优势转化为治理效能？溧水区人大常委会找准自身定位、做深做实监督、激发代表活力，以人大之力汇聚发展动能。本篇聚焦溧水人大实践，看他们如何为助力溧水在“十五五”发展中抢占先机、赢得主动提供坚实保障。

发挥人大制度优势 推动“十五五”规划实施

文/张 伟

“十五五”时期是溧水区迈向高质量发展新阶段的关键五年。作为地方国家权力机关，溧水区人大常委会深刻把握新时代新征程提出的新要求，充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度优势，找准自身定位、做深做实监督、激发代表活力，将制度效能转化为实实在在的发展动能，为确保区委决策部署落地生根、助力溧水在“十五五”发展中抢占先机、赢得主动提供坚实保障。

一、找准定位：在服务发展大局中彰显政治担当

区域发展必须自觉服从国家和省、市战略布局。溧水作为南京南部新兴增长极，拥有区位优势、产业空间、生态本底等综合优势，正处于发展势能不断积蓄、战略价值日益凸显，亟待实现更大突破的关键阶段。区人大常委会将胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，主动将人大工作置于全区发展蓝图中



溧水区人大常委会围绕审查溧水区国民经济和社会发展“十五五”规划纲要（草案）深入企业开展调研。摄影/郭欣

谋划和推进，确保方向不偏、焦点不散、靶心不移。

坚持党的全面领导，把准政治方向。始终把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。全面贯彻落党中央和省市区委对人大工作的各项要求，抓好全省人大系统上下联

动十项重点工作，切实做到党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。

紧扣战略部署，强化规划引领。常委会将自觉围绕溧水立足为全市挑更重担子，提升城市规模总量和群众幸福指数“一立足、两提升”的总抓手，依法行使重大事项决定

权。在审议年度计划、预算等事项时，重点关注高端制造、临空经济、生物医药等全区主导产业的资源配置和政策支持是否精准有效。积极参与“十五五”规划实施的全程监督，通过专题调研、听取审议专项工作报告、组织代表集中视察等方式，对规划确定的目标任务开展动态跟踪、评估问效，及时发现问题、提出建设性意见，推动政府不断优化实施路径和政策措施，确保宏伟蓝图一步步变为现实。

聚焦中心任务，体现服务担当。常委会领导班子将带头参与全区产业强区突破攻坚等重点任务，在产业发展、项目落地等一线协调解决问题。在依法履职中，注重将支持寓于监督之中，推动解决发展中的瓶颈问题。

二、深化监督：在增强实效中护航高质量发展

坚持正确监督、有效监督、依法监督，不断创新监督方式，增强监督刚性和实效，以高质量监督护航经济社会高质量发展。

聚焦经济领域，强化发展支撑。产业是区域发展的根基。围绕“制造立区、产业强区”战略和构建现代化产业体系的要求，加强对经济工作的监督。强化财经监督。依法做好对计划、预算等常态化监督，看好“国家账本”，守护好人民共同财富。听取审议上半年计划和预算执行等多项议题，切实防范财政金融风险，提高财政资金使用绩效。聚力产业发展。持续关注科技型中小企业发展，督促完善创新生态；围绕特色产业集群高质量发展等开展监督和视察，推动产业创新与科技创新深度融合。关注开放合作。

听取审议对台经济交流合作情况报告，助力提升对外开放水平。

紧盯民生福祉，推动共享发展。践行以人民为中心的发展思想，持续加强对民生领域的监督。回应直接关切。紧盯年度民生实事项目实施，通过专项监督小组跟踪问效，并开展满意度测评。开展保障学位供给等专题调研或审议，推动公共服务提质扩容。守护安全底线。听取审议应急救援能力建设等报告，对高层住宅消防及地下燃气管线安全、防汛抗旱等开展专题视察或询问，统筹高质量发展和高水平安全。促进乡村振兴。围绕乡村全面振兴等持续监督，助力守牢粮食安全和不发生规模性返贫底线，提升乡村建设和治理水平。

推进法治建设，夯实治理根基。加强司法监督，听取审议区人民法院刑事审判、破产审判工作，区人民检察院刑事执行检察、行政检察工作等情况报告，组织代表旁听庭审听证，强化对司法活动的监督。维护法制统一，完善规范性文件备案审查机制，确保各项规范性文件符合上位法和改革发展要求。促进依法行政和普法守法，听取审议“八五”普法工作情况报告，推动法治社会建设。

三、发挥代表作用：在践行全过程人民民主中凝聚磅礴力量

紧紧围绕“牢记嘱托、感恩奋进”学习实践活动主线，全面加强和改进代表工作，充分发挥代表主体作用，为“十五五”规划顺利实施凝聚广泛共识和强大合力。

强化思想政治引领，筑牢履职根基。扎实做好区镇人大代表换届选举工作，及时开展新任代表履职

能力培训，围绕宪法法律、议事规则、预算审查监督、议案建议撰写等组织专题培训，帮助新任代表迅速进入角色、提升履职能力。

拓展履职平台载体，畅通民意渠道。建好用好代表之家、代表联络站、代表联系点“家站点”及代表专业履职平台，推进基层立法联系点、社会建设观察点和经济运行观察点“三点融合”建设。深化“两个联系”制度，组织代表常态化开展接待选民、向选民报告工作活动，实现“民有所呼、我有所应”。有计划地邀请代表列席常委会会议，组织代表围绕“十五五”规划实施中的重点难点问题开展专题调研和集中视察，拓展代表知情知政渠道。

丰富履职活动形式，提升监督实效。组织代表对年度民生实事项目实施情况开展全过程监督，指导服务代表聚焦全区发展大局和群众“急难愁盼”，提出高质量议案建议。完善代表建议意见督办机制，由常委会领导牵头、政府领导领办，强化跟踪问效，着力提升建议办理落实率和满意度。组织代表参加法院、检察院的旁听、听证活动，加强对司法工作的监督。举办代表讲坛，促进不同领域、不同层级代表之间的互动交流与经验分享，激发履职活力。

优化服务保障机制，激发履职动能。加强街镇人大工作指导，提升基层人大工作整体效能。全力做好代表履职的服务保障工作，完善代表履职激励和监督管理机制，推动代表工作再上新台阶，为谱写溧水现代化建设新篇章贡献人大代表的智慧和力量。

（作者为溧水区人大常委会党组书记、主任）

承前启后绘蓝图 凝心聚力谱新篇

——浦口区人大常委会开展“十四五”规划完成和“十五五”规划编制情况监督侧记

新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。党的二十届四中全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。

“十四五”收官，“十五五”启航，在这承前启后的关键节点，浦口区人大常委会把开展“十四五”规划完成与“十五五”规划编制情况监督列入重点工作，通过深入调研察实情、汇民智，为区人民代表大会审查批准规划纲要筑牢坚实基础，为推动“十五五”高质量开局起步、奋力谱写中国式现代化新区实践新篇章贡献人大力量。

靶向定标明路径

谋定而后动，知止而有得。2026年是“十五五”开局之年，也是江北新区、浦口区一体化融合后的起步之年。如何做好规划的审查工作，推动新区在“十五五”时期乘风破浪、行稳致远？如何让规划调研工作精准对标需求、直击关键？区人大常委会认真学习市人大常委会有关文件精神，主要领导亲自研究部署，围绕“一体推进‘四大行动’、聚力建设产业强区”发展主题，研究制定并印发了《浦口区国民经济和社会发展“十五五”规划纲要草案审查工作方案》，为审查调研工作划定了清晰“路线图”。

该方案紧密围绕空间规划、产



浦口区人大常委会视察南京低空科普研学教育基地。

业体系、城市管理、科技金融、文旅体商“五个一体化”维度进行系统谋划，确立了10条审查重点任务，为规划的调研和审查工作提供了清晰的指引，推动人大监督从“面上覆盖”向“点上发力”转变。这10条靶向明确、重点突出的审查任务，既是对“十四五”收官的全面检视，也是对“十五五”开局的精准把脉；既助推补齐当前发展短板，又助推谋划长远战略布局，促进江北新区“十五五”开好局、起好步，为全省全市高质量发展作出贡献。

方案印发后，区人大常委会迅速行动、周密部署，由分管领导牵头挂帅，各委室协同联动、全面参与，并充分吸纳常委会委员、人大代表的专业力量，组建若干专题调研组。围绕产业发展、生态环境、民生服务等重点领域，深入开展系列调研活动，

全面掌握一手情况，精准发现问题症结，广泛听取各方意见，为后续审查监督和决策参考提供坚实支撑。

深察细访摸实情

调研是谋事之基、成事之道。区人大常委会副主任史小华带领财经委和预算工委相关同志，梳理了重点领域调研清单，邀请常委会委员、财经委委员和专业组代表开展实地调研。每到一处，调研组皆细致摸排实际状况。

在南京低空综合飞行基地，训练场上正有几架无人机在进行测试。调研组成员驻足观察，就无人机应用、产业赛道发展等与园区和基地负责人进行深入交流。“技术突破是低空经济‘腾飞’的核心动力，要设立专项基金，积极打造示范场景。”“低空经济前景广阔，临近元旦春节，要

把握时机打造文旅消费新体验，将其转化为拉动消费与创新的‘空中引擎’。”代表们各抒己见，负责团队边听边记，着手落实。几个月后的元旦期间，2026架无人机光影秀在江北夜空震撼上演，“文旅消费新体验”转化为现实场景；无人机物流配送试点范围持续扩大，“空中高德”等应用场景逐渐多元化，调研成果正在逐步转化为推动区域发展的强大动力。

调研组第一次抵达开发区污水处理厂一期现场的时候，部分设备尚未进场，时隔2个月，调研组又来到了现场视察设备进场安装情况。调研组一行沿着搭建的通道仔细查看，不时停下脚步与项目负责人交流。“这批新设备安装调试进度如何？完工后总处理量能达到多少？”项目负责人连忙介绍目前正在管道预连接，预计下月初可以开始单机调试，投入使用后污水处理厂日均总处理能力将提升至5万立方米，出水水质达到地表准Ⅳ类标准。调研组还详细询问了设备安装过程中的安全保障措施以及投产后的运维方案，要求施工单位和监理单位切实履行职责，全力以赴推进项目建设，让这项民生工程早日惠及百姓。目前，该项目已经按时完工，成为守护长江水清岸绿的一道关键防线，杉树、乌桕等植被覆盖率逐渐提升，频现的江豚群成为水质改善的鲜活见证。

调研组一路调研，一路思考，一路收获。调研足迹所至，发展实景清晰展现，从实验室的技术攻关到生产线的高效运转，从政策的精准扶持到市场的积极反馈，从产业园区的转型升级到背街小巷的环境整治，从田间地头的食品安全到居家养老的暖心服务，这些看得见、摸得着的成果，无不印证着发展路

径的科学性与实践的有效性，也为后续工作的开展奠定了坚实基础。调研组系统梳理了“十四五”以来本地区取得的发展成就，深入剖析了“十五五”时期产业赛道建设、城乡融合发展等方面的发展空间和路径。代表和委员一条条带着温度、沾着泥土的建议经过梳理汇总后转交相关部门研究吸纳，为精准破解成果转化难题指明了方向，也为审议“十五五”规划纲要提供了坚实的民意基础和智力支撑。

成果转化促发展

调研的根本目的在于运用，在于推动更多调研成果转化为促发展、惠民生的实际举措。经过系列调研后，区人大财经委、常委会预算工委带着掌握的第一手资料，实地走访了8家主要经济部门和3个产业园区，详细听取了各单位关于“十四五”规划完成情况、存在的问题以及“十五五”规划编制思路的汇报。同时，邀请委员、专家分析经济运行中的趋势性变化，对主要经济指标进行多轮研究。

相关委员会结合收集的意见建议起草了初审报告和审查结果报告。

报告既涵盖宏观层面的战略思考，也有微观层面的具体举措，从“放大国家级新区和自贸试验区‘双区叠加’优势，聚力建设产业强区和江北新主城”“加快优势力量和发展要素向园区倾斜、向赛道集聚”到“统筹好‘投资于物’与‘投资于人’，促进发展成果惠民共享”，为新区未来五年的发展指明了清晰路径，促进规划纲要既能高瞻远瞩擘画蓝图，又能脚踏实地回应群众期盼，真正成为引领江北一体化融合发展的行动指南。区人大财经委相关负责人表示2026年将高度关注“十五五”规划纲要实施情况，紧盯区人代会通过的各项目标任务开展监督。

蓝图已绘就，奋进正当时。新的一年，浦口区人大常委会将以高度的政治责任感与历史使命感，依法履行审查监督职责，持续组织人大干部与人大代表走进重点园区、重点片区，联动开展街道经济繁荣发展调研，为推动新区现代化建设贡献人大智慧与力量。

（执笔、配图：浦口区人大常委会办公室预算审查科 高原）



浦口区人大常委会召开专题座谈会，听取区发改委、区交通局、区工信局关于“十四五”规划完成和“十五五”规划编制情况报告。

六合区人大常委会——

深学笃行党的二十届四中全会精神 凝心聚力护航“十五五”发展

六合区人大常委会深学笃行党的二十届四中全会精神，牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义，锚定六合“2442”整体发展布局，始终坚持围绕中心、服务大局，坚守为民初心、依法履职尽责，以思想引领凝聚奋进力量，以实干担当推动工作落实，不断开创新人大工作新局面，为谱写“强富美高”新六合现代化建设新篇章贡献人大智慧和力量。



六合区人大代表专题视察新能源产业发展情况。

一、铸魂领航，在把握“关键时期”中夯实思想根基

党的二十届四中全会立足“十四五”收官、“十五五”启新的关键节点，科学擘画了未来五年发展的宏伟蓝图。区人大常委会始终把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为重大政治任务，坚持把党的全面领导贯穿人大履职全过程，努力把学习成效转化为助推人大工作高质量发展的强大动能。

一是深学细悟把牢政治方向。严格落实“第一议题”制度，发挥常委会党组“头雁效应”，结合区五届人大五次会议、市十七届人大五次会议精神学习，通过党组（扩大）会议、集中学习研讨等形式，组织人大干部和人大代表系统学习全会精神，深刻领会“十四五”收官与“十五五”谋篇的衔接要求，准确把握产业强区、

富民强村、空铁枢纽经济区建设等重大任务，切实把思想和行动统一到中央和省市区委决策部署上来。

二是提升站位找准履职要点。始终坚持党委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，严格执行重大事项、重要工作、重大活动向区委请示报告制度，把党的领导体现到规划审议等各方面。紧扣全区“十五五”规划纲要，聚焦现代化产业体系构建、新质生产力特色高地打造等核心任务，精准找准人大服务高质量发展的切入点与着力点，全力助推区域发展能级提升。

三是广泛宣讲推动精神落地。依托人大代表“家站点”平台，组织代表走进社区、农村、企业、园区，解读全会精神、诠释发展蓝图。利用“六合人大”新媒体阵地，推送全会

精神解读、履职实践动态、代表风采等内容，积极传播民主法治好声音，将理论宣传与人大监督、代表履职相结合，让群众直观感受全会精神在六合的生动实践。

二、服务大局，在聚焦“六合实践”中明晰履职路径

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。区人大常委会坚守宪法法律职责，紧扣全区“两个千亿”奋斗目标，以精准监督、务实行动推动全会部署与区委决策落地见效。

一是精审规划汇聚民智民意。组织各专工委与人大代表，围绕“十五五”规划纲要编制开展深度调研，聚焦产业强区、富民强村、科创赋能、枢纽建设等关键领域，开展“我

为“十五五”规划献良策”活动，向省市区提出务实管用、前瞻可行的意见建议。精心开展人代会专题审议，推动编制出契合中央精神、符合省市要求、体现六合特点、回应群众期盼的高质量规划，同时主动对接市区规划衔接要点，保障市区规划在六合落地统一、推进连贯。

二是精准监督护航发展大局。坚持寓支持于监督，围绕高质量发展织密常态化监督网络。紧盯计划执行、财政预算、国资管理、债务风险等法定事项，强化全口径、实质性审查，紧扣“事前评估、事中监控、事后问效”提升财政资金使用效能。通过听取专项报告、专题调研、集中视察等形式，跟踪产业政策落地与重大项目建设。聚焦法治化营商环境、绿色低碳发展、乡村全面振兴等重点领域，助力传统产业焕新、新兴产业壮大、未来产业培育。

三是精修本领建强履职队伍。聚焦履职能力提升，常态化开展代表培训、业务研讨、经验交流，围绕调研走访、议案办理、监督履职等工作，精准提升队伍专业素养与实操水平，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大队伍。完善代表述职机制、强化履职管理，引导人大干部和代表深入基层、贴近群众，以优良作风与扎实成效，为人大工作高质量开展、服务全区发展大局提供坚实组织保障。

三、守正创新，在践行“人民民主”中展现担当作为

全会强调要大力发展全过程人民民主，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。区人大常委会充分发挥人大代表主体作用，以平台建设为载体、履职活动为抓手、基层治理

为落脚点，以实干实效践行全过程人民民主。

一是聚焦基层履职赋能发展建设。结合全区“将心比心换位跑流程”行动，组织代表围绕空铁枢纽经济区、龙袍新城、民营经济等重点工作开展调研视察；选聘人大代表担任政务服务体验员，从政策咨询到事项办结开展全景调研，精准收集市场主体诉求与群众意见。鼓励代表在以商招商、公共服务、矛盾化解中发挥作用，将基层智慧转化为政策建议，着力破解发展堵点难点问题，为区域发展赋能增效。

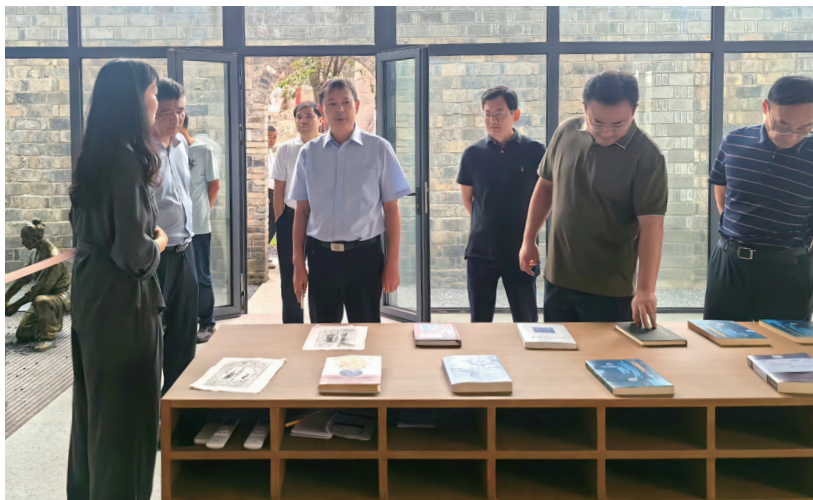
二是聚焦平台提质优化服务效能。持续优化代表“家站点”布局与功能，坚持“实用、便捷、高效”原则，推动“家站点”规范化、常态化运行，实现线下阵地提质、线上平台升级。以农业农村专业代表联络站为载体，探索专业代表履职平台个性化功能，引导代表常态化回家进站，让履职更贴心。以人大代表换届选举为契机优化代表结构，提升履职能力，为代表发挥作用夯实组织基础。

三是聚焦协同共治回应民生期盼。以民生实事监督、联络站协商议

事为平台，组织代表聚焦“一老一小”保障、老旧小区改造、环境整治、公共服务提升等民生事项，组建人大代表监督组清单化跟踪民生实事项目实施，强化监督视察与建议督办，切实解决群众“急难愁盼”。深化基层立法联系点建设，加强数字化建设，组织联系点及各部门、人大代表开展法律法规意见建议征集，拓宽民意渠道，汇聚民智服务立法，推动人大监督与各类监督协同发力，让全过程人民民主在基层落地生根。

踏上新征程，六合区人大常委会将坚持把党的二十届四中全会精神转化为履职实践的动力源，紧扣“十五五”发展蓝图，进一步聚焦中心发挥人大职能优势，进一步强化规划实施的跟踪问效，进一步拓展代表履职的广度深度，推动人大工作与时代发展同频共振，在服务大局中找准定位，在履职为民中彰显价值，为奋力谱写“强富美高”新六合现代化建设新篇章交出不负时代、不负人民的履职答卷。

（执笔：六合区人大常委会办公室秘书科 吕晓；配图：尹懋欣、陈晨）



六合区人大常委会调研雄州街道钱仓村祝夏省级特色田园乡村建设情况。

【编者按】省十四届人大五次会议和市十七届人大五次会议期间，省、市人大代表肩负人民群众的期望和重托，以高度的责任感和强烈的使命感，依法履职，为民代言，贡献代表智慧和力量。本期撷取会议期间部分省、市人大代表的履职体会以及代表建议，予以集中刊发。

省人大代表李九虎——

让中国电力技术从跟随到领跑



李九虎 江苏省人大代表、南京南瑞继电电气有限公司总经理、党委副书记

2023年习近平总书记到南瑞集团考察时强调，能源保障和安全事关国计民生，是须臾不可忽视的“国之大事”。作为电力行业的人大代表，我深知科技自立自强的重要性，也多次提出相关建议，得到了政府部门的高度重视。我想和大家分享我们守护国家能源安全的故事。

第一个故事，是关于“端稳能源饭碗”的自立之路。电力行业有两项“牵一发而动全身”的关键技术。一个是继电保护，80年代，继电保护全部依赖进口，还暴露出“水土不服”的现实问题。沈国荣院士带领我们坚定搞自主开发，研制出“工频变化量”系列国产继电保护，

直接把500千伏线路保护的正确动作率从24%提高到99.5%，连国际知名厂商都承认“最好的继电保护就在中国”。如今新建工程继电保护国产化率已经达到100%，保障了我国国家40年来再也没有发生过大停电。还有一个是特高压输电，我们自主攻关创造12项世界第一，“西电东送”国家战略工程累计输送电力超3万亿度，满足了中东部地区1/5的用电需求。更让我们自豪的是，在巴西美丽山工程，我们的特高压技术与国际巨头同台竞技，项目可用率高达100%，让特高压成为继高铁之后又一张亮丽的中国名片。

第二个故事，是践行“新技术

智慧赋能”的自强之路。“双碳”目标下，能源转型加速推进，但高比例新能源接入电网带来了安全稳定问题，出现了大面积弃风弃光的现象。去年，西班牙就因此突发大停电，国家进入紧急状态。反观全球最大的新能源应用市场，我们国家依然岁月静好。背后正是因为前瞻性布局并应用了“构网型”解决方案，从“被动跟随电网”变成“主动支撑电网”，从而“稳住全场”。在内蒙古额济纳旗，一个面积与江苏相当的边疆地区，仅有一条220千伏线路单线供电，一旦这条“电力生命线”发生故障，3万多群众面临全黑断电风险。我们凭借“构网型+三道防线”的方案，仅用1.5亿元就替代了传统输变电10亿元的投资，为偏远地区的稳定供电构建了一个坚韧的“能源心脏”。

从继电保护国产化到特高压走向世界，从“跟网型”到“构网型”的技术跨越，我们深切体会到“国之大事”嘱托的千钧分量。人工智能时代，能源更是底层基石、是大国竞争的战略焦点，我们将保持马不停蹄的干劲，为能源强省、能源强国作出更大贡献！

省人大代表邵蔚——

让“免陪护”服务温暖更多家庭



邵蔚 江苏省人大代表、南京市中西医结合医院院长

作为医卫战线的人大代表，履职中我始终密切关注医疗健康领域的民生细节，尤其是那些直接关乎群众切身感受、影响就医体验的具体问题。今天，我想分享两方面的履职片段。

第一，去年省人代会上，我提交的“优化免陪照护服务”建议，初衷就是让患者享受更加安心、便捷的照护，减轻家属的陪护负担。

这个建议形成前，我们医院先做了尝试，有件事我印象很深：一位70多岁的骨折患者，子女都远在外地，没有办法在身边陪护。住进免陪照护病房后，不但有护士定时监测病情，还有护理员每天帮着进行康复锻炼，他的子女除了周末定期探视，平时远程就能及时了解患者的恢复情况。出院时老人紧紧握

着我的手，说：“这项服务真是帮了我们全家的大忙！”我们医院试点免陪照护服务的效果特别好，患者满意、家属安心、好评不断，这也让我提建议时更有底气，更有动力了。

更令我感到高兴的是，引起了主管部门的持续关注，并在一定程度上推动了相关制度的落地。2025年，国家和省卫健委先后印发工作方案，部署推动免陪照护服务的扩大试点工作，7月1日开始省医保局还把免陪照护服务纳入了医保支付范围，相关费用可以通过医保个人账户余额进行支付。这些举措既让专业照护惠及更多患者，也让群众能够感受到医保的民生温度，特别令人欣慰。

第二，我想与大家聊一聊中医

药。这不仅关乎传统的延续，更关乎我们能否拥有更贴合日常生活的健康选择。2023年，南京入选国家中医药传承创新示范试点，还出台了省会城市首部地方中医药法规。这让在中西医结合医院工作的我，在倍感振奋的同时，深感责任重大。

我深知让中医药这一古老的智慧更好地融入当下的健康服务，任重道远。在门诊常遇到一些患者，适合用中医调理，但却心存顾虑：喝中药调理，担心开方抓药太麻烦，好方子报不了；做针灸、推拿，又跑得多。因此，我一直在调研和座谈中呼吁，政策要多尊重中医的思维 and 规律，打通好方子、好技术、好服务落地的“最后一公里”。现在相关部门已经开始关注并推动解决这些问题，我相信慢慢调整后，中医药一定会变得更接地气、更易获取，能够更好地守护大家的健康。

作为医卫界的代表，我始终认为“为民履职”既要履行好医生救死扶伤的天职，为解决群众就医的“急难愁盼”积极努力；也要履行好代表建言献策的职责，为群众的病有良医鼓与呼，这样才能真正实践“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心和使命。

省人大代表胡歙眉——

立好 AI 法规 护航产业创新



胡歙眉 江苏省人大代表、南京科远智慧科技集团股份有限公司副董事长、总经理

当前，人工智能技术加速迭代，“AI+”正深刻改变千行百业。然而，技术在拓展应用场景的同时也带来了新的治理挑战，只有及时为创新活动立规矩、画方圆，才能确保其健康有序、行稳致远。

为此，我把来自一线的实践观察转化为制度建议，在今年省两会上将提交“关于制定江苏省人工智能产业发展促进条例”的议案，并配套提出以工业 AI 激活数据动能、打造新质生产力示范区的建议，核

心目的就是推动构建与产业发展相匹配的法规标准环境，为江苏的 AI 产业创新划定“安全跑道”。

我期待，依托江苏雄厚的制造业基础与科创优势，通过省委、省政府的创新部署，我们能以工业 AI 赋能智能制造与产业链协同，深化科技与产业融合，持续激活新质生产力，让“人工智能+”成为现代化产业体系的核心引擎，助力江苏在高质量发展中走在前、做示范。

（执笔：南京日报社 余梦迪）

省人大代表邵阳——

让“数据+AI”成肿瘤精准医疗“利器”



邵阳 江苏省人大代表、南京世和基因生物技术股份有限公司创始人、董事长

AI 是当下医疗领域最受关注的热点话题之一。去年 11 月，国家卫健委出台《关于促进和规范“人工智能+医疗卫生”应用发展的实施意见》。作为肿瘤精准医疗领域的科技工作者和创业者，今年省两会上，我最关注的是 AI 与生物医药肿瘤精准医疗的深度融合。

世和基因自主研发了基于 AI 大模型与基因组的循环游离 DNA 液体活检多癌种早筛技术，依托该技术转化的肿瘤早筛产品，获得美国食

品药品监督管理局突破性医疗器械认定，其验证数据已发表于《自然医学》期刊，同时项目成功入选国家级人工智能医疗器械创新任务揭榜挂帅名单。我的心愿是能尽早推动相关产业落地，将“数据+AI”赋能的肿瘤早筛技术应用于常规体检及高危人群筛查，推动癌症防控关口前移。同时，依托真实世界大数据与 AI 智能体研发体系，为创新药企提供全流程研发解决方案。

（执笔：南京日报社 张甜甜）

省人大代表张爱华——

织密罕见病保障网 守护造福特殊群体



张爱华 江苏省人大代表、南京医科大学附属儿童医院院长

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，是推进健康南京建设、扎实推进共同富裕的重要举措。罕见病虽“罕见”，但其背后每一个家庭的故事都值得被“看见”、被关切。完善罕见病保障体系，正是回应群众“急难愁盼”、筑牢民生底线的具体实践，亦是我多年来深耕履职的重点。我期盼能推动保障体系提质增效，整合资源破解就医用药难题，让每个家庭都感受到民

生温度，获得坚实支撑。

为此，我建议整合社会力量，强化政企合力，并推动财政、民政部门协同，探索建立罕见病慈善医疗救助专项基金，减轻患者高额用药负担；健全用药保障机制，建立江苏省商业健康保险创新药品目录及价格协商机制，将基本医保目录外罕见病药品尽可能纳入，以拓宽保障范围、提升保障效能。

（执笔：南京日报社 王婕妤）

省人大代表常小川——

传承红色基因 凝聚青春力量



常小川 江苏省人大代表、南京市话剧团团长

作为承载革命历史、传递红色力量的重要艺术载体，红色题材舞台剧目是深化新时代高校“大思政”建设、培育青年家国情怀的优质素材。江苏既拥有众多专业艺术院团，积淀了一大批思想精深、艺术精湛、制作精良的红色题材舞台剧目；又坐拥多所高等院校，具备开展大规模文化育人活动的坚实基础。

我建议在全省专业院团排演的红色题材舞台剧目中，筛选思想内

涵深刻、艺术水准上乘、群众口碑良好的经典剧目，在关键时间节点集中开展主题性校园展演活动；每场演出后邀请主创团队与师生座谈，加深学生对红色文化的理解与认同。同时，支持有条件有意愿的高校与院团建立深度合作关系，联合打造学生版红色题材舞台剧目。院团为高校提供专业化支持，让学生沉浸式感悟红色文化、锤炼艺术素养、厚植家国情怀。

（执笔：南京日报社 鲁舒婷）

市人大代表郁巧——

巩固传统产业优势 推进集群能级提升



郁巧 南京市人大代表、艾欧史密斯（中国）环境电器有限公司质保经理

面对国际环境变化、关键技术突破难、要素供给调整、政策举措

变化等多重压力，南京如何推动传统产业这一“压舱石”向高端化、智能化、绿色化升级？

市人大代表郁巧建议，要进一步细化落实减税降费、融资支持、人才引进等惠企政策，提高政策精准性和直达性。同时，深化“放管服”改革，破除制约产业升级的体制机制障碍，强化知识产权保护，营造公平竞争的市场环境。

在产业协同方面，郁巧建议深化产业链条协作，鼓励传统企业向产业链上下游延伸，支持链主企业做强做优，带动上下游中小企业“抱团发展”，形成专业化协作体系。

同时，推进共性技术研发平台、检验检测中心等公共服务设施建设，构建共生共荣的产业共同体。

面对数字化转型，郁巧认为应加快推动人工智能与产业深度融合，让传统制造焕发“智造”新活力。此外，郁巧建议应积极拓展全球化开放合作，鼓励产业集群主动对接国际高标准经贸规则，吸引全球优质资源向集群汇聚，从而提升整体竞争能级，更好地嵌入全球产业链、创新链和价值链。

（执笔：南京日报社 杜莹）

市人大代表邢青松——

扶持水产龙头企业 促进农民增收致富



邢青松 南京市人大代表、江苏固城湖青松水产专业合作联社党委书记、理事长

“水产品深加工是农民增收致富的‘助推器’，也是农业发展的‘新引擎’。”邢青松说，因此，发展水产品深加工、提高产品附加值迫在眉睫。

“为促进水产品深加工产业高质量发展，建议加大政策扶持力度。”邢青松表示，如建议加大财政资金支持，设立水产品深加工产业发展专项资金；对购置先进加工设备、开展技术研发的企业，按投资额的一定比例给予奖补；对获得国家级、省级、市级农业产业化龙头企业称

号的企业，分别给予一次性奖励等。

此外，他建议进一步落实税收优惠政策，鼓励企业加大研发投入；出台金融扶持政策，鼓励金融机构创新水产品全产业链金融新模式，开发“水产加工贷”等专属信贷产品；加强科技与人才支持，支持企业与高校、科研院所合作，制定人才引进政策，吸引高层次人才落户；进一步优化营商环境，加强市场监管，培育壮大龙头企业等。

（执笔：南京日报社 李子俊）

市人大代表王娟——

用 AI 智能体推动跨境电商提级跃升



王娟 南京市人大代表、肯葳科技(南京)有限公司董事长

为抢抓 AI 赋能跨境电商战略机遇，在此次市两会上，市人大代表王娟带来《关于以 AI 智能体推动跨境电商提级跃升的建议》。

王娟表示，南京产业基础雄厚，

人才资源丰富，数字基础设施良好，近年来相继出台相关支持和激励政策，有效推动“人工智能+”进一步发展。但随着国际形势变化，跨境电商进入新阶段，AI 智能体正在重构跨境电商“人货场”。她建议我市建立起多部门联动机制，推进“链主引领、算力支撑、数据筑基、制度护航”四位一体策略，推动跨境电商产业提质升级，从“通道型”向“智能型”转变。

其中非常重要的一点，就是构建“AI+ 跨境”生态核心，面向全市跨境电商平台等主体，开展“AI 智能体运营链主企业”遴选工作。重点支持已部署或正在开发面向选品、营销、客服、物流等场景的垂直领域 AI 智能体，具备整合上下游

资源、带动中小企业协同“出海”能力的企业，拥有真实跨境业务数据闭环和持续迭代优化机制的企业等。此外，王娟还建议提供普惠性算力支持，依托南京已布局的智算中心，设立“跨境电商 AI 算力专项服务通道”，支持建设面向跨境电商场景的行业大模型微调平台等；建立合法、合规、高质量的数据采集与使用机制，建议制定《南京市跨境电商 AI 应用数据合规指引》，明确数据分类分级、跨境传输、用户授权等规范；制定行业跨境电商 AI 应用制度体系，助力南京在全球数字贸易规则博弈中赢得主动。

(执笔：南京日报社 李子俊)

市人大代表唐泽荣——

全面推广大模型在多领域深度应用



唐泽荣 南京市人大代表、中国移动通信集团江苏有限公司南京分公司党委书记、总经理

“当前，南京正以‘ALL in AI’战略全力推进创新型城市建设，人工智能大模型技术正加速融入社会治理全过程，成为提升行政效能、优化公共服务、推动产业创新的核心引擎。”市人大代表唐泽荣建议，南京应抢抓人工智能大模型发展机遇与政策利好，全面推广大模型在多领域深度应用。

唐泽荣建议，南京应强化顶层设计，出台《南京市政务大模型多

领域应用实施细则》，构建系统化政策标准体系，以制度形式明确各单位主体权责、数据共享规则和应用开发规范，推动各部门、各板块在市级政务大模型底座框架内开发垂直领域特色应用，形成“市级统筹规划、平台集中支撑、部门协同开发、板块落地应用”的四级联动责任体系。

(执笔：南京日报社 徐宁)

市人大代表陈智敏——

推动江郭共生 打造世界级滨水廊道



陈智敏 南京市人大代表、燕子矶新城开发建设指挥部规划招商部部长

一江两岸生态基底优厚，明外郭文脉绵长，“江河绕古都、郭墙护名城”的独特城市肌理如何打破分散格局，释放“生态+文化+民生”的叠加价值？

市人大代表陈智敏表示，南京滨江风光带与明外郭百里风光带是“拥江发展”与历史文化名城保护的核心载体，二者文脉同源、空间衔接，本应形成发展合力，但当前分散化、自成体系的建设、运营、管理模式制约了价值释放。滨江与外郭均侧重于景观建设及文化保护，景观同质化、功能重叠、消费场景缺失，功能互补性不足，文旅、商务会展、特色消费等业态稀缺，导致城市滨水魅力未能充分彰显，与规划要求及世界级廊道建设目标存在差距。“破解瓶颈需要‘一体化’思维，让历史文脉与滨水廊道联动真正成为世界级城市名片。”她说。

“没有核心 IP，就没有辨识度和传播力。”陈智敏直言，要深挖

“江风拂郭、郭映江景、两岸辉映”的独特内涵，提炼统一 IP，串联起江南江北滨江两岸与明外郭之间的文化节点，实现文化资源活态传承，打造辨识度高、传播力强的属于南京独有的文化品牌。设计“江与郭”统一的视觉形象系统，打通慢行系统断点，规划“江郭联动”精品步道与跨江骑行廊道等。

同时，要打破现有的各自割裂建设、运营的状态，由市级牵头单位统一策划、运营，实现“江南赏文脉、江北享活力、外郭串古今”的互补格局，整合日间游览与夜间消费，构建完整价值闭环。

（执笔：南京日报社 余梦迪）

市人大代表陈新宏——

以“南京样板”助推“两地三中心”



陈新宏 南京市人大代表、中国银行省分行党委委员、副行长，兼任南京分行行长、党委书记

近年来，南京产业强市建设积厚成势，持续推动区域产业从“规模增长”转变为“体系做强”，也对科技金融提出了更高要求。

在市人大代表陈新宏看来，科技金融不仅是产业升级的引擎，更是南京抢占人工智能、6G 通信、合成生物等未来产业赛道，实现高水平科技自立自强，提升城市能级的关键支撑。

如何将国家相关部署转化为南

京行动？陈新宏建议，要构建全流程立体式科创金融生态圈。希望充分发挥南京营商环境、产业配套及科研实力等软硬实力兼备优势，加快构建以企业为主导、各主体协同的贯通式科技成果转化体系，为优质投资机构“牵线搭桥”，打造“重点产业全覆盖、服务生命全周期”的基金投资体系，以流畅的资金链服务好创新链和产业链深度融合。

（执笔：南京日报社 杜莹）



全国人大代表、南京快易洁家政服务有限公司人力资源部经理、高级家政服务员高华瑞给新员工做岗前培训。

《南京市家政服务条例》审议通过

促进家政服务业向员工制转型

家政服务是联结民生福祉与产业发展的重要纽带。据不完全统计，目前南京各类存续家政服务机构从业人员约9万人。行业长期存在“低小散弱”问题，既导致消费者难以找到称心服务，也让从业者缺乏稳定职业保障，立法规范成为行业发展与百姓民生的共同期盼。

2月28日，市十七届人大常委会二十五次会议审议通过《南京市家政服务条例》（以下简称《条例》）。这部紧扣民生需求的地方性法规，围绕维护家政服务各方合法权益、推动行业规范发展、促进产业提质

扩容等作出系统规定，为南京家政服务业高质量发展夯实法治根基。

《条例》的制定过程充分体现全过程人民民主。市十七届人大常委会二十一次会议对《条例（草案）》初次审议后，市人大法制委、常委会法工委认真梳理审议意见，通过南京人大网站面向社会公开征求意见，专题听取各区人大、基层立法联系点及人大代表建议，会同相关部门召开多场论证会、座谈会，并组织常委会组成人员、人大代表开展实地调研论证，充分吸纳各方尤其是一线家政从业者的意见诉求，

对草案反复修改打磨，确保法规贴合行业实际、精准回应民生期盼。

审议通过的《条例》共五章三十八条，分为总则、服务规范、促进发展、融合共享、附则五个部分。

《条例》既以行业赋能助力家政提质升级，又以权益保障守护三方合法权益。

在权益保障方面，《条例》对家政服务机构、服务人员、消费者三方的权利与义务作出明确界定，构建起公平互信的服务关系，成为百姓权益的“保护盾”。针对机构，明确其不得发布虚假信息、克扣拖

欠人员工资、扣押相关证件、泄露个人隐私等禁止性条款，要求其查验从业人员身份、技能、体检等证明并开展岗前培训；针对从业人员，明确其人格尊严、休息、获取报酬等法定权利，同时要求其如实提供个人信息、按规定体检、遵守职业规范；针对消费者，既保障其知情权、服务评价权，也要求其不得歧视、虐待从业人员，不得拖欠报酬、泄露从业人员隐私，若同住人员患有传染病等严重疾病，需如实告知并约定安全防护措施。

《条例》提出，市商务、市场监督管理等相关部门和行业组织应当采取措施，支持品牌家政服务机构扩大家政品牌知名度和影响力，培育家政服务区域特色品牌；家政服务行业组织应当依据章程，培育家政服务领军人才和机构，推荐服务机构和服务人员参与行业评优、评先活动，推进家政服务机构树立良好的社会形象。

促进家政服务业向员工制转型发展，是家政服务业提质扩容的重要改革举措，有利于规范家政行业发展。

审议通过的《条例》作出一系列针对性举措，为产业发展注入“新动能”。例如，《条例》规定，鼓励支持家政服务行业组织、家政服务机构、院校参与标准化工作，制定具有南京特色、符合行业发展、贴近市场需求的家政行业指导意见。



市十七届人大常委会二十五次会议审议通过《南京市家政服务条例》。

针对目前构建全市统一的服务管理平台可行性不足的现实，倡导发挥市场自主调节作用，鼓励家政机构探索建立具有产品发布、信息归集、信息查询、评价反馈等功能的服务管理平台。同时围绕风险防范作出安排，家政服务机构可以通过投保家政服务人员意外伤害保险、职业责任保险等方式，增强自身风险抵御能力。

专设第四章“融合共享”，是本次《条例》最鲜明的南京特色，也是区别于国内其他省市同类法规的重要亮点。本章核心目标是扩大居民身边优质家政服务供给，提升服务可及性，推动家政服务融入社区生态、贴近群众生活。

《条例》明确支持家政服务机构与社区载体融合共享，依托社区综合服务、居家养老服务、日间照料、托育、老年人助餐、残疾人托养等

现有社区服务设施开展家政服务，推动家政服务延展行业范围，与社区养老托幼、生活服务、商业服务等融合发展，满足居民对身边家政服务的需求。针对家政机构进社区痛点难点，《条例》作出多项务实安排：社区服务网点租赁场地不受用房性质限制，水电等费用执行居民价格；依托政府投资建设的设施设立服务网点的，可减免租金；在新建小区建设与老旧小区改造中，可通过公建民营、委托运营等方式，给予运营补贴、房租减免等支持，切实降低机构进社区运营成本。同时，支持家政机构依托社区信息平台，提供贴合社区需求的菜单式家政服务，让居民在家门口就能享受便捷优质的家政服务。

（执笔：市人大法制委办公室、常委会研究室宣传处 黄瑞娟、肖日东）

（上接第56页）解疑难复杂问题。三是管好用好管理人队伍。持续优化管理人选任机制，探索管理人跨区域执业，提高管理人与案件的匹配度。落实管理人队伍动态管理，

加强对管理人日常监督和履职评价等工作。完善管理人报酬考核批准办法，明确发放周期、方式，缩短报酬审批流程，将确定管理人报酬通知书及时抄送基金会，做到信息

共享。培育壮大破产管理人队伍，促进管理人勤勉尽责、忠实履职。

（执笔：市人大监司委办公室 朱小飞）

为城区焕新注入人大动能

——玄武区人大常委会助推城区焕新提质纪实

文 / 玄武区人大常委会研究室



玄武区人大代表视察改造一新的蓁巷和里文化街区。

近年来，玄武区人大常委会锚定“人民城市人民建、人民城市为人民”的核心理念，将监督工作与城市发展同频、与民生期盼同向，持续助推城市更新提效、民生福祉升级，为城区焕新提质注入坚实的人大力量。

精准监督，锚定民生痛点破难题

民生无小事，玄武区人大常委会始终将群众的“急难愁盼”作为工作的出发点和落脚点，把老旧小区改造、交通出行优化、危房治理等民生议题列入监督重点，以靶向监督破解民生发展堵点，让基层治理更有温度。针对老旧小区物业管理这一群众反映集中的问题，区人大常委会将其列为重点调研课题，成立课题组深入实地开展视察座谈，广泛听取各方意见，精准分析国资、街道、民营物管

机制的衔接痛点，提出针对性意见建议，推动“住有宜居”从愿景变为实景。

打通“断头路”、优化交通出行，是解决群众“急难愁盼”的重要抓手，也是补齐高质量发展短板、提升城市功能品质的必行之举。常委会聚焦公共服务供给，实地视察余粮路二期、文枢西路西延等项目现场，与建设、房产等部门座谈协商，直指规划滞后、协同不足、资金短缺等突出问题，提出规划先行、系统推进、多方协同等工作建议，推动政府攻坚克难、狠抓落实，成功打通北苑东路、文枢西路等多条“断头路”，畅通“微循环”，有效优化区域路网结构，切实解决群众出行的“最后一公里”难题。

赋能更新，激活文韵底蕴筑新篇

玄武区人大常委会立足区域特

色，将城市有机更新与历史文化遗产保护深度融合，以精准监督助推“文化赋能、共建共享”的城市更新模式落地。去年，常委会将听取和审议城市有机更新实施情况并开展专题询问作为年度监督重点，组织全国、省、市、区四级人大代表集中视察前线大院、省建科院红山科研综合办公楼、“壮观天下”国际街区等重点项目，实地调研百子亭天地、钟岚里民国建筑等文保建筑更新利用情况，与部门、企业代表座谈交流，精准挖掘规划衔接、多元融资、老旧小区配套短板等群众关切的核心问题。在区十九届人大常委会二十九次会议上，常委会组成人员围绕财政资金保障、生态环境治理等关键问题开展专题询问，有关部门逐一认真回应，通过“问”清堵点、“答”明路径，推动城市有机更新的基础更牢固、支撑更有力。

作为南京历史文化核心区，玄武的城市更新始终与文脉传承同频共振。为厚植城市文化根基，2024年，常委会听取了全区文物保护、开发和利用工作情况报告，督促政府在保护历史文化资源的同时，充分挖掘其时代价值，让文化遗产成为城市发展的独特优势；2025年，常委会围绕文化遗产保护与传承，精心举办3期专题讲坛，为代表履职提供专业支撑。同时，组织代表视察全区文旅融合高质量发展情况，推动政府在城市更新

中做好历史文脉延续，将分散的历史文化资源串联成网，因地制宜植入新业态，让老旧街巷通过业态优化、文脉挖掘焕发新活力，实现城市更新与文化遗产相得益彰。

长效筑底，织密城市治理安全网

城市治理，既要解民忧，更要守底线。市人大常委会始终把城市安全韧性作为监督工作的重要内容，紧盯关键领域开展常态化监督、持续性问效，推动政府织密织牢城市治理安全网，为城市发展保驾护航。常委会连续三年围绕消防安全开展监督，2023年专题听取区火灾防范和灭火救援能力情况，视察高层建筑、老旧小区，就隐患排查、综合监管等提出建议，做好应急救援各项准备；2024年紧扣安全生产治本攻坚三年行动部署，及时提出“关于加强居民小区微型消防站设置的建议”，推动微型消防站“应建尽建、应装尽装”；听取全区高层建筑消防无水整改情况报告，督促政府持续巩固整改成果，久久为功提升消防安全风险防控能力；2025年专题听取提升全区消防自防自救能力情况的报告，推动政府增强基层应急处置能力、提升全民消防素质，守护群众生命财产安全。

生态安全是城市治理安全网的重要组成部分。市人大常委会着眼城市安全治理全过程，以生态环境监督擦亮宜居城市的核心底色：开展《南京市生活垃圾管理条例》执法检查，听取审议意见落实情况报告，督促政府进一步提升分类质效，凝聚共治合力；听取《南京市环境噪声污染防治条例》实施情况报告，推动相关部门强化监管、精准施策，提高噪声污染治理的专业化和精细化水平；听取全

区创建幸福河湖专项工作情况报告，推动水环境治理提质升级，为群众打造宜居宜业的安全生态环境。

代表履职，架起民声民意连心桥

人大代表是人民群众的“代言人”，也是推动工作的“监督员”。玄武区人大常委会充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的优势，让代表履职的“微力量”汇聚成推动发展的“大合力”。为让秦巷焕发新颜，代表提出特色街巷打造建议，推动秦巷一将军巷列入2024年区城建计划；为推动红山南路地下通道尽早投入使用，代表以闭会期间建议形式向市人大常委会提交建言，推动该项目列入2025年市城建计划A类项目。锁金六村22-25幢“假三层”危房治理，是代表为民履职的生动写照。这片建成于20世纪70年代的临时住房，私搭违建、设施老化、安全隐患突出，群众改善居住环境的愿望迫切。从2013年到2023年，三届区人大代表接力提出建议，为提升人居环境持续发声。区人大常委会将该建议作为钉钉子督办的重点，首次为单一代表建议制定专项工作方案、成立督办工作

组，多层次监督、面对面沟通、实打实督办。代表们实地考察安置房源，为群众算好“经济账”“利益账”，化解搬迁顾虑，推动该片区居民告别危房、迎来安居，将代表建议办成了群众的“满意件”。一个个建议的落地，一次次履职的实践，彰显了人大代表“民有所呼、我有所应”的责任担当。

在城市更新、老旧小区改造、交通优化等工作中，玄武区人大常委会及时收集整理代表们在实地走访、现场接待、座谈交流时提出的意见建议，并反馈给政府部门，推动形成“提出受理、梳理分类、交办督办、反馈答复”的有效闭环。针对老旧小区共用设施维护、停车资源共享等“身边事”，代表们持续调研建言，让居民的获得感、幸福感、安全感持续提升。

从破解民生痛点到赋能城市更新，从传承历史文脉到筑牢治理底线，人大监督工作始终要做到群众心坎上、落到发展关键处。下一步，玄武区人大常委会将继续深入践行人民城市理念，以更有力的监督推动城市更新与文化遗产深度融合，以更务实的举措破解基层治理难题，为玄武高质量发展源源不断贡献人大智慧和力量。



全国人大代表宋燕在玄武区人大代表讲坛上作“让文化赋能玄武经济社会发展”主题分享。

绩效监督护航民生资金提质增效

——建邺区人大常委会推动财政管理提质增效纪实

近年来，建邺区人大常委会深入贯彻落实党中央关于全面实施预算绩效管理的决策部署，聚焦民生关切，探索专项资金绩效监督模式，以“小切口”破题监督难点，以“全链条”构建监督闭环，为财政管理提质增效、民生福祉持续提升提供了有力支撑。

以“民生”为锚点，把准监督选题方向

建邺区人大常委会积极践行全过程人民民主重大理念，紧盯民生保障类专项资金，扎实开展绩效评价专题监督。坚持从群众“急难愁盼”中定方向、从代表建议中找重点，紧盯资金体量大、覆盖范围广、社会关注度高的关键项目，科学选定监督议题。

2022年，全区大力推进老旧小区整治，涉及10个小区，惠及5000余户居民，是当年全区民生保障领域投入集中、社会关注度高的重点项目。为确保将民生资金用在关键处、落到百姓心坎上，区人大常委会将其作为重点监督项目，同时，还将监督范围拓展到社区服务中心的建设上。

2023年，为全面落实“双减”政策，区财政常态化足额做好课后服务经费保障工作。在听取审议区政府专项工作报告的基础上，区人大常委会做好“后半篇文章”，针对义务教育课后服务资金使用管理进行专项监督，推动“双减”工作



建邺区人大代表讨论公益创投专项资金绩效评价指标体系。

落地见效，更好回应社会关切。

在2024年初召开的区十九届人大三次会议上，全体代表票决产生了10项民生实事，开展全区食品安全抽检检测作为项目之一受到人民群众和人大代表的高度关注，为确保项目落地落实，真正惠及千家万户，区人大常委会将食品安全检测服务资金的使用作为开展跟踪监督的重要一环。

2025年，区人大常委会将助推社会治理效能提升作为回应民生需求、化解民生难题、维护群众利益的重要抓手，聚焦重点群体兜底保障质效，将“一老一小”“帮扶助困”等方面工作列入年度重点议题，并将这些领域所涉及的公益创投专项资金的投放、使用和实效纳入监督范围。

以“实效”为核心，推动监督走深走实

开展民生保障领域专项资金绩效监督，不仅要有看得见的监督动作、摸得着的推进举措，更要有实打实的成效落地、群众可感的幸福提升。区人大常委会发挥职能优势，创建专项资金“使用有监督、完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有运用”的全链条监督机制。

构建“1+6+N”制度体系，即：区人大常委会牵头，6个人大街道工委联动，选取具有财经、审计等专业背景的人大代表参与。依据预算法、监督法及关于加强人大预算审查监督职能的部署，聚焦年度选定议题，通过听取工作汇报、查阅台账资料、开展问卷调查、实地走访等方式深入调研，紧盯资金流向、严把支出关口、强化绩效导向、细查落实成效，做细做实监督评价。

规范绩效评价流程。事前，严把绩效目标审核关，督促部门将绩效评估作为预算安排前置条件；事

中，强化对资金拨付、使用进度与项目实施情况的跟踪监督，及时纠偏；事后，开展绩效评价与反馈。比如，在公益创投专项资金监督中，监督组围绕发现的“资源整合效率不高”“项目可持续发展机制不健全”等问题，对区民政局提出“精准调研需求”“优化服务供给”等意见建议，并督促其及时整改，建议区财政局研究制定《建邺区预算绩效管理结果应用办法》。

发挥代表主体作用，代表深度嵌入资金绩效管理全链条：从绩效目标设定、评价方案制定、指标体系构建，到评价实施、报告审议、结果反馈，实现全过程精准化监督。比如，在老旧小区整治专项资金监督中，代表们在实地走访小区居民，听取专项资金使用、管理等情况的基础上，针对资金分配管理不够完善、基础类改造中外墙面出新美化亮化支出占比高等问题提出意见建议，推动相关部门及时优化工作方向，校准工作重点，提升了群众获得感和满意度。

同时，通过预算联网监督系统的常态化运用，预决算审查“线下+线上”相结合等方式，靶向监督、精准发力，着力提高专项资金的使用效益和效能。

以“结果”为导向，推动监督成果运用

人大监督的核心要义，并非解决单一专项资金使用问题，而是以常态化、制度化监督，推动政府及相关部门健全资金管理使用制度体系，让资金绩效管理有规可依、有章可循、有据可查，以制度刚性管住关键事、管到关键点、管牢长效性，推动共性问题系统治理、源头化解。

区人大常委会紧扣财政预算与绩效监督法定职责，全面梳理代表监督意见建议，精准聚焦资金分配、执行、绩效评价等关键环节，形成靶向性、操作性强的专项监督报告，及时反馈政府及职能部门参考执行。突出重点项目绩效评价结果刚性运用，强化社会满意度调查，广泛吸纳专家学者、普通群众对项目合理性、有效性的意见，将“有效优先安排、低效坚决压减、无效一律取消”原则贯穿预算管理全流程；坚持问题整改与制度完善同步推进、一体落实，推动整改见底见效、制度完善升级，切实把监督成果转化为规范财务管理、提升资金效益、优化治理效能的有力抓手。

近年来，监督实效持续彰显：推动区财政局修订《建邺区区级财政专项资金管理办法》、出台《建邺区区级预算绩效管理实施办法》，健全绩效评价结果与预算安排硬性挂钩机制，压实部门预算支出主体责任。近三年累计压减低效无效预算资金2.18亿元，专项资金投向更精准、供给更高效，项目覆盖面和群众满意度显著提升。

“以往资金拨付使用完成即算闭环，如今必须全程讲清成效、短板与改进方向。”“区人大以刚性监督倒逼我们提升财政专项资金管理精细化水平，让‘花钱必问效、无效必问责’的绩效管理理念真正落地生根。”相关职能部门负责人坦言。

历经数年深耕探索，建邺区人大常委会已初步构建起较为完善的预算绩效监督工作体系，实现了“程序性监督”向“实质性监督”、“节点性监督”向“全过程监督”的转变。下一步，还将持续扩大绩效监督覆盖面，向更多民生重点领域延伸；强化数字赋能，升级预算联网监督系统应用，提升监督智能化、精准化水平；深化监督结果刚性运用，推动绩效评价与预算安排、政策调整、制度完善深度融合，让每一笔财政资金都能发挥最大效益、惠及更多群众，为区域经济社会高质量发展和民生福祉持续改善提供更加坚实的保障。

（执笔：建邺区人大常委会办公室 张莉）



建邺区人大代表视察帮扶困难公益创投项目。

以全过程人民民主 绘就食品安全“民生答卷”

——鼓楼区人大常委会助力“舌尖上的安全”纪实

一粟一饭，连着万家灯火；柴米油盐，映照民生关切。作为南京中心城区，鼓楼区商贸密集、业态多元——既有大型商超、连锁餐饮，也有老旧小区菜场、校园周边小吃，还有网络订餐、社区团购等新业态蓬勃发展，食品消费场景日益复杂多样。鼓楼区人大常委会始终心系群众“舌尖上的安全”，2025年将食品安全列为年度监督重点工作，以全过程人民民主为根本指引，创新构建“听、看、查、访、研、问”六维联动机制，让民意成为调研的“源头活水”，让专题询问成为监督的“关键枢纽”，切实推动食品安全工作机制更完善、治理成效更显著、群众满意度持续提升。

民主谋划：让“调研图”紧扣群众“需求图”

纲举目张、执本末从。议题启动之初，区人大常委会就将民主理念深度融入谋划环节，确保调研方向与群众真实诉求同频共振、精准对接。一是调研方案设计更加多维立体。系统梳理近三年人大代表提出的与食品安全相关的建议及其办理情况，聚焦“风险管控不够精准有效、部分生产经营者主体责任悬空、行业自律机制缺失”等共性痛点；同时结合市场监管部门年度风险监测报告，锁定“无堂食外卖后厨管理”“社区团购自提点监管”



鼓楼区人大常委会专题询问食品安全工作情况。

等新兴热点难点；依托代表联络站、社区议事厅等民主阵地，提前开展“微调研”，收集居民关于“菜篮子”“米袋子”的操心事、烦心事，将“预制菜原料透明”“外卖封签规范”“老年助餐适老化”等同步纳入调研范围，为后续精准收集意见埋下“伏笔”。二是调研路径规划更加科学严谨。特邀省内食品安全领域权威专家开展专题辅导，深入解读《中华人民共和国食品安全法》最新修订要点与“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”等“四个最严”监管原则，引导调研组跳出“监管视角”，切换到“群众视角”“经营主体视角”，差异化设计调研模块。针对老年人用餐安全问题，专门设置“养老机构食堂和社区助餐点”专项调研模块，重点关注食材新鲜度、适

老化膳食、消毒流程等；聚焦学生餐安全这一家长最关心的话题，研究细化“食材溯源+留样管理”双检查清单；针对外卖骑手这一新兴监督力量，设计专门问卷，了解其在送餐过程中发现的食品安全隐患及举报诉求，让调研不仅有治理深度，更有民生温度，实现“民主谋划”与“治理赋能”的深度融合。

民主参与：让“铁脚板”量出施策“最优解”

“民主不是装饰品，而是用来解决人民需要解决的问题的。”区人大常委会以扎实的“铁脚板”精神和科学的“大数据”思维，将全过程人民民主贯穿于调研的每一个角落。采用“百千万参与”工作机制，组织人大代表、议政代表、群众代表超万人参与调研，聚焦食品生产

者、经营者、消费者、外卖骑手、学生家长、社区居民等核心群体，深入农贸市场、中央厨房、网络餐饮集中区、校园食堂、养老机构食堂、社区助餐点、预制菜生产企业、社区团购自提点等13类重点场所开展实地检查。从农贸市场的食材溯源台账是否完整、食用农产品快检记录是否规范，到中央厨房的消毒流程是否落实、生熟是否混放，从无堂食外卖店的后厨环境是否整洁、餐品封签是否规范，到学校食堂的学生餐留样是否达标、明厨亮灶是否正常运行，每一处细节都邀请群众代表、行业从业者共同查验、共同监督，确保调研数据真实可靠、问题查摆精准到位。

为广泛收集民意，调研组线上线下同步发力，通过发放调查问卷、召开座谈会、下沉一线走访、线上留言征集等多种方式，全面收集群众诉求，共发放调查问卷8828份，收集各类民意诉求2414条，形成120页专题调研报告及5份细分报告。91.07%的消费者最关注食品安全性、73.78%餐饮经营者期待的是“简化合规指南”；同时，调研组分类别召开4场专题座谈会，分别对接市场监管、卫健、教育、民政等监管部门，食品生产经营主体、行业协会代表，以及外卖配送站点负责人，让不同群体的意见在同一平台碰撞交流，既听“顺耳话”，也听“逆耳言”，既收集正面反馈，也倾听困难诉求。这些原汁原味的一线声音，不仅是调研的“重要成果”，更是群众参与民主实践、行使民主权利的“生动见证”，为后续精准施策、破解治理难题提供了坚实的民意支撑和数据依据。

民主审议：让“靶向箭”直击治理“关键点”

专题审议现场的问答交锋，是全过程人民民主从“民意收集”迈向“问题解决”的关键一环。2025年10月底，鼓楼区人大常委会组织开展关于食品安全工作情况的专题询问，常委会委员、区人大代表、街道议政代表及群众代表与区市场监管局、区教育局、区民政局等7个职能部门进行“面对面”问询。审议现场，16个问题如连珠炮般抛出：面对“校园餐安全如何让家长放心”的追问，教育局承诺将向膳食委员会开放“明厨亮灶”权限，让家长实现“云监工”；针对老年人集中用餐单位“适老化、安全性”要求，民政局详解如何将低糖低盐需求纳入管理制度，并透露今年将实现“全龄化社区食堂”街道全覆盖；市场监管局坦言AI识别违规行为的预警转化率待提升，正推动预警与执法高效衔接；财政局亮出账本：2025年食品安全监管专项资金重点投向风险控制等三大领域并强化全过程绩效管理；“农贸市场食用农产品的安全”也成关注焦点，商务局回应称，在市场规划建设 and 升级改造过程中，积极协同市场监督管理

理部门在全区规划内30家农贸市场全部按要求设置了快检室，开展抽样快检和消费者免费送检服务；针对清晨的第一口粥饭，城管部门依法对街道划定的早餐点进行备案和日常监管，实现了方便群众与维护市容环境的统一；卫健委则表示已建立快速反应机制：哨点医院一键上报食源性疾病，疾控专人24小时监控，应急队伍2小时内抵达现场，“我们还为社区医院开辟绿色通道，确保患者优先救治”。这种跨部门联动机制，正织就一张从预警到处置的全天候食品安全防护网。从校园餐安全到老年助餐保障，从食用农产品快检改造到食源性疾病预防，从新业态监管到经营主体合规指导，16个关键问题直指食品安全链条的薄弱环节，各相关部门的答复既有制度保障，又有具体数据支撑，更有明确的整改承诺和时间表，不回避问题、不敷衍塞责，让现场参与的代表和群众真切感受到了政府部门“解民忧、办实事”的担当与行动力，也让全过程人民民主在监督实践中落地生根、开花结果。

（执笔：鼓楼区人大财经委安冬梅；配图：刘子霖、吴宇伦）



鼓楼区人大常委会视察全区食品安全工作。

秦淮区人大常委会——

一份“小切口”代表建议 撬动厉行节约反对浪费“大课题”

“一次会议一个包、多年积攒半人高，留着不用弃之可惜，如何处置让人恼！”曾任三届秦淮区人大代表、已在人大工作22年的周绍明对前来回收材料袋的小赵说，厉行节约、反对浪费是我们党的光荣传统和优良作风，是贯彻落实中央八项规定精神的行动举措，支持和响应会议材料袋循环利用、共享使用的倡议，进一步拧紧党政机关过“紧日子”的制度螺栓，人大代表和人大干部必须有行动、走在前、作示范。



秦淮区三届人大五次会议结束后，区人大代表归还会议文件袋。

建议背后：一份点穴精准的“诊断书”

“党政机关带头过‘紧日子’，既是传承中华传统节俭美德的应有之义，也是加强党风廉政建设的内在要求，更是建设节约型机关的重要举措。”秦淮区人大常委会主要负责人说，全区人大系统要站在作风建设关系党的形象、关系人心向背、关系党和国家事业成败的政治高度，扎实推进节约型人大机关建设，坚持勤俭办一切事业，率先从压缩和管理“三公”经费支出严起，率先从倡导节约办会做起，率先从材料袋循环共享使用抓起，推动绿色发展理念落地生根、绿色生活方式成为新风尚。

2025年1月3日，一份《关于促进公务会议材料袋(包)循环使用、共享使用的建议》分别以市、区人大代表建议的方式，在市、区两级“数

字人大”代表履职系统上提交。代表建议吸纳专题调研成果，针对问题开出“诊断书”：推行节约办会、减少资源浪费，规范样式规格、科学统筹使用，建立共享平台、创新管理模式，设置回收站点、纳入“公物仓”管理体系，加强宣传教育、提升环保意识，让绿色理念融入工作、节约文化蔚然成风。这五点建议，条条点中“要害”，解题策略精准，为党政机关过“紧日子”从政治要求转化为可量化、可执行的具体规范提供了实践模式。

2025年1月6日，出席秦淮区三届人大四次会议的全体参会人员，收到了一份“推行公务会议材料袋循环使用、共享使用的倡议书”，倡议书号召全体参会人员按照自愿、便捷的原则返还材料袋供循环共享使用，携手开展绿色低碳行动，为节约资源、保护环境贡献力量。1月9日

上午，当大会落下帷幕后，意气风发走出大会堂的区人大代表和列席人员，积极响应大会倡议，认真抚平材料袋的褶皱，将其投入会场外的回收“驿站”。

这一刻，155个完成“任务”的材料袋开启新的公务旅行——从区三届人大四次会议设立的“驿站”到达江苏省南京市公物仓秦淮仓，继续承载它的履职“使命”，也标志着区人大和区政府破解“材料袋之困”迈出坚实步伐。

政府回应：一套综合施治的“组合拳”

建议凝聚着人大代表的心血与智慧，也考验着政府部门的执行与担当。收到代表建议后，南京市、秦淮区政府高度重视，抓住契机、迅速行动，打出一系列快速响应、综合治理

“组合拳”，探索材料袋循环共享使用和“颗粒归仓”的新路径。

2025年3月5日，市机关事务管理局负责人、区政府办主要负责人来到秦淮区人大，向提出建议的代表专题汇报建议办理情况，听取代表的意见建议。

市机关事务管理局负责人说，市政府会同市财政局联合出台“进一步压减机关运行成本提高运行效能工作举措”、“党政机关过‘紧日子’资金管理正负面清单”，市机关事务管理局制定了“加强市级行政事业单位国有资产公物仓管理的实施方案”，全面推进资产资源共享共通，大幅降低机关运行成本，推行绿色低碳办公，通过“小切口”“小快灵”精准推动党政机关过“紧日子”落实落地落细。区政府办主要负责人接着说，区政府以“一线攻坚”姿态推进建议办理工作，确立了闲置资产“激活存量、循环利用，长期坚持、厉行节约”的原则，利用长乐路84号闲置办公用房建设“秦淮仓”，集中办公区布设6个标准化站点，首轮回收材料袋974个；实施专业分拣和“紫外线+酒精”双重消毒，经静置通风后标注信息入库，构建“回收—消毒—共享—归还”全流程闭环。

监督支持：一幅绿色生态的“新画卷”

厉行勤俭节约、反对铺张浪费不仅是一面镜子，照见党政机关的作风成色，也是一把标尺，衡量人大代表的初心纯度；不仅是经济命题，更是对人民立场的执着坚守，必须久久为功、锲而不舍，以党政机关更多“减法”换来民生福祉更大“加法”。

2026年1月5日，在大会召开前夕，大会秘书处提前从“秦淮仓”

申领了420个材料袋，去年区人代会上回收的材料袋和公物仓其他批次回收的材料袋一起，又一次来到区人代会的现场，和代表们继续“履职”，大会秘书处不仅提前给每位代表发放“倡议书”，而且更合理地设置回收“驿站”、更贴心地准备便携式环保纸袋供代表携带会议材料。

1月6日，秦淮区三届人大五次会议拉开帷幕。参会人员在报到时发现，领取的材料袋虽然样式、规格、颜色大致相同，但并不整齐划一，似乎不是全新的，可能是去年区人代会上自己用过的，也可能是其他代表用过的，还有可能是从各个机关部门、各类工作会议上统一回收的……同时，大会也不再统一配发笔记本和签字笔，工作人员表示，会议期间提倡自备，若有需要，也可以申领。“秦淮区人大带头从自身严起、从会议抓起、从材料袋做起，以党政机关过‘紧日子’换取老百姓过‘好日子’的实践，立意新颖、做法可行，必将汇聚成党风正、民心暖、事业兴的磅礴力量。”连任三届区人大代表的刘昊感慨地说，我把以前发的5个材料袋都找出来、带来了，一起加入循环共享使用行动。

1月9日上午，秦淮区三届人大五次会议胜利闭幕。代表们郑重将材料袋放入回收“驿站”，同时将会议材料装进新领取的环保纸袋中。据会后统计，本次会议共回收材料袋279个，这些材料袋将第三次、第四次……第N次踏上履职“长征路”。

“历览前贤国与家，成由勤俭破由奢。”秦淮区人大常委会主要负责人表示，倡导和推动材料袋循环利用、共享使用，不是一时兴起，更不是权宜之计，深层意义在于推动厉行节约、反对浪费从“行动倡议”、“制度约束”升华为“行动自觉”、“文化自觉”，着力点是党政机关带头过“紧日子”，落脚点是把有限财力更多投向“民生冷暖”，既是算清“三公”经费的经济账，更是算好“民心向背”的政治账。

当人大代表按下监督“快门”，政府部门调好落实“焦距”，提出建议与办理建议的双向奔赴，监督与被监督的良性互动，一幅共执“生态”之笔、同绘“绿色”蝶变的生态新画卷徐徐铺展。

（执笔、配图：秦淮区人大常委会代表工委、研究室 陈永浦、祝鲲鹏）



秦淮区人大常委会视察秦淮公物仓。

高淳区人大常委会——

策马扬鞭自奋蹄 实干笃行谱新篇

2026年是“十五五”规划开局之年，也是本届人大履职的收官之年，高淳区人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会和省市区委全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行全过程人民民主，持续推进“四个机关”建设，在守正创新中积蓄动能，在实干笃行中锤炼本领，为奋力谱写中国式现代化高淳新篇章筑牢履职根基。

一、把牢政治建设“航向标”，以更高站位开辟履职新局面

毫不动摇坚持和加强党的全面领导，确保人大工作始终与区委工作同频共振、同向发力。

悟深悟透坚定思想自觉。坚持把理论学习作为首要政治任务，一以贯之落实“第一议题”制度，健全完善“党组带头学、常委会集体学、人大代表专题学”的常态化学习机制，持续深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示批示重要文件精神，在深学笃行党的创新理论中牢牢把握人大工作的大方向、大原则、大道理。

对标对表坚定政治自觉。始终紧扣高质量发展需求、紧贴群众呼声期盼，认真履行宪法法律赋予的各项职责，严格执行重大事项、重要工作



高淳区人大常委会召开开发区经济发展专业代表工作站人大代表交流座谈会。

向区委请示报告制度，更加注重以高效能监督推动区委中心工作落实，切实把党的领导贯穿于人大工作各方面、全过程。

同心同向坚定行动自觉。找准人大工作的切入点、着力点、结合点，做到区委决策部署到哪里、人大工作就跟进到哪里、作用就发挥到哪里。围绕产业强区、生态文明建设等中心任务，组织代表立足岗位作贡献、建言献策促发展，在围绕中心、服务大局中彰显人大担当作为。

二、深耕依法监督“责任田”，以更实质效服务发展新征程

聚焦发展“大场景”、找准履职“小切口”，用足用好法定监督方式，助力经济社会发展行稳致远。

在建言献策上见真章。围绕重大项目建设、重点板块开发、重要民生工程等关键领域，组织人大代表为

“产业强根基”多谋良策，为“生态扬优势”多集众智，为“民生补短板”多建诤言。探索建立人大智库，吸纳专业领域代表和专家学者，推广“一议题一专家”领衔议政模式，提高常委会会议、主任会议审议质量。

在依法监督上出实招。聚焦区委要求抓的、政府正在干的，紧扣招商引资和重点项目建设工作，加强视察调研，多提合理化建议。恪守为民情怀，把百姓关注的急难愁盼问题纳入人大议事监督日程，专题调研青年人才就业创业、城市有机更新等工作，持续监督医疗卫生、“一老一小”服务等民生实事推进情况，督促“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，在监督中支持、推动工作，让人大监督更有力度、更有深度、更有温度。

在凝聚合力上下功夫。深化上下联动重点工作，配合省市人大做

好科技创新、低空经济等方面的立法调研，市区联动开展地方性法规实施情况执法检查，确保法律法规有效实施。探索人大监督与区纪检监察监督、审计监督等其他监督贯通协调的有效路径，指导镇街人大认真落实国有和集体资产报告制度，提升人大监督整体质效。提高民生实事项目编制环节代表参与广度和深度，扩大代表对民生实事项目征集、产生、票决、监督、评价知晓率，让民生实事项目更接地气、更贴心。

三、答好民生福祉“满意卷”，以更优机制激发代表新活力

关注百姓头等大事、关键小事，体察民情、善解民忧，书写幸福有感的民生答卷。

建强平台主阵地。坚持线上线下一融合、基础特色并重，建优建强全过程人民民主基层单元，持续提升133个人大代表“家站点”建管用水平。探索在产业链、行业协会等建立特色代表联络点，有效发挥经济运行观察站（点）、农业农村专业代表工作站等新型阵地作用，将观察点、工作站建成新质生产力发展的观察窗口、行政执法和惠企政策落地的评估窗口、营商环境建设的监测窗口、社情民意汇集的前沿阵地。优化开发区人大工作联络办运行机制，推动代表建议办理等“数字人大”应用场景迭代升级，使基层人大工作实起来、活起来，代表履职更便捷、更高效。

敦促代表真来往。健全完善“两个联系”工作机制，全覆盖推进常委会组成人员走访联系基层区人大代表，常态化邀请代表列席常委会会议、参与“一府一委两院”相关活动，畅通代表知情知政渠道。组

织各级代表广泛开展接待选民、监督议事、化解纠纷等活动，通过“码上找代表”“民意直通车”等线上方式联系群众、联通民心，实现代表联系“总在线”、服务群众“零距离”。

强化建议实转化。持之以恒推进代表建议“内容高质量、办理高质量”，优化建议提出、办理、反馈、评价等工作流程，通过开展代表建议办理情况“回头看”、重点建议督办等活动，推动建议办理从“重答复”向“重落实”、从“答复满意”向“结果满意”转变，将人大代表的真知灼见转化为利民惠民的真招实招。

四、淬炼干事有为“真本领”，以更好作风彰显人大新风貌

坚持以更高标准、更严要求，全面加强自身建设，奏响干事有为“最强音”。

提升组织建设凝聚力。坚决扛起全面从严治党政治责任，切实加强人大常委会党的建设，深化政治功能强、支部班子强、党员队伍强、作用发挥强的“四强”党支部创建。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，认真组织树立和践行正确政绩观学习教育，持续推进整治形

式主义为基层减负，落细落实“过紧日子”相关规定，从严从实抓好人大干部队伍思想淬炼、政治历练、实践锻炼，以过硬作风服务保障人大工作高质量。

增强履职行权影响力。通过组织履职培训、交流研讨、考察学习等方式，提升代表依法履职的质效。鼓励探索创新，打造更多具有高淳特色的人大工作品牌。深入挖掘代表履职为民的先进事迹，多层次展现人大工作新成效、代表新风采。健全代表履职评价机制，科学运用评价结果，激发代表履职热情。

激活镇街人大原动力。全面贯彻江苏省乡镇和街道人大工作“两个条例”，加强对镇街人大工作的联系指导，督促镇街人大丰富闭会期间代表活动，着力提升街道议政代表会议质量和效果，推动形成全区人大工作协同发展、整体共进的生动局面。指导做好区镇两级人大代表换届选举工作，确保选举过程风清气正、结果顺利圆满，为坚持和完善人民代表大会制度奠定坚实基层基础。

（执笔、配图：高淳区人大常委会办公室 石惠雯）



高淳区人大常委会走访市人大代表马文。

深耕小院“微实事” 绘就民生“幸福卷”

——雨花台区人大常委会赛虹桥街道工委探索全过程人民民主实践新路径



雨花台区人大代表、赛虹桥街道玻纤院社区党委书记宦娇娇（左一）与居民代表在小院协商议事。

阳光照耀的午后，雨花台区赛虹桥街道玻纤院社区的梧桐小院里，居民们在石桌旁围坐得满满当当。

“宦代表，年轻人没空做饭、老人没力做饭的问题可不可以帮忙想想办法？”“施主任，咱楼道的扶手能不能再装得牢靠些？”居民们敞开心扉，选区的人大代表们耐心听，街道人大工委的工作人员认真记，居民们你一言我一语，唠的是家长里短，议的是民生大事。

这方小小的“小院议事平台”，正是赛虹桥街道人大工委践行全过程人民民主的生动缩影。2025年，面对玻纤院社区“三老”（房屋老旧、设施老化、人口老龄化）叠加的治理难题，街道人大工委扛起统筹之责，辖区人大代表扛起履职之任，把议事桌搬到居民家门口，让民主议事扎根烟火气，用一件件实事、一次次担当，

为老旧社区治理注入了强劲的“人大力量”。

人大“搭台”：把民主阵地建在群众心坎上

“以前有问题有意见，不知道找谁提，现在家门口就是议事厅，代表每月都来，心里的话有处说了”，家住玻纤院17号楼的退休职工兰阿姨的感慨，也道出了人大代表搭建“小院议事平台”的初心。

这份“接地气”的便利，始于街道人大工委的精心谋划。作为平台建设的“设计师”，街道人大工委将其列为年度“一号履职工程”，和社区工作人员多次调研讨论，最终选定这片整洁干净的小院作为核心阵地。

“阵地不仅要‘有样子’，更要‘有规矩’。”玻纤院社区人大代表联络站制定了《小院议事平台运行

规则》，创新推出“代表轮值制”，将辖区3名区人大代表、4名议政代表和街道人大工委负责人划分到3个网格，实行“日日可联系、每月一议事、每季一督办”的工作机制。针对社区老年人口占比超28%的特点，议事会还专门开设“银发专场”，围绕适老化改造、慢病管理等话题深入讨论，让民主实践从“形式”到“实效”，实现从“为民做主”到“由民做主”的转变。

平台启动之初，居民知晓度和参与度不高。街道人大工委联合社区工作人员组织代表开展“敲门行动”，200余户居民家都留下了代表的足迹。“我们不是来‘添麻烦’的，是来听大家心里话的。”赛虹桥街道人大工委主任施晓明的一句话，打消了居民的顾虑。如今，这方小院早已从“物理阵地”升级为“民主阵地”，一张石桌、几把藤椅，成了连接民心的“连心桥”。

代表“唱戏”：把民生诉求办成暖心实事

“小院议事的核心，是代表带头解民忧。”在街道人大工委的统筹下，辖区人大代表化身民意收集员、议事牵头人和督办落实者，用脚步丈量民情，用行动回应期盼。

食堂开在家门口，热乎饭暖了老人心。“李师傅，今天的红烧肉炖得烂，您多吃点！”每天中午，食堂里的欢声笑语，成了社区最暖的

风景。说起建社区食堂的原因，是区人大代表宦娇娇在一次选民接待中，听到与会的十余位老人都反映“吃饭难”。她当即留了心，主动牵头召开议事会，居民代表、社区工作人员、辖区企业代表围坐一堂，很快达成“推动建设老年食堂”的共识。如今，雨花台区首家“公益+市场”模式的“社区时光食堂”已开张，老年人可以按时就餐，行动不便的老人有志愿者送餐上门，日均服务超200人次。

家门口的卫生所，变身三甲专家门诊。“看病要跑大医院，排队半天看不上”，这是区人大代表王屹与居住在玻纤院的老职工们交谈时听到最多的诉求。作为玻纤院社区的一员，他主动扛起责任，在街道人大工委的协调下，街道、南玻院及小行医院共同发力，将玻纤院卫生所升级为赛虹桥社区卫生服务中心玻纤院分中心，开设内科、全科、中医科等诊室，为200余名老年人建立健康档案，定期上门巡诊。“现在下楼就到，还能找专家调药方，太方便啦！”患有“三高”的张大爷，如今逢人就夸“代表办实事，把医院建到了家门口”。充电桩进小区，根治飞线充电隐患。“楼上拉线充电太危险，楼下停车没地方，电动车充电成了老大难！”在多次小院议事中，非机动车充电问题始终是居民反映的热点，飞线充电不仅影响小区环境，还存在极大的消防安全隐患。街道人大工委得知这一诉求后，牵头组织居民代表、物业、城管部门召开专题议事会，敲定“盘活闲置边角地、规划集中停放区、安装智能充电桩”的解决方案。从充电桩选址、数量测算到设备安装、收费标准，代表们参与了每一个环节，根据居民反馈的意见，及时调整优化。

工委“护航”：把履职实效化作治理动能

“代表履职敢担当，背后有人大工委做后盾。”赛虹桥街道人大工委始终做好代表的“坚强后盾”，以制度赋能、资源赋能、监督赋能，让代表履职有底气、有抓手、有成效。

为了让议事成果落地生根，街道人大工委建立“议事一督办一反馈一评估”全闭环机制，围绕代表参与小院议事情况设立“项目式清单”，组织代表督办小组，定期实地查看进度，确保“事事有回音、件件有着落”。

在资源赋能上，街道人大工委搭建“代表资源库”，整合代表所在单位的优势资源。针对社区文化建设需求，街道人大工委联合社区，组织从事文化工作的人大代表、居民代表，引进剪纸、泥塑等非遗项目，打造“回艺艺术馆”；协调代表所在企业捐赠书籍、器材，丰富居民文化生活。

为了让“小院经验”惠及更多群众，街道人大工委对年度工作开展情况进行回顾总结，归纳形成“人大工委统筹、人大代表牵头、选民群众参与”的工作模式，让“小院议事”成为基层民主实践的“赛虹桥样板”。

初心如磐：让民主之花绽满基层沃土

从“无人管”到“一起治”，从“有得住”到“住得好”，玻纤院社区的变迁，见证着街道人大工委的责任担当，彰显着人大代表的履职初心。

如今的小院，议事的话题越来越广，从环境整治到养老服务，从文化建设到邻里和谐；参与的居民越来越多，有耄耋老人，有青年白领，还有活泼的孩子。“以前邻居见面不说话，现在一起议事、一起做事，找回了老大院的温情。”居民的一句话，道出了“小院议事平台”的深层价值。

站在新的起点，赛虹桥街道人大工委正谋划着平台的“三重升级”：第一重是打造线上议事厅，让上班族也能参与；第二重是探索“公益+市场+志愿”运营模式，让惠民项目长效运行；第三重是拓展共建共治范围，让更多力量参与社区治理。辖区人大代表们也纷纷表示，将继续以小院为阵地，深耕民生沃土。

（执笔：雨花台区人大常委会研究室、赛虹桥街道工委 王米娜、王方；配图：魏文静、陆俊琳）



玻纤院居民在时光食堂旁文化墙前拍照留念。



市人大监工委组织召开破产审判工作部门座谈会。

“破”困局 “产”生机

——关于深化破产审判改革、服务高质量发展的调研报告

文 / 市人大监察和司法委员会

办理破产是衡量法治化营商环境的重要指标。破产审判作为企业退出和挽救环节的重要司法保障，不仅关乎市场主体挽救和优胜劣汰，更关乎社会稳定和民生福祉，对于构建市场化、法治化、国际化一流营商环境影响重大。为了让破产审判更好地服务南京高质量发展走在前列，根据市人大常委会年度重点工作安排，在常委会分管领导带领下，市人大监察司法委深入法院、破产管理团队、府院联动部门等视察调研走访，广泛听取意见建议，力求找准当前我市破产办理工作中

存在的薄弱环节和瓶颈问题，探索改进举措，在此基础上形成本调研报告。

一、南京破产审判工作的探索和实践

（一）坚持高点定位，服务大局有力有为。一是助力困境企业涅槃重生。市法院持续加大企业破产挽救力度，出台全省首个重整审判工作指引，建立全国首个小微企业全覆盖、全类型破产保护模式，综合运用重整、和解、预重整等手段帮助企业纾解债务困难、重获生机。

二是推动僵尸企业有序出清。对无法挽救和不具备重整价值的僵尸企业加快破产清算，使破产企业要素资源向高附加值产业精准释放，助力产业转型升级。三是有效防范化解重大风险。对破产案件中可能存在的社会稳定、金融、民生领域风险隐患提前分析研判，先后审结“雨润系”“建工系”“金盛系”、红太阳股份等重特大重整案件，有效化解群体性矛盾纠纷，全力维护社会稳定。

（二）深化实践探索，审判质效特色鲜明。一是创新多元破产挽

救制度供给。南京破产法庭在全国率先建立破产案件繁简分流机制，与证监会江苏监管局联合发布全国首个上市公司重整领域的协同机制，探索通过共益债等方式优先解决生态环境治理修复历史欠账。二是建立“立审执破”一体运行机制。组建跨部门合议庭，上线立审执破裁一体化平台，为当事人提供更加便捷、高效的司法服务。三是打造“一庭三会”专业发展格局。全市法院以江苏省首个破产法庭为龙头，连同全省首个市法学会破产法学研究会，以及全国首创设立的金陵破产管理人援助基金会、市破产管理人协会，开创性打造“一庭三会”专业化发展格局，打造破产职业共同体，全方位推动南京破产审判发展。

（三）强化整体协同，多元合力稳步形成。一是工作建机制。构建“1+N”府院联动协调机制，共同研究解决财产解封、房地产企业破产处置等跨部门协作问题，为高效推进企业破产处置工作提供有力保障。二是线下建平台。我市成立全省首家企业破产公共服务中心，提升破产处置集成度和便利度。三是线上建系统。在全省率先上线“破产事务查询”信息化系统，实现29类信息实质共享，破产程序整体效率提升约10%，相关做法被国办政务办收录，在全国“高效办成一件事”工作推进会上推广。

（四）夯实队伍建设，强基固本成效明显。一是加强破产审判专业化建设。全市法院在高质效办理破产案件的同时，积极开展同堂培训、上下交流、新知讲坛等活动，让审判队伍在审判实践中加速成长。二是提升专业审判协同力度。依托南京法院“4+4”专业法庭矩阵，提

升内部协作水平，叠加专业审判优势，提高“治病救企”专业能力。三是积极培育管理人队伍。完善竞争有序的管理人市场，指导管理人协会出台破产管理人行业惩戒规则，落地全国首个破产管理综合保险，推动建立破产援助基金，调动无产可破案件管理人积极性。

二、当前我市破产审判工作存在的主要问题和困难

（一）破产制度社会共识尚未形成。社会各界对破产法律制度的认知、认可不够，破产法治观念滞后。破产审判法治宣传方式比较单一，对挽救功能方面的价值引导不足，将破产等同于清算的现象普遍存在，破产挽救理念尚未被广泛接受。企业家对破产法宽容、保护失败诚信债务人的作用认识不够，不敢破产、不愿破产，主动运用破产保护的意愿仍显薄弱。

（二）破产审判治理效能尚未充分发挥。一是法院内部协作方面，“立审执破”程序之间的转换、衔接协调还不够顺畅，对“当破则破”的时机把握还不够精准。部分执转破案件移交难、协作难、执行难，影响破产审判化解执行难题作用的发挥。二是破产挽救功能发挥不足。重整启动门槛较高，周期较长，协同配合难度大，致使破产审判企业重整案件少、成功率低。三是在打击涉破产违法犯罪方面，一些企业在破产前将资产进行恶意侵占、无偿赠与、低价贱卖等行为，随意丢弃、销毁财务资料，导致管理人无法调查企业的真实资产负债情况。即使移送犯罪线索，也存在刑事立案难等困境，易引发恶意逃废债，损害债权人合法权益。

（三）府院联动机制关键堵点有待破解。一是协调联动机制未实现常态化运行。我市破产府院联动机制运行呈现“个案化”而非“制度化”的特点，需要多个部门合作完成的事项，在运行中需要一案一议、一事一议，协调效率不高，效果有待加强。二是协调联动机制不够细化实化，府院联动的深度和广度受限。在破产财产处置变现、重生企业信用修复、破产管理人履职保障等方面还存在一些困难。

（四）破产共同体专业化建设有待深化。随着破产案件快速增加，审判力量配置不足问题逐渐凸显。破产管理人是破产审判的重要参与者，我市在破产管理人的选择、激励、监督、保障等方面还有完善和提升的空间。办理无产可破案件的收入缺乏保障。虽然探索建立了金陵破产管理人援助基金会，但目前基金资金来源比较单一，难以匹配破产案件增量。管理人对捐赠缺乏必要的提醒和监督，基金会在收支紧张的情况下，陡然增加大量由“执转破”转来的补助案件，导致资金严重短缺。管理人办理无产可破案件的报酬偏低、领取报酬周期较长，大量无产可破案件相关费用只能由管理人垫付费用，一定程度上影响了管理人履职积极性、整体执业水平和管理人行业的健康发展。

三、加强我市破产审判工作的建议

（一）强化破产法治宣传，营造良好氛围。全市法院要持续深入开展破产法治宣传，为深入推进破产审判工作营造更好的舆论氛围和外部环境。一是破除思想认识障碍。强化社会各界对破产法律制度多重

功能的实践认知，凝聚“鼓励创新、宽容失败、支持重生”的社会共识和价值导向，促进破产保护理念不断被认知和接受。二是做好关键群体宣传。重点引导领导干部、企业家等群体全面准确理解破产，更加主动运用破产，更好支持配合破产审判工作，更大释放破产审判社会效能。三是讲好破产审判故事。既注重宣传通过重整、和解实现再生的正面典型，也要曝光因恶意逃废债务等受到司法惩戒的反面典型，充分发挥典型案例的正向激励和反向警示作用，把破产审判的南京实践总结好、宣传好、推广好。

(二) 提升破产审判质效，服务发展大局。全市法院要积极做好庭前和庭外的服务指导工作，切实以“如我在诉”意识公正高效办理破产案件。一是完善“立审执破”程序衔接。强化法院内部统筹协作，进一步畅通破产立案渠道，切实推动“立转破”“诉转破”，探索开展“执破一体”改革，深入推进“执破融合”，有效前移破产重整和破产退出启动关口，确保应移尽移、当破则破。二是加大破产重整、和

解力度。坚持破产保护和挽救优先，加强重整制度运用，提高重整成功率。更加注重破产重整“后半篇文章”，促进解决资质承续、信用修复等关键问题，防止重整企业再陷危机。结合个人债务集中清理工作，继续深化“与个人破产制度功能相当”的试点工作，保障“诚实而不幸”的债务人基本生存权利，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。三是提高破产审判管理质量。强化破产受理对保全措施的效力，解决保全解除难、中止执行难问题。进一步畅通信息共享渠道，为推动破产处置难题高效解决提供信息化支撑。加大综合类司法建议制发力度，提高建议落实率，促进破产领域突出问题有效整治。

(三) 凝聚破产处置合力，发挥协同作用。全市法院要推动构建更加协同高效、保障有力的府院联动新格局。一是持续深化府院联动机制。加强信息共享、部门联合、风险预警，增强破产审判工作合力，推动个案协商向制度化衔接转变，实现府院联动机制常态化、职责明确化、程序规范化、成果实质化，

确保府院联动工作机制落地落实。二是着力打通破产案件堵点。拓宽破产资产处置渠道，利用政府招商引资的相关税收、行政审批等优惠政策，吸引产业投资人参与，进一步提高破产资产处置工作效率。对权属不清或者有争议的资产开通绿色通道，实现破产资产价值最大化。规范重生企业信用修复办理，推动相关机构及时受理、依法审核重生企业信用修复申请。三是完善管理人报酬机制。建立破产费用保障长效机制，切实保障承接“无产可破”案件管理人的履职费用和基本报酬，有效激励和保障管理人高效履职。加强对基层法院利用财政支持的动态监测，确保管理人报酬及时发放到位。四是注重逃废债打击治理。建立与公安机关、检察机关联合查处逃废债务、妨碍清算等违法犯罪的联动机制，打造一批司法惩戒典型案例，有效震慑犯罪，切实保护债权人合法权益，维护社会诚信风气。

(四) 加强队伍建设，厚植履职优势。全市法院要继续依托“一庭三会”破产专业化平台，持续推动破产职业共同体建设。一是配强配足专业化审判力量。不断充实优化破产审判队伍，加强年轻干警培养，做好“梯队建设”和“传帮带”工作。二是做好做优破产业务培训。围绕破产审判案件的新领域、新类型和疑难复杂问题，有针对性地开展培训、组织研讨，及时统一破产案件司法尺度，不断提升破产审判质量、效率、效果。进一步推动破产理论和司法实践深度融合，推进理论与实践互动及成果转化，反哺破产审判实践。加强对基层法院的业务指导，帮助破 (下转第41页)



市人大常委会组织人大代表调研溧水区破产审判工作。



青龙社区立法联系点召开立法调研座谈会。

关于加强基层立法联系点建设的思考

文 / 江宁区人大常委会淳化街道工委

党的二十届四中全会强调：“坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。”基层立法联系点是中国特色社会主义法治体系建设中的一项重要制度创新，作为国家立法直通基层的“毛细血管”与“神经末梢”，在夯实立法民意基础、提升立法质量、增强全社会法治观念方面发挥着不可替代的作用。江宁区人大常委会淳化街道工委结合工作实际，围绕新时代背景下如何加强基层立法联系点（以下简称“联系点”）建设，开展了专题调研与深入思考。

一、当前基层立法联系点建设的情况与成效

自2015年全国人大常委会法工委设立首批基层立法联系点以来，各地区、各级人大积极实践跟进，从试点探索到全面推开、从建点设站到提质增效，联系点数量稳步增加，工作机制不断健全，功能作用日益凸显。2023年，淳化街道青龙社区被南京市第十七届人大常委会设立为基层立法联系点。近年来，在上级人大常委会的有力指导和街道党工委的坚强领导下，该联系点的建设运行已经取得阶段性成果。

一是组织架构逐步健全。基层

立法联系点作为发展全过程人民民主的重要载体，在建设运行中始终坚持党的领导，坚持以人民为中心，问计于民、问需于民。建立健全由区人大常委会街道工委牵头，相关职能部门、社区负责人、人大代表、法律顾问及居民代表共同参与的工作机制，明确职责分工，完善运行制度。将工作延伸至生产生活一线，积极吸纳基层中的老干部、老党员、老战士、老教师、老专家等“五老”人员参与，切实发挥基层立法联系点在立法意见征询中的“直通车”作用、在服务群众中的“连心桥”功能、在法治宣传中的“传

声筒”效应。

二是工作流程规范有序。紧密对接上级人大常委会的立法规划与年度计划，围绕下发征求意见的法律法规草案，通过召开座谈会、个别访谈等多种形式，广泛征集意见建议，基本实现了从任务接收、组织研讨、意见整理到汇总上报的全流程规范化管理。积极创新工作机制，在基层立法联系点设立“代表码上见”专栏，方便居民通过扫码的方式便捷联系代表、反映立法相关意见，为推进科学立法、民主立法、依法立法构建了社情民意顺畅反馈的渠道。

三是功能成效初步显现。坚持将基层立法意见建议原汁原味反馈至立法机关，为相关法规的论证与吸纳提供参考，推动基层“金点子”搭乘立法“直通车”。近三年来，围绕《南京市住宅物业管理条例》《南京市家政服务条例》等法规项目，组织召开了多场调研座谈会及意见征询活动，收集并上报一批基于基层视角、具有实践价值的意见建议。同时，拓展联系点功能内涵，组建以人大代表为主体，警官、检察官、法官、律师共同参与的普法工作队，打造“代表进站点，普法润民心”普法宣传品牌，积极营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。聚焦基层治理中的现实问题，组织调研现行法律法规“真空”及适用性不强等情况，征集到关于加强流动摊贩食品安全监管、规范电动三四轮车全过程管理等5条立法建议。

二、基层立法联系点建设存在的问题与不足

当前，联系点建设仍处于初步

发展阶段，工作中还存在若干亟待解决的问题：

一是功能定位认识有待深化。部分基层干部与群众对联系点的性质、地位及作用理解不深，存在“神秘化”或“简单化”的认知倾向；部分人员认为其与实际基层治理工作脱节，未能实现有效融合。

二是工作机制运行尚不顺畅。意见征集工作偏于被动，多数情况下依赖上级分配任务；征集覆盖面和代表性不足，参与群体较为固定；意见整理多停留在现象罗列层面，缺乏深入分析和提炼。

三是能力建设支撑仍显薄弱。联系点工作人员多以兼职为主，法律专业素养与立法知识储备不足；信息化手段应用不充分，便捷高效的线上征集与反馈平台建设仍较为滞后。

三、加强和改进基层立法联系点建设的对策建议

立足新时代新征程，应深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，坚持问题导向和目标导向，积极推动基层立法联系点建设，实现提质增效与创新发展。

首先，进一步提高政治站位，加强组织领导和保障力度。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，参与立法是基层人大深入实践全过程人民民主的重要领域。街道党工委、人大工委须将联系点建设作为贯彻落实全过程人民民主、推进基层治理法治化的重要政治任务，纳入议事日程并定期研究部署。建立健全部门协同、社区参与的工作机制，配强工作队伍，探索设置专职岗位或明确主责人员，对工作表现突出的个人予以表彰激励。

其次，健全运行机制，提升工作规范化水平。联系点作为立法机关在基层的“瞭望哨”与“探测器”，可有效弥补立法调研中存在的覆盖面不足、信息失真等问题。应完善意见征集机制，构建“主动征集与受托任务相结合”的工作模式。在认真完成上级交办任务的基础上，围绕基层治理突出问题和民生关切主动开展“微调研”等活动。组建涵盖人大代表、法律专家、行业代表及居民代表的顾问团队，对征集到的意见进行系统筛选、科学归类、深入论证和精准提炼，形成较高质量的立法建议。

第三，拓展功能内涵，服务基层治理全局。联系点不仅承担立法意见征询功能，也是法治宣传的重要阵地和法治实践的生动课堂。应充分发挥法治宣传“扬声器”作用，将每次立法意见征询视为普及法律知识、阐释立法原意的过程，增强群众对法律法规的理解与认同。切实履行法律法规实施“观察哨”职责，及时反馈执行中遇到的新问题、新情况，为法律修订和执法检查提供参考。发挥矛盾纠纷预防化解的“助推器”功能，将联系点工作与基层矛盾纠纷调解相结合，引导群众依法理性表达诉求，促进社会和谐稳定。

最后，鼓励探索创新，打造具有特色的工作品牌。支持各联系点结合辖区人口结构、产业特点、文化背景等实际情况，积极探索符合自身定位的工作模式与方法。如在农村地区重点听取“三农”领域意见，在社区聚焦物业服务、养老育幼等民生实事，在高校周边注重吸纳专家学者和青年学生的智慧，逐步形成“一点一特色”的典型经验与品牌效应。

一月



8日，市人大常委会主任吕德明带队调研全市公安工作。市人大常委会副主任沈文祖，市政府副市长、市公安局局长常和平，市人大常委会秘书长方中友参加调研。

9日，市人大常委会党组会议暨主任会议召开，传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神。市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加会议。

16日，市十七届人大常委会二十四次会议召开。市人大常委会主任吕德明主持会议。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友和39名委员出席会议。市政府副市长常和平，市法院院长李后龙，市监察委员会和市检察院负责同志列席会议。

20至24日，市十七届人大五次会议召开，会议听取和审议了市政府工作报告；审查和批准了南京市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要；审查和批准了南京市2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准了南京市2026年国民经济和社会发展计划；审查和批准了南京市2025年预算执行情况和2026年预算草案的报告，批准了南京市2026年市级预算；听取和审议了市人大常委会工作报告、市中级人民法院工作报告和市人民检察院工作报告。对以上6个报告和五年规划纲要分别作出决议。会议表决通过了《南京市第十七届人民代表大会第五次

会议关于接受沈文祖、杨学鹏同志辞去南京市第十七届人民代表大会常务委员会副主任职务的请求的决定》。会议选举李忠军为南京市人民政府市长；补选徐锦辉为南京市第十七届人民代表大会常务委员会副主任，石磊、平洪波、冯甦、宋卫星、范慧娟、施泽平、徐健、程新元为南京市第十七届人民代表大会常务委员会委员。新当选的人员进行了宪法宣誓。会议表决确定了2026年民生实事项目。省委常委、市委书记周红波主持闭幕大会并作总结讲话。

27日，市人大常委会主任吕德明在溧水区走访调研挂钩联系重点企业。市人大常委会秘书长方中友参加调研。

28日，市人大常委会召开十四届全国人大四次会议拟提代表议案建议专题研究会。市人大常委会主任吕德明出席会议并讲话，市人大常委会副主任许明主持会议，市人大常委会秘书长方中友参加会议。

同日，市人大常委会党组召开理论学习中心组第四十次专题学习会议。市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议并讲话。市人大常委会领导沈文祖、徐锦辉、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、方中友参加会议。

29日，省高级人民法院、市中级人民法院召开座谈会，邀请部分在宁全国和省人大代表听取2025年度省、市法院工作情况通报。省高级人民法院院长夏道虎通报省法院工作情况，省人大代表、市人大常委会主任吕德明主持会议，市人大常委会副主任许明、市中级人民法院院长李后龙、市人大常委会秘书长方中友参加会议。

二月

3日至6日，省十四届人大五次会议召开，省人大代表、市人大常委会主任吕德明参加会议。

9日，市人大常委会党组会议召开，传达学习省十四届人大五次会议精神，全国、全省宣传部长会议精神，省委全面依法治省工作会议精神，并就贯彻落实工作作出部署。市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议并讲话，市人大常委会领导沈文祖、徐锦辉、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加。

10日，按照中央和省市委部署要求，市人大常委会党组召开2025年度民主生活会，市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议并作总结讲话。吕德明代表市人大常委会党组作对照检查，并带头进行个人对照检查，市人大常委会党组成员沈文祖、徐锦辉、杨学鹏、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友逐一进行对照检查。市人大常委会副主任胡万进列席会议。市纪委监委、市委组织部有关同志到会指导。

12日，市十七届人大常委会党组会议暨第五十七次

主任会议召开，传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神，传达学习中央和省市有关会议精神。市人大常委会党组书记、主任吕德明主持会议。市人大常委会领导沈文祖、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友参加。

13日，市人大常委会主任吕德明到溧水区走访慰问老党员、困难群众和养老服务机构等，向大家致以诚挚问候和新春祝福。市人大常委会秘书长方中友参加慰问。

28日，市十七届人大常委会二十五次会议召开。市人大常委会主任吕德明出席会议并讲话，市人大常委会领导沈文祖、徐锦辉、杨学鹏、胡万进、戴华杰、刘伟、许明、谈健、方中友和46名委员出席会议。市政府副市长许峰，市检察院检察长章润，市法院、市监委负责同志，市政府相关部门、市人大及其常委会各工作机构、市纪委监委派驻纪检监察组负责同志、部分区人大常委会主任和市人大代表列席会议。

市人大代表热议政府工作报告（剪影）

（摄影 / 宁人宣）



以习近平总书记新时代中国特色社会主义思想为指引，奋力推动“十五五”发展开好局起好步，为推进中国式现代化南京新实践团结奋斗！

